

GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____2022

cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal

În temeiul articolului 36⁸, punctul 3 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.33), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Comisia Națională pentru Monopol Fiscal.
2. Se aprobă:
 - 1) Componenta Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, conform anexei nr.1;
 - 2) Regulamentul privind activitatea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, conform anexei nr.2.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru BUDIANSCHI

Ministrul economiei

Sergiu GAIBU

COMPONENTA
Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal

Reprezentant al Ministerului Finanțelor, președinte al Comisiei

Reprezentant al Ministerului Economiei

Reprezentant al Consiliului Concurenței

Reprezentant al societății civile

Reprezentant al societății civile

REGULAMENT
privind activitatea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește modul de constituire, organizare și funcționare a activității Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal (în continuare – Comisia).

2. Comisia este un organ colegial, fără statut de persoană juridică, instituită în scopul *evaluării necesității de constituire a monopolului fiscal pe anumite domenii de activitate.*

3. Cadrul juridic al activității Comisiei îl constituie Constituția Republicii Moldova, alte acte normative naționale, tratatele internaționale în acest domeniu la care Republica Moldova este parte și prezentul Regulament.

Capitolul II
ATRIBUȚIILE ȘI DREPTURILE COMISIEI

6. În procesul de activitate, Comisia are următoarele atribuții:

1) constată necesitatea instituirii monopolului fiscal pentru anumite activități economice;

2) identifică întreprinderea sau grupul de întreprinderi care desfășoară activități economice pentru care a fost constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal;

3) analizează și estimează impactul atribuirii statutului de monopol fiscal, inclusiv relevă avantajele și dezavantajele economice și de altă natură pe termen scurt, mediu și lung;

4) propune Guvernului spre examinare și aprobare, prin intermediul organului central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei, proiectul actului normativ prin care se atribuie statutul de monopol fiscal unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi, precum și mecanismele și condițiile de desfășurare a activității economice ale acesteia/acestuia;

5) monitorizează și evaluează anual sectorul economic în care activează întreprinderea sau grupul de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal și prezintă un raport Guvernului;

6) propune Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal întreprinderii sau grupului de întreprinderi în cazul în care se constată abateri de la normele specifice de reglementare a activității economice, stabilite de actul normativ prin care a fost atribuit statutul de monopol fiscal, sau în cazul suprimării circumstanțelor care au determinat constatarea necesității instituirii monopolului fiscal.

7. În procesul realizării atribuțiilor sale, Comisia are următoarele drepturi:

1) să solicite și să primească, în modul stabilit, de la autoritățile publice, persoanele juridice informații (materiale) necesare pentru activitatea sa;

2) să invite la ședințele sale reprezentanți ai ministerelor, ai altor autorități ale administrației publice centrale, organizațiilor necomerciale și societății civile;

3) să creeze grupuri de lucru și de experți din rândul reprezentanților autorităților publice, cercetătorilor și specialiștilor din domeniu, în vederea elaborării sau expertizării unor proiecte de acte normative, materiale instructiv-metodice, recomandări, propuneri etc.

Capitolul III

COMPONENȚA, ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA COMISIEI

8. Comisia este constituită din 5 membri, din care unul este președinte, iar ceilalți reprezintă în număr egal: (i) autorități publice din domeniu și (ii) reprezentanți ai societății civile.

9. Funcția de președinte al Comisiei este exercitată de către reprezentantul Ministerului Finanțelor.

10. Președintele Comisiei are următoarele atribuții:

1) conduce activitatea Comisiei, convoacă și prezidează ședințele acesteia;

2) în caz de necesitate, invită la ședințele Comisiei conducători și specialiști din autoritățile administrației publice, alte instituții, mediul academic, precum și experți independenți;

3) reprezintă Comisia în relațiile sale cu autoritățile administrației publice din țară, precum și în relațiile cu societatea civilă;

4) stabilește data, ora, locul și ordinea de zi a ședințelor Comisiei;

5) semnează procesele-verbale și deciziile Comisiei.

11. În absența temporară sau în situația de imposibilitate a exercitării obligațiilor de către președintele Comisiei, conducerea activității acesteia este preluată de un alt membru al Comisiei, desemnat de către președinte.

12. Comisia își desfășoară activitatea în ședințe plenare organizate, de regulă, o dată în semestru, în prezența a cel puțin jumătate din numărul membrilor. În caz de necesitate, pot fi convocate ședințe extraordinare la solicitarea președintelui sau a cel puțin 1/3 din numărul membrilor acesteia.

13. Ședințele Comisiei sunt deliberative dacă la ele participă 2/3 din membrii acesteia.

14. Comisia poate constitui grupuri de lucru permanente sau temporare pentru examinarea problemelor și elaborarea deciziilor în domeniile concrete ale activității sale. Grupurile de lucru sunt conduse de un membru al Comisiei, iar în componența acestora pot fi incluși și reprezentanți ai altor autorități ale administrației publice centrale decât cele reprezentate în Comisie, precum și ai societății civile, mediului academic, specializați în domeniul necesar activității sale.

15. Organizarea ședințelor Comisiei și a lucrărilor de secretariat ale acesteia este asigurată de către Ministerul Finanțelor prin intermediul secretarului Comisiei, care nu are calitatea de membru al Comisiei și nu dispune de drept de vot.

16. Secretarul Comisiei are următoarele atribuții:

1) pregătește proiectul ordinii de zi și graficul ședințelor Comisiei;

2) organizează și asigură buna desfășurare a ședințelor Comisiei, precum și asigură schimbul de informații;

3) întocmește și semnează procesele-verbale ale ședințelor Comisiei;

4) asigură comunicarea Comisiei cu autoritățile publice, organizațiile necomerciale, precum și cu societatea civilă;

5) monitorizează realizarea deciziilor aprobate de Comisie;

6) primește de la autorități propuneri referitor la activitatea în domeniu și le prezintă președintelui și membrilor Comisiei;

7) elaborează planurile de activitate a Comisiei, în baza propunerilor președintelui, membrilor Comisiei și le prezintă spre aprobare la ședințele Comisiei;

8) asigură reflectarea activității Comisiei în mass-media și plasarea informațiilor relevante pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor;

9) asigură păstrarea documentelor cu privire la activitatea Comisiei;

10) exercită și alte atribuții ce țin de activitatea Comisiei.

17. Membrii Comisiei au următoarele obligații:

1) să participe la ședințele Comisiei și să examineze subiectele incluse pe ordinea de zi;

2) să participe prin vot la aprobarea deciziilor;

3) să își exercite atribuțiile în conformitate cu legislația și prezentul Regulament;

4) să asigure implementarea deciziilor aprobate în cadrul ședințelor de către entitățile pe care le reprezintă, conform competențelor.

18. Deciziile Comisiei se aprobă prin vot deschis, cu majoritatea simplă de voturi a celor prezenți și se semnează de către președintele acesteia.

19. Membrii Comisiei care nu sunt de acord cu deciziile aprobate au dreptul la opinie separată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

20. Ordinea de zi a ședinței se întocmește în baza propunerilor formulate și înaintate de către membrii Comisiei și se prezintă spre aprobare președintelui acesteia.

21. Proiectul ordinii de zi și materialele pentru examinare se aduc la cunoștința președintelui Comisiei, membrilor Comisiei și persoanelor invitate cu cel puțin 3 zile lucrătoare anterior convocării ședinței.

22. Procesul-verbal al ședinței Comisiei, semnat de către președintele Comisiei sau de către persoana desemnată și contrasemnat de către secretarul Comisiei, se remite, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare, membrilor Comisiei spre informare. Procesul-verbal va conține data ședinței, numele membrilor prezenți și altor persoane invitate prezente, sinteza punctelor de vedere exprimate de participanți, concluziile și deciziile aprobate.

23. Comisia prezintă anual Guvernului, până la sfârșitul lunii martie a anului curent, raportul privind activitatea sa în anul precedent. Proiectul de raport se elaborează de către secretarul Comisiei cu asistența membrilor acesteia. Raportul se aprobă în cadrul ultimei ședințe a Comisiei în anul respectiv.

24. Raportul Comisiei se plasează pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la
Comisia Națională pentru Monopol Fiscal

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Economiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În condițiile economiei de piață rolul statului este limitat la problemele esențiale ce privesc apărarea și promovarea interesului public în activitatea economică, desfășurată nemijlocit de către agenții economici pe baza autonomiei lor juridice.

Prin urmare, în vederea apărării și promovării unor interese de ordin general, statul acționează în mod indirect, prin intermediul Guvernului, care pune în acțiune pârgھیile sale specifice - impozite, taxe, licențe, garantarea guvernamentală a unor credite, lansarea comenzilor de stat etc., și îndeosebi prin politica sa normativă.

Determinarea cadrului normativ general și stabilirea principiilor reglementării de către stat a monopolurilor sale în economia națională urmăresc scopul de a apăra cetățenii și societatea. Monopolul statului este situația în care un număr limitat de agenți economici, cu autorizarea organelor administrației publice, au dreptul exclusiv de a desfășura într-o anumită sferă activități economice de producere, transportare, comercializare și procurare a mărfurilor (serviciilor).

În context, la data de 28 iulie 2022 Parlamentul a adoptat Legea nr.... pentru modificarea Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.

Conform art.36⁷, 36⁸ din Legea nr.845/1992, statutul de monopol fiscal se atribuie întreprinderii sau grupului de întreprinderi de către Guvern, la propunerea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, care se instituie de către Guvern și activează în baza propriului regulament de activitate.

Astfel, în scopul elaborării cadrului normativ subordonat legii, Ministerul Economiei a elaborat și propune spre promovare proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede instituirea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal în calitate de organ colegial, constituit din reprezentanți ai autorităților publice din domeniu și ai societății civile, care exercită următoarele atribuții:

1) constată necesitatea instituirii monopolului fiscal pentru anumite activități economice;

2) identifică întreprinderea sau grupul de întreprinderi care desfășoară activități economice pentru care a fost constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal;

3) analizează și estimează impactul atribuirii statutului de monopol fiscal, inclusiv relevă avantajele și dezavantajele economice și de altă natură pe termen scurt, mediu și lung;

4) propune Guvernului spre examinare și aprobare, prin intermediul organului central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei, proiectul actului normativ prin care se atribuie statutul de monopol fiscal unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi;

5) monitorizează și evaluează anual sectorul economic în care activează întreprinderea sau grupul de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal și prezintă un raport Guvernului;

6) propune Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal întreprinderii sau grupului de întreprinderi în cazul în care se constată abateri de la normele specifice de reglementare a activității economice, stabilite de actul normativ prin care a fost atribuit statutul de monopol fiscal, sau în cazul suprimării circumstanțelor care au determinat constatarea necesității instituirii monopolului fiscal.

Totodată, proiectul prevede componența, modul de constituire, organizare și funcționare a Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu necesită careva cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita modificarea altor acte normative

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Economiei, secțiunea - Transparența decizională, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și decede necesitatea efectuării expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de hotărâre nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de stat

Vadim GUMENE



Nr. 03- 2335 din 17.08.2022

Cancelaria de Stat

Prin prezența, în conformitate cu prevederile pct.179 și 179³ din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, se transmite pentru înregistrare și includere în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul următoarei ședințe a secretarilor generali ai ministerelor a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal.

CERERE

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectului hotărârii de Guvern cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul de hotărârea a fost elaborat în scopul realizării prevederilor Art.II ale Legii nr.235/2022 pentru modificarea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor Consiliul Concurenței Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Diana Rusu, consultant principal DAMEP, Ministerul Economiei, tel.022 250 608, diana.susu@me.gov.md.
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii; 2. Nota informativă la proiectul de hotărâre
8.	Data și ora depunerii cererii	17.08.2022
9.	Semnătura	<i>/semnat electronic/</i>

Secretar de stat

Vadim GUMENE