

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Hotărâre nr. ____
din _____ 2024
Chișinău

Pentru stabilirea moratorului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se stabilește moratoriu temporar privind încadrarea personalului în instituțiile/autoritățile publice și în Casa Națională de Asigurări Sociale, în funcțiile vacante înregistrate la data de 30 noiembrie 2024, conform anexei nr. 1.
2. Prin derogare de la prevederile punctului 1, suspendarea încadrării personalului în autoritățile publice autonome și în Casa Națională de Asigurări Sociale în funcții vacante aferente indicate în anexa nr.1 este cu titlu de recomandare.
3. Se recomandă autorităților publice locale de ambele niveluri suspendarea încadrării personalului în funcțiile vacante înregistrate la data de 30 noiembrie 2024, conform anexei nr. 2.
4. Prevederile prezentei hotărâri nu se aplică asupra funcțiilor pentru care, la data intrării în vigoare a hotărârii, a fost anunțat concurs.
5. Pe parcursul moratorului, angajarea personalului pe funcțiile vacante se realizează cu menținerea lunară a numărului de posturi vacante per instituție/autoritate publică, indicat în prezenta hotărâre, luând în considerare numărul funcțiilor ocupate în condițiile punctului 4.
6. Prin derogare de la prevederile punctului 5, încadrarea, în perioada moratorului, a personalului strict necesar pentru realizarea misiunii autorității publice /instituției finanțate din bugetul de stat peste numărul de funcții vacante indicate în anexa nr.1, sau în cazul reorganizărilor se efectuează prin coordonarea cu Ministerul Finanțelor.
7. Moratoriul se aplică până la data de 31 decembrie 2025.
8. Conducătorii instituțiilor/autorităților publice indicate în anexele nr.1 și nr.2 sunt responsabili de executarea prevederilor prezentei hotărâri.
9. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Finanțelor.
10. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

**Contrasemnează:
Ministru al Finanțelor**

Victoria BELOUS

**Numărul de funcții vacante în autoritățile publice/instituțiile
finanțate din bugetul de stat și în Casa Națională de Asigurări Sociale
pentru care se suspendă încadrarea**

Denumirea autorității publice/instituției bugetare	Cod	Numărul de unități vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2	3
TOTAL la nivelul bugetului de stat		9548
<i>inclusiv:</i>		
Secretariatul Parlamentului	0101	50
Aparatul Președintelui Republicii Moldova	0102	23
Curtea Constituțională	0103	8
Curtea de Conturi	0104	31
Cancelaria de Stat	0201	128
Ministerul Finanțelor	0203	710
Ministerul Justiției	0204	449
Ministerul Afacerilor Interne	0205	1845
Ministerul Afacerilor Externe	0206	69
Ministerul Apărării	0207	1806
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	0222	61
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	0223	141
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	0224	259
Ministerul Mediului	0225	155
Ministerul Educației și Cercetării	0226	250
Ministerul Culturii	0227	82
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	0228	1381
Ministerul Sănătății	0229	489
Ministerul Energiei	0230	12
Biroul Național de Statistică	0241	50
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru	0242	4
Agenția Relații Interetnice	0243	3
Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale	0248	20
Agenția Proprietății Publice	0249	31
Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare	0250	7
Agenția de Stat pentru Proprietate Intelectuală	0252	26
Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței Împotriva Femeilor și a Violenței în Familie	0253	7
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi	0254	8
Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	0275	199
Agenția Națională Antidoping	0277	12

Denumirea autorității publice/instituției bugetare	Cod	Numărul de unități vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2	3
Consiliul Superior al Magistraturii	0301	536
Consiliul Superior al Procurorilor	0302	10
Procuratura Generală	0303	308
Oficiul Avocatului Poporului	0401	18
Comisia Electorală Centrală	0402	6
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	0403	10
Consiliul Audiovizualului	0404	18
Consiliul Concurenței	0405	50
Autoritatea Națională de Integritate	0407	32
Consiliul pentru egalitate	0409	12
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	0410	8
Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor	0411	6
Centrul Național Anticorupție	0412	45
Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării	0413	7
Academia de Științe a Moldovei	0501	18
Institutul Național al Justiției	0502	5
Casa Națională de Asigurări Sociale		143

**Numărul de funcții vacante în autoritățile publice locale
pentru care se recomandă suspendarea încadrării**

Denumirea unității administrativ-teritoriale	Numărul de funcții vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2
TOTAL	8025
<i>inclusiv:</i>	
Municipiul Chișinău	4624
Municipiul Bălți	294
Anenii Noi	114
Basarabeasca	81
Briceni	39
Cahul	178
Cantemir	125
Călărași	65
Căușeni	89
Cimișlia	138
Criuleni	179
Dondușeni	76
Drochia	46
Dubăsari	35
Edineț	48
Fălești	145
Florești	97
Glodeni	19
Hîncești	50
Ialoveni	53
Leova	168
Nisporeni	93
Ocnîța	57
Orhei	145
Rezina	59
Rîșcani	63
Sîngerei	136
Soroca	70
Strășeni	139
Șoldănești	47
Ștefan Vodă	81
Taraclia	49

Denumirea unității administrativ-teritoriale	Numărul de funcții vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2
Telenești	105
Ungheni	61
UTA Găgăuzia	257

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului „ <i>Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate</i> ” este elaborat de către Ministerul Finanțelor, în calitate de organ al administrației publice centrale responsabil de elaborarea și promovarea politicii în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate și este elaborat de către Ministerul Finanțelor în corelare cu noile măsurile de politică salariale promovate pentru anul 2025.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, implementată începând cu 1 decembrie 2018, are un impact considerabil asupra bugetului public național. Pentru anul 2025, cheltuielile de personal se estimează în sumă de 29 814,5 milioane lei, cu o creștere de 8,29% și 2 283,1 milioane lei față de cheltuielile aprobate/precizate pe anul 2024. Majorarea respectivă include alocații pentru măsurile noi de politici salariale introduse în proiectul de Lege cu privire la modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar precum și în proiectul de Lege a bugetului de stat pentru anul 2025. În acest sens, printre acestea se menționează: <ul style="list-style-type: none">- stabilirea valorii de referință de bază de 2200 lei, prin majorarea valorii de referință existentă de 2100 lei, pentru angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.- stabilirea valorii de referință de 2500 de lei pentru: (i) personalul care, conform anexelor la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se încadrează în clasele de salarizare de la 1 până la 25; (ii) personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ, al organizațiilor din

domeniile cercetării și inovării, conducătorii (directori și directori adjuncți) instituțiilor de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, directorii/directorii adjuncți ai altor instituții de învățământ decât cele de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, personalul din cadrul Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică; (iii) personalul medical din cadrul unităților bugetare și personalul din cadrul Centrului de Medicină Legală; (iv) personalul din cadrul autorităților administrative și al instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; (v) personalul din cadrul sistemului administrației penitenciare, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art. 17 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; (vi) personalul din cadrul Inspectoratului Național de Probațiune, cu excepția celui cu funcții de demnitate publică;

- majorarea valorii de referință de la 2500 la 2850 lei pentru personalul, cu excepția celor cu funcții de demnitate publică, din cadrul Curții Constituționale, al Consiliului Superior al Magistraturii, al Curții Supreme de Justiție, al Consiliului Superior al Procurorilor;
- majorarea valorii de referință de la 2500 la 2850 lei pentru procurori și inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor;
- majorarea cuantumului plăților compensatorii acordate personalului bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în contextul majorării salariului minim pe țară de la 5000 lei la 5500 lei, precum și alte măsuri de politică salarială aplicabile de la 01.01.2025.

Implementarea măsurilor prevăzute va fi posibilă în condițiile eficientizării și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Acest proiect implică și necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile, și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2025.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pentru a nu afecta funcționalitatea autorităților și pentru a nu crea datorii salariale față de angajații încadrați, prin prezentul proiect de hotărâre, se propune aplicarea moratoriului, la nivelul autorităților publice / instituțiilor bugetare finanțate din bugetul de stat, asupra încadrării personalului pe funcțiile vacante constatate la 30 noiembrie 2024.

Se recomandă unităților administrativ-teritoriale, autorităților publice autonome și Casei Naționale de Asigurări Sociale (luând în considerare că finanțarea acestora se efectuează din bugetul asigurărilor sociale de stat) să suspende încadrarea personalului pe funcțiile vacante înregistrate la aceeași dată. Măsura respectivă este o normă cu caracter temporar, fiind aplicabilă până la data de 31 decembrie 2025.

Prevederile proiectului de hotărâre nu se aplică asupra funcțiilor pentru care, la data intrării în vigoare a hotărârii, a fost anunțat concurs.

Concomitent, proiectul de hotărâre statuează că pe parcursul moratoriului, angajarea personalului pe funcțiile vacante se realizează cu menținerea lunară a numărului de posturi vacante indicat în anexele la proiect per autoritate. În același timp, prevederile proiectului admit posibilitatea încadrării, în perioada moratoriului, a personalului strict necesar realizării misiunii autorității publice sau în cazul reorganizărilor peste numărul de funcții vacante indicat, prin coordonarea cu Ministerul Finanțelor.

Numărul de funcții vacante indicate în anexele la proiectul de hotărâre vizat, asupra cărora se aplică moratoriu privind angajarea personalului, a fost determinat reieșind din informația prezentată de autorități pentru luna noiembrie privind numărul de unități real încadrate în instituțiile/autoritățile publice, aparatele organelor executive deliberative și instituțiile subordonate acestora ale autorităților publice locale.

Conform prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Propunerea este justificată în contextul în care prevederile acesteia implică raționalizarea cheltuielilor de personal inclusiv ținând cont de procesul de alocare a resurselor financiare la capitolul cheltuieli de personal ce se realizează ținând cont de numărul unităților de personal real încadrate în cadrul în instituțiile/autoritățile publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public
Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice centrale și locale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul prenotat nu implică costuri financiare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre promovat, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate” a fost plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), directoriul „Transparența decizională” secțiunea „Procesul decizional” și pe pagina web www.particip.gov.md

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRU

Victoria BELOUS



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

12 decembrie 2024 nr. 08-03-785/1953

La nr. _____

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului
pentru examinare în ședința Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Apărării Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Ministerul Mediului Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Culturii Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Sănătății Ministerul Energiei
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	1 zile lucrătoare

6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Lapotiuc Viorica, Consultant principal, Direcția politici salariale Tel. 022 26 26 76 E-mail: viiorica.lapotiuc@mf.gov.md
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului 2. Nota informativă
8.	Data și ora depunerii cererii	(semnat electronic)
9.	Semnătura	(semnat electronic)

Ministru

Victoria BELOUS

*Executor: Viorica. Lapotiuc
tel.: 0(22)262 676
e-mail: viiorica.lapotiuc@mf.gov.md*