

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Hotărîre nr. _____

din _____ 2021

Chişinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanţelor

Ministrul economiei
şi infrastructurii

Ministrul justiţiei

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică:

Art. I. - Articolul 10 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.33), cu modificările ulterioare, punctul 4 se abrogă.

Art. II - Articolul 263 din Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78–84, art.100), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Desfășurarea activităților economice interzise pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat,

se sancționează cu amendă de la 60 la 180 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice, cu sistarea obligatorie a activității și confiscarea veniturii brut obținut în urma activităților menționate.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Zinaida GRECEANÎI

Notă informativă
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectul

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea nr. 2 din 30 ianuarie 2018, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale textele „activității fără licență” și „amendă în mărimea venitului brut” din pct. 4 al art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Concomitent, Curtea Constituțională a reținut că reglementarea paralelă a răspunderii pentru practicarea ilegală a activității de întreprinzător fără licență, atât în Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (art. 10 pct. 4), cât și în Codul contravențional (art. 169 lit. l), art. 197, art. 248, art. 263 alin. (4), art. 277¹ alin. (2) etc.), nu corespunde cerințelor de calitate a legii, lasă loc pentru decizii arbitrare, incertitudine și insecuritate juridică.

De asemenea, Curtea Constituțională a constatat că art. 10 pct.4 din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi instituie amenda într-o formă absolut determinată, instanța de judecată fiind lipsită de posibilitatea individualizării sancțiunii, rolul său reducându-se la o simplă formalitate de validare a actului de constatare.

Totodată, este important de a atenționa că prin modificările introduse prin prevederile Art. II pct. 3 din Legea nr. 80/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în mod abuziv ca organ cu drept de constatare și aplicare a sancțiunii (pe lângă cel fiscal), la art. 10 pct. 4 a fost inclusă și Agenția Servicii Publice. Ori Agenția în cauză nici nu figurează printre organele constatatoare din cadrul procesului contravențional și nici nu este organ cu drept de control de stat. Astfel, în lipsa unei proceduri de constatare și aplicare a sancțiunii, reglementată de Legea nr.845/1992, rămâne incertă capacitatea Agenției Servicii Publice de a constata astfel de fapte, precum și de a colecta probe și de a impune aplicarea sancțiunii, fără a comite abuzuri și acțiuni ilegale din perspectiva controlului de stat sau procesului contravențional.

Proiectul urmărește expunerea normelor juridice, care prevăd sancțiuni, într-un singur act legislativ - Codul Contravențional, prin completarea art. 263.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

I. Articolul 10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova nr.2/33 din 1994) cu modificările ulterioare, **punctul 4 se abrogă.**

Redacția în vigoare a punctului prevede următoarele: „*Pentru desfășurarea*

activității fără licență sau a activităților interzise pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat, Serviciul Fiscal de Stat, Agenția Servicii Publice sau alt organ abilitat cu atribuția de eliberare a licenței aplică amendă în mărimea venitului brut din realizarea obținută în urma activităților menționate.”

Excluderea din textul prevederii citate a textelor declarate neconstituționale lipsește norma de logică juridică, în partea ce ține de activitate fără licență, precum și aplicarea sancțiunii pentru acest delict. Totodată, rămân a fi pasibile răspunderii activitățile interzise pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat, însă fără a exista o răspundere pentru fapta ilicită.

Prin urmare, reieșind din constatările Curții s-a decis excluderea prevederii citate și includerea acesteia în corpul Codului Contravențional prin modificarea art. 263 după cum urmează mai jos.

II. Articolul 263 din Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.78-84/100 din 17.03.2017) urmează a fi completat **cu alin. (4¹)** pentru a corespunde constatărilor Curții și modificărilor operate în Legea nr.845/1992, după cum urmează:

„(4¹) Desfășurarea activităților economice interzise pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat,

se sancționează cu amendă de la 60 la 180 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice, cu sistarea obligatorie a activității și confiscarea venitului brut obținut în urma activităților menționate.”

V. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de lege nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificarea propusă prin prezentul proiect de lege vine să armonizeze prevederile reglementărilor din domeniul mediului de afaceri (Legea nr. 845/1992) și a sancțiunilor aplicate în situația încălcării normelor juridice care impun o anumită conduită, prin prisma constatărilor Curții din Hotărârea nr. 2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art. 10 pct. 4 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi (Sesizarea nr. 154g/2017).

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului în cauză va fi plasat pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a MEI (www.mei.gov.md), în compartimentul ”Transparența decizională”, directoriul ”Anunțuri privind consultările publice”, după examinarea acestuia în cadrul ședinței secretarilor generali de stat.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Constatările expertizei anticorupție vor fi incluse urmare obținerii Raportului de expertiza anticorupție.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

X. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice vor fi analizate urmare procesului de avizare.

XI. Constatările altor expertize

Secretar general

(semnat electronic)

Lilia PALII



Nr. 06/2-471 din 01.02.2021

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile pct.179 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, se transmite alăturat

CERERE privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de act al Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei și Infrastructurii
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i>	Proiectul de lege are drept scop executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art. 10 pct. 4 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Sesizarea nr.154g/2017)
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Finanțelor; 2. Ministerul Justiției - expertiza juridică; 3. Centrul Național Anticorupție - expertiza anticorupție; 4. Banca Națională a Moldovei; 5. Consiliul Concurenței.

5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Iliș Cezar, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Tel.022-250-635, E-mail: cezar.ilias@mei.gov.md
7.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul de hotărîre a Guvernului - 1 filă; 2. Proiectul de lege - 1 filă; 3. Nota informativă - 3 file.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Secretar general

(semnat electronic)

Lilia PALII