

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.____

din_____2024

**pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat
în domeniul construcțiilor”**

În temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 314), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (*se anexează*).

2. Înainte de punerea în exploatare a Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor.

3. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

**Ministrul infrastructurii și
dezvoltării regionale**

Andrei Spînu

Conceptul Sistemului informațional ”Registrul de stat în domeniul construcțiilor”

CAPITOLUL I

Introducere

Prevederile art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 stabilește că desfășurarea activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor sunt supuse înregistrării de stat în Registrul de stat în domeniul construcțiilor (în continuare – *Registru*) de către autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea tehnică în domeniul construcții și urbanism, la notificarea obligatorie a agentului economic.

Art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nu stabilește clar regimul juridic și procedural al registrului, nu a identificat structura acestuia, modul de gestionare a informației și statutul informației care se conține în acesta.

În prezent organul responsabil de supraveghere tehnică în domeniul construcțiilor și urbanismului nu au un Registru prin care ar duce evidența agenților economici (persoanelor) cu activități în domeniul construcției și urbanismului.

În cazul în care Registru va fi creat corespunzător poate servi și ca platformă de comunicare și informare, ceea ce ar putea scădea substanțial efortul de schimb informațional între autoritățile publice, precum și între operatorii care desfășoară activități în domeniul construcțiilor și urbanismului.

Crearea Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (în continuarea SI RSC) va permite noului concept de schimb informațional și înregistrării prin crearea unei baze de date, formată după tipul unui catalog complex în care sunt incluse (și arhivare) în mod interconex, în bază de codificări, proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția , repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

Baza de date este creată pe platforma unui sistem informațional automatizat cu acces prin internet.

În proiectul prenotat sunt înserate norme ce se referă la modul de transmitere a informației către SI RSC din partea persoanelor implicate.

CAPITOLUL II

Dispoziții generale

1. SI RSC reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinate păstrării și prelucrării și furnizării de informație privind activitatea agenților economici în domeniul urbanismului și construcțiilor care cad sub incidența art. 10 alin. 1) lit. a), b) și c) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care atestă desfășurarea activităților în construcții și

urbanism ale agenților economici (persoanelor) în domeniul proiectării, verificării expertizării, executării, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

2. Conceptul SI RSC specifică cerințele de bază, precum destinația și scopul creării acestuia, funcțiile de bază, obiectele sistemului, structura sistemelor informaționale, infrastructura informațională a sistemului, cerințele de bază privind furnizarea informației de către operatori, agenții economici (persoanele) care desfășoară activități în domeniul urbanismului și construcțiilor și cerințele cu privire la securitatea și protecția informației.

3. SI RSC reprezintă un ansamblu de mijloace software și hardware, destinate păstrării, prelucrării și furnizării de informații în scopul:

3.1. Informării publicului larg cu privire la agenții economici (persoanele) care desfășoară activități în domeniul urbanismului și construcțiilor și cerințele cu privire la securitatea și protecția informației, precum și cu privire la situația juridică a acestora;

3.2. Analiza riscurilor în vederea supravegherii tehnice de stat, precum și pentru reflectarea măsurilor respective aplicate de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere de Stat;

3.3. Realizarea, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) a schimbului de date cu Sistemul informațional automatizat de gestionarea și eliberarea a actelor permissive (SIA GEAP) și alte sisteme și resurse informaționale de stat în procesul emiterii actelor permissive pentru activitățile reglementate în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, supuse autorizării în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

4. SI RSC are următoarele sarcini:

4.1. Asigurarea înregistrării și prelucrării tuturor informațiilor privind activitatea agenților economici în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

4.2. Recepționarea notificărilor privind:

4.2.1. Recepționarea/suspendarea înregistrării SI RSC a agenților economici din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

4.2.2. Actualizarea informației privind situația juridică a agenților economici din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea

desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

4.2.3. Certificarea personalului.

4.3. Asigurarea interoperabilității cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, în special cu Registrul de stat al populației, Registrul de stat a unităților de drept, registrul de stat al controalelor etc.

4.4. Controlul accesului la date și asigurarea securității informaționale la formarea și exploatarea SI RSC.

5. SI RSC este o resursă informațională de stat (departamental) și este găzduită pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

6. Principiile de bază ale SI RSC sunt următoarele:

6.1. *principiul legalității*, care presupune crearea și exploatarea sistemului în conformitate cu legislația Republicii Moldova;

6.2. *principiul autenticității datelor*, care presupune că informația păstrată pe dispozitive de stocare a datelor corespund stării reale a obiectelor din SI RSC;

6.3. *Principiul identificării*, conform căruia entităților informaționale li se atribuie un cod de identificare unic la nivel de sistem, prin care este posibilă identificarea univocă și raportarea la acestea;

6.4. *Principiul temeiniciei datelor*, care prevede că introducerea datelor în SI RSC se efectuează doar în baza înscrierilor din documentele acceptate ca sursă de informație;

6.5. *principiul auditului sistemului*, care presupune înregistrarea informației despre schimbările care au loc în sistem, pentru a face posibilă reconstituirea istoriei unui document sau starea lui la o etapă anterioară;

6.6. *principiul independenței de platforma software*, conform căruia SI RSC poate fi construit pe baza modulelor elaborate la comandă;

6.7. *principiul confidențialității informației*, care prevede răspunderea personală, în conformitate cu legislația, a colaboratorilor responsabili de prelucrarea informației în sistem pentru utilizarea și difuzarea neautorizată a informației din sistem;

6.8. *principiul compatibilității*, conform căruia SI RSC trebuie să fie compatibil cu sistemele existente atât în țară, cât și peste hotarele ei;

6.9. *principiul dezvoltării progresive*, potrivit căruia elaborarea sistemului și modificarea permanentă a componentelor sale se efectuează în conformitate cu tehnologiile informaționale avansate;

6.10. *principiul consecutivității*, care presupune elaborarea și implementarea sistemului pe etape;

6.11. *principiul eficienței funcționării*, care presupune optimizarea raportului dintre calitate și cost;

6.12. *principiul securității informaționale*, care presupune asigurarea nivelului dorit de integritate, exclusivitate, accesibilitate și eficiență a protecției datelor împotriva pierderii, denaturării, distrugerii și utilizării neautorizate. Securitatea sistemului presupune rezistența la atacuri și protecția caracterului secret, a integrității și a pregătirii pentru lucru atât a SI RSC, cât și a datelor acestuia;

6.13. *principiul utilizării standardelor deschise*, care se aplică pentru a asigura atât interoperabilitatea cu sistemele externe, cât și păstrarea informației în conformitate cu normele în vigoare;

6.14. *principiul protecției datelor cu caracter personal*, care presupune că acestea vor fi prelucrate în SI RSC în conformitate cu actele normative naționale și tratatele

internaționale în domeniul protecției datelor cu caracter personal la care Republica Moldova este parte.

CAPITOLUL III

Spațiul juridico-normativ al funcționării SI RSC

7. Crearea SI RSC este dictată de prevederile alin. 2) art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

8. Dezvoltarea, administrarea și gestionarea SI RSC este reglementată, în particular, de următoarele acte normative:

8.1. Constituția Republicii Moldova;

8.2. Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public;

8.3. Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică;

8.4. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;

8.5. Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;

8.6. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

8.7. Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;

8.8. Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;

8.9. Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat;

8.10. Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal;

8.11. Hotărârea Guvernului nr. 656/2012 cu privire la aprobarea Programului privind Cadrul de Interoperabilitate;

8.12. Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

8.13. Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

8.14. Hotărârea Guvernului nr.405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign);

8.15. Hotărârea Guvernului nr.708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);

8.16. Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 pentru aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică;

8.17. Hotărârea Guvernului nr. 737/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora;

8.18. Hotărârea Guvernului nr. 1141/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de aplicare a semnăturii electronice pe documentele electronice de către funcționarii persoanelor juridice de drept public în cadrul circulației electronice ale acestora;

8.19. Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare;

8.20. Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);

8.21. Hotărîrea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;

8.22. Hotărîrea Guvernului nr. 153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat;

8.23. Hotărîrea Guvernului nr. 550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive;

8.24. Hotărîrea Guvernului nr. 412/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al unităților de drept;

8.25. Hotărîrea Guvernului nr. 413/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al cetățeanului;

8.26. Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006.

9. La elaborarea și implementarea SI RSC se vor respecta următoarele standarde tehnice în materie de dezvoltare a soluțiilor informatice:

9.1. Standardul SM EN ISO/IEC 27002:2017 „Securitatea informației, securitatea cibernetică și protecția vieții private. Mijloace de control al securității informației”;

9.2. Standardul SM ISO/CEI 12207:2014 „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al software-ului”;

9.3. Standardul SM ISO/CEI/IEEE 15288:2015 „Ingineria sistemelor și software-ului. Procesele ciclului de viață al sistemului”.

CAPITOLUL IV

Spațiul funcțional al SI RSC

10. Funcțiile de bază ale SI RSC sunt:

10.1. Formarea bazei de date a SI RSC. Funcțiile de bază la formarea bazei de date a SI RSC sunt:

10.1.1. înregistrarea agenților economici din SI RSC;

10.1.2. atribuirea identificatorului unic obiectului de evidență și introducerea volumului stabilit de date în baza de date a SI RSC;

10.1.3. actualizarea datelor- actualizarea sistematică a bazei de date la modificarea sau completarea datelor obiectelor informaționale;

10.1.4. radierea obiectului din evidență (nu înseamnă lichidarea fizică a obiectului) – transferul datelor despre obiectul radiat în arhivă, care constă în introducerea unei mențiuni speciale în baza de date. Procedura respectivă se efectuează în cazul:

10.1.4.1. expirării termenului de acțiune a datelor;

10.1.4.2. încetarea existenței entității din anumite cauze (lichidarea agentului economi cu activități din construcții, etc.)

Informația acumulată se introduce în SI RSC numai în baza documentelor veridice prezentate de către furnizorii de date, la fel și în cazul actualizării datelor. Toate modificările în SI RSC se păstrează în ordine cronologică.

10.2. Administrarea informațională se realizează prin:

10.2.1. administrarea rolurilor și a drepturilor destinatarilor datelor SI RSC;

10.2.2. administrarea nomenclatoarelor;

10.2.3. jurnalizarea evenimentelor;

10.3. Asigurarea generării datelor statistice se realizează în regim offline/on-line și elaborarea rapoartelor statistice și analitice;

10.4. Asigurarea multilaterală și multidimensională a funcționării SI RSC și integrarea cu alte sisteme.

Secțiunea 1. Conturile funcționale de bază.

11. În cadrul SI RSC sunt incluse următoarele conturi funcționale.

11.1. Evidența agenților economici din domeniul:

11.1.1. proiectării;

11.1.2. verificării și expertizării;

11.1.3. execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune;

11.1.4. reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice;

11.1.5. conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor;

11.1.6. fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

11.2. Monitorizare și raportare;

11.3. Administrarea și control;

Fiecare contur funcțional înglobează o totalitate de funcții specifice realizate de alte subsisteme automatizate ale SI RSC integrate între ele.

12. Conturul „agenților economici care activează în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor” care cad sub incidența Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, realizează următoarele funcții:

12.1. Înregistrarea și evidența agenților economici din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

13. Conturul „monitorizare și raportare” realizează funcții de generare a rapoartelor statistice (cu privire la activitatea agenților economici din domeniul construcțiilor).

14. conturul „administrare și control” este un sistem integrat de control și monitoring al formării și utilizării resurselor informaționale care includ următoarele funcții:

14.1. evidența documentelor (informația despre documente, modelul documentelor);

14.2. evidența agenților economici din domeniul construcțiilor;

14.3. asigurarea integrabilității cu alte sisteme informaționale;

14.4. asigurarea logică a sistemului;

14.5. administrarea bazei de date a sistemului;

14.6. elaborarea și mentenanța clasificatoarelor;

14.7. delimitarea drepturilor de acces pentru destinatarii datelor SI RSC, conform rolurilor stabilite.

15. Descrierea tehnologiei lucrărilor, interacțiunea conturilor și funcțiilor se efectuează pe parcursul realizării proiectului.

Secțiunea 2. Interconexiunea cu alte sisteme.

16. Pentru asigurarea funcționalităților de bază, automatizarea completării și verificării conținutului informațional SI RSC, se poate efectua interacțiunea și schimbul de date cu alte sisteme informaționale, importându-se automat sau expotându-se date spre verificare și/sau completarea conținutului informațional al SI RSC.

Pentru preluarea și/sau schimbul de informații și date relevante în cadrul sistemului informațional, acesta interacționează cu resursele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), inclusiv resursele informaționale compatibile, utilizate de către instituții, cum ar fi:

16.1. Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane fizice”.

16.2. Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept” – în vederea extragerii datelor despre obiectul informațional „Persoane juridice”;

16.3. Registrul național al calificărilor – în vederea extragerii datelor despre centrele specializate de instruire;

16.4. Registrul de stat al controalelor – în vederea extragerii datelor referitor la rezultatele controalelor în cadrul supravegherii tehnice de stat, măsurile restrictive aplicate etc.;

16.5. Platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date cu registrele și sistemele informaționale de stat;

16.6. serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru identificarea electronică în cadrul sistemelor informaționale;

16.7. serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea electronică a documentelor electronice;

16.8. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru jurnalizarea evenimentelor;

16.9. serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor prin intermediul diverselor canale de notificare;

16.10. alte registre și sisteme informaționale în calitate de furnizori de date necesare pentru buna funcționare a SI RSC.

CAPITOLUL V

Structura organizațională al SI RSC

17. Proprietar al SI RSC este statul, care își realizează dreptul de proprietate, de gestionare și de utilizare a datelor din acesta. Resursele financiare pentru dezvoltarea și exploatarea SI RSC sunt asigurate din bugetul de stat și alte surse financiare conform legislației.

18. Posesorul SI RSC este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea acestuia.

19. Deținătorul este SI RSC Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, care asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

20. Administratorul tehnic al SI RSC este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

21. Registratorii de date în SI RSC sunt:

21.1. Persoanele responsabile din cadrul Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

22. furnizorii de informații în SI RSC sunt:

22.1. Agenții economici (persoanelor) cu activități în domeniul construcției și urbanismului.

22.2. Centrele specializate de instruire.

22.3. Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnic (referitor la rezultatele controalelor în cadrul supravegherii tehnice de stat, măsurilor respectiv aplicate).

23. Utilizatorii datelor SI RSC sunt:

23.1. Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnic – personal desemnat prin ordinul șefului Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnic care va avea acces la următoarele funcționalități:

23.1.1. vizualizarea/afișarea datelor curente și istorice care se conțin în SI RSC.

23.1.2. generarea/vizualizarea rapoartelor operative , analitice, alt.

24. Deținătorul SI RSC desemnează prin ordin administratorul de sistem, care are acces la următoarele funcționalități:

24.1. Utilizarea tuturor funcționalităților SI RSC;

24.2. Gestionarea sistemului, nomenclatoarelor, clasificatoarelor, tipurilor de documente;

24.3. Monitorizarea procesului de funcționarea ale SI RSC;

24.4. Asigurarea securității informaționale;

24.5. Administrarea bazei de date;

24.6. Crearea și generarea rapoartelor.

VI. Documentele SI RSC

25. În cadrul SI RSC se folosesc următoarele categorii de documente:

25.1. documente de intrare, care sunt fundamentale pentru introducerea datelor în sistem;

25.2. documente tehnologice.

26. Documentele de intrare în SI RSC sunt următoarele:

26.1. Pentru agenții economici cu activitățile de proiectare, verificarea și expertizare:

26.1.1. declarația privind competența echipelor, cu indicarea specialiștilor atestați, pe domenii;

26.1.2. ordinile privind desemnarea managerului și a persoanelor responsabile de evidență și arhivarea documentelor;

26.1.3. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă) utilaj, etc);

26.2. Pentru agenții economici cu activitățile de execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor:

26.2.1. declarația privind competența echipelor și privind sectoarele în care vor fi executate lucrări de construcții, inclusiv lucrări specializate de construcții, cu indicarea responsabililor tehnici atestați, pe domenii;

26.2.2. declarația privind componența echipelor și privind sectoarele în care vor fi executate lucrări de construcții, inclusiv lucrări specializate de construcții, cu indicarea listei inginerilor, lăcătușilor, sudorilor, altor lucrători;

26.2.3. ordinele privind desemnarea managerului și a persoanelor responsabile de evidență și arhivarea documentelor;

26.2.4. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă, echipament, și utilaje tehnice, mijloace de transport, ateliere, depozite, etc.);

26.2.5. declarația privind existența standardelor de firmă, a cărților tehnologice și a instrucțiunilor pentru lucrările de construcții care urmează a fi executate.

26.3. Pentru agenții economici cu activitățile de fabricarea materialelor și produselor pentru construcții:

26.3.1. declarația privind componența echipelor și privind sectoarele de fabricare, cu indicarea specialiștilor atestați, pe domeniu;

26.3.2. declarația privind componența echipelor și privind sectoarele de fabricare, cu indicarea listei inginerilor, lăcătușilor, sudorilor, altor lucrători;

26.3.3. ordinele privind desemnarea managerului de proiect și a persoanelor responsabile de evidență și arhivarea documentelor;

26.3.4. declarația privind existența infrastructurii necesare (sediul, arhivă, echipament și utilaj tehnic, mijloace de transport, ateliere, depozite, etc.);

26.3.5. declarația privind existența standardelor de firmă, a cărților tehnologice, a argumentelor tehnice pentru materialele și produsele pentru construcții care urmează a fi fabricate.

27. Documente de ieșire ale SI RSC sunt:

27.1. rapoarte statistice;

27.2. notificarea de acceptare sau de refuz privind înregistrarea.

28. Din categoria documentelor tehnologice ale SI RSC fac parte:

28.1. descrierea clasificatoarelor;

28.2. Șabloane de formulare;

28.3. documentele privind descrierea indicatorilor;

28.4. ghidurile de utilizare și administrarea ale acestuia;

28.5. documentele de descriere a rapoartelor.

Capitolul VII

Spațiul informațional al SI RSC

29. SI RSC creează un spațiu informațional unitar, care reprezintă sursa oficială de date despre agenții economici cu activități din domeniul proiectare, verificarea și expertizare, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea desființarea și postutilizarea construcțiilor și fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

30. Obiectele informaționale al SI RSC sunt:

30.1. unitate de drept (obiect împrumutat din Registrul de stat al unităților de drept):

30.1.1. operator –agent economic care activează în domeniul proiectării, verificarea și expertizări, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor și fabricarea materialelor și produselor pentru construcții;

30.1.2. centru de instruire specializat (obiect împrumutat din Registrul național al clasificărilor etc.).

Atribuțiile pentru obiectul informațional „agent economic”:

30.1.2.1. numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO);

30.1.2.2. denumirea completă;

30.1.2.3. adresa juridică;

30.1.2.4. forma organizatorico-juridică;

30.1.2.4. sediul (adresa poștală, telefon, fax, adresă electronică).

31. Scenariile de bază reprezintă o listă a evenimentelor aferente obiectelor informaționale ale SI RSC după cum urmează:

31.1. Pentru obiectul informațional „agent economic”

31.1.1. înregistrarea inițială – se realizează prin introducerea în registrul a datelor inițiale referitoare la domeniul de activitate;

31.1.2. actualizarea datelor – se realizează prin introducerea în registrul a datelor referitoare la domeniul de activitate;

31.1.3. radierea agentului economic – se realizează la radierea datelor referitoare la domeniul de activitate.

32. Până la începerea creării și implementării SI RSC, posesorul sistemului informațional asigură înregistrarea respectivului sistem informațional în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Capitolul VIII

Spațiul tehnologic al SI RSC

33. SI RSC este proiectat ca un sistem modular și se bazează pe componente integrate, fiind compatibil cu tehnologia „cloud computing”, care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și permite operarea modificărilor și implementarea acestora.

34. SI RSC urmează să fie dezvoltat componentă cu componentă, ținându-se cont de prioritățile posesorului/deținătorului.

35. Arhitectura SI RSC este compusă din trei niveluri, caracterizată prin următoarele componente de bază, care sunt interdependente, realizează schimb reciproc de date și sunt grupate după cum urmează:

35.1. nivelul de prezentare a datelor – reprezintă interfețele destinate utilizatorilor;

35.2. nivelul aplicațiilor – destinat pentru executarea proceselor de business-logică a sistemului, pentru accesarea, prelucrarea, transformarea datelor și asigurarea coerenței și preciziei acestora;

35.3. nivelul de date – destinat pentru stocarea și actualizarea datelor în sistemul de gestionare a bazelor de date relaționale.

36. Platforma tehnică a SI RSC utilizează tehnologii bine cunoscute și general acceptate și este compatibilă cu sisteme care, la fel, utilizează standarde nonproprietary și standarde deja existente.

37. Arhitectura platformei software, lista de produse software și mijloacele tehnice utilizate pentru crearea infrastructurii informaționale sunt determinate de către posesor/deținător în etapele ulterioare de dezvoltare a SI RSC, ținând cont de următoarele:

37.1. implementarea unei soluții care să se bazeze pe arhitectură software orientată spre servicii (*service oriented architecture*), ce oferă posibilitatea reutilizării unor funcții ale sistemului în cadrul altor procese sau permite extinderea acestuia cu noi funcționalități, fără a perturba funcționarea sa;

37.2. implementarea funcționalităților de arhivare a informațiilor, crearea de copii de rezervă și restaurarea datelor în caz de incidente;

37.3. aplicațiile și infrastructura software să se bazeze pe licențe perpetue pentru toate produsele software incluse în SI RSC și să asigure suportul de la producători;

37.4. asigurarea ca sistemele IT să fie operaționale în cazul unor perturbări (defecțiuni hardware, coruperi de date) sau să permită extensii ulterioare pentru un centru alternativ folosit în cazul unor dezastre naturale;

37.5. asigurarea protecției corespunzătoare a datelor confidențiale, limitarea accesului la informațiile din sistemul de producție conform unei matrice de drepturi, în funcție de roluri, și monitorizarea acestuia astfel încât să prevină divulgarea sau utilizarea neautorizată a datelor din sistem;

37.6. asigurarea următoarelor funcționalități generale:

37.6.1. partajarea eficientă a informației între utilizatorii sistemului;

37.6.2. crearea de fluxuri de proces automatizate suportate de aplicații;

37.6.3. accesul online, pe baza de servicii web, la informațiile utile utilizatorilor;

37.6.4. oferirea suportului tehnologic sigur (mentenanța pentru corectarea bugurilor și asigurarea completărilor necesare) și scalabil, astfel încât să susțină numărul necesar de utilizatori;

37.6.5. administrarea identității utilizatorilor și controlul accesului la toate resursele sistemului;

37.6.6. administrarea și operarea la costuri reduse a infrastructurii și a componentelor soluției;

37.7. implementarea următoarelor caracteristici generice:

37.7.1. principiile standard ale industriei de profil pentru utilizarea prietenoasă;

37.7.2. facilitățile de securitate și administrare de sistem;

37.7.3. facilitățile de management al datelor (informațiilor), cu atributele de protecție corespunzătoare.

38. Tipurile principale de standarde tehnologice utilizate vor fi:

38.1. standardele datelor;

38.2. standardele metadatelor (SM ISO/IEC 11179-1, SM ISO/IEC 11179-2, SM ISO/IEC 11179-3, SM ISO/IEC 11179-4, SM ISO/IEC 11179-5, SM ISO/IEC 11179-6);

38.3. standardele schimburilor de informații;

38.4. standardele căutării informațiilor;

38.5. standardele de calitate;

38.6. standardele de securitate;

38.7. standardele de multilingvism.

39. Conformitatea cu standardele tehnologice constă în:

39.1. susținerea interfeței browserului public pentru accesare;

39.2. utilizarea standardelor internet și WWW – HTML, TCP/IP, SMTP;

Capitolul IX

Asigurarea securității informaționale a SI RSC

40. Securitatea informațională presupune protecția SI RSC la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor de acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și a infrastructurii informaționale.

41. Asigurarea securității informaționale a SI RSC va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017. Pentru gestiunea riscurilor de securitate va fi implementată o politică generală de securitate. Personalul implicat în utilizarea și administrarea SI RSC va fi instruit în ceea ce privește riscurile de securitate la care poate fi expus. Politică de securitate va include prevederi referitoare la organizarea auditurilor periodice de securitate pentru a verifica politica și conformitatea cu regulile de securitate, precum și pentru a stabili domeniile care necesită îmbunătățiri.

42. Posesorul, deținătorul și registratorii protejează SI RSC de pericolul cauzării prejudiciilor resurselor sau infrastructurii informaționale. Principalele pericole pentru securitatea informațională a SI RSC sunt:

42.1. colectarea și utilizarea ilegală a datelor;

42.2. încălcarea tehnologiei de prelucrare a datelor;

42.3. implementarea în produsele software și hardware a componentelor care realizează funcții neprevăzute în documentația care însoțește aceste produse;

42.4. elaborarea și răspândirea programelor ce pot afecta funcționarea normală a sistemelor informaționale și de comunicații, precum și a sistemelor de protecție a informației;

42.5. nimicirea, deteriorarea, suprimarea radioelectronică sau distrugerea mijloacelor hardware și/sau software de prelucrare a informației;

42.6. influențarea sistemelor cu parolă-cheie de protecție a sistemelor automatizate de prelucrare și transmitere a datelor;

42.7. compromiterea cheilor și a mijloacelor de protecție criptografică a informației;

42.8. scurgerea de informații prin canale tehnice;

42.9. implementarea dispozitivelor electronice de interceptare a informației în mijloacele tehnice de prelucrare, păstrare și transmitere a datelor prin canalele de comunicații, precum și în încăperile de serviciu ale registratorilor sistemului;

42.10. nimicirea, deteriorarea, distrugerea sau sustragerea suporturilor de informație mecanice sau de alt tip;

42.11. tentativele de interceptare a datelor în rețelele locale ale registratorilor sistemului și în liniile de comunicații, decodificarea și impunerea informației false;

42.12. utilizarea tehnologiilor informaționale necertificate, a mijloacelor de protecție a datelor, a mijloacelor de informatizare și comunicații la crearea și dezvoltarea infrastructurii informaționale;

42.13. accesul neautorizat la resursele informaționale care se află în băncile și bazele de date;

42.14. încălcarea restricțiilor legale ce țin de răspândirea informației;

42.15. încălcarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

43. Protecția datelor cu caracter personal se asigură prin următoarele acțiuni:

43.1. posesorul, deținătorul și registratorii prelucrează doar datele cu caracter personal strict necesare, neexcesive scopului prestabilit, conform competențelor atribuite, respectând principiile stabilite în actele normative din domeniul protecției datelor cu caracter personal;

43.2. posesorul și deținătorul asigură măsuri organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate;

43.3. posesorul, deținătorul în cazul incidentelor de securitate întreprind măsuri necesare pentru depistarea sursei de producere a incidentului, efectuează analiza acestuia și înlătură cauzele incidentului de securitate cu informarea Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

43.4. posesorul, deținătorul și registratorii, în limitele responsabilităților, asigură respectarea drepturilor subiecților de date cu caracter personal în cadrul operațiilor de prelucrare a datelor cu caracter personal efectuate conform prezentului Concept.

44. SI RSC asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

44.1. *autentificarea* – garantează că zonele restricționate ale SI RSC vor fi accesibile doar destinatarilor datelor SI RSC cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

44.2. *autorizarea* – garantează că destinatarii datelor SI RSC autentificați prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces;

44.3. *confidențialitatea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

44.4. *integritatea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu au fost modificate sau alterate de o parte terță neautorizată;

44.5. *nonrepudierea* – garantează că datele înregistrate în SI RSC nu pot fi negate mai târziu.

45. Pentru atingerea obiectivelor de securitate, SI RSC trebuie să dispună de mai multe mecanisme de securitate:

45.1. *semnătura electronică* – mecanism ce asigură integritatea și nonrepudierea datelor înregistrate în SI RSC;

45.2. *firewall* – filtrul firewall face parte din arhitectura tehnică a platformei tehnologice (MCloud) pentru a asigura un mecanism de apărare împotriva utilizatorilor externi neautorizați;

45.3. *antivirus/antispam* – soluțiile hardware și/sau software asigură protecția antivirus și antispam pentru toate serverele. Fișierele se scanează la încărcare în SI RSC. În cazul detectării unui fișier infectat, procedura de încărcare este oprită și fișierul este respins;

45.4. *sistem de detectare a intruziunilor* – sistem de detectare a accesului neautorizat la nivelul componentelor de sistem al SI RSC;

45.5. *comunicare sigură (transferuri de date) între serverele web și utilizatori* – schimbul de informații confidențiale este securizat;

45.6. *backup sistematic al datelor păstrate* – permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor în caz de incident care a dus la pierderea sau deteriorarea datelor;

46. SI RSC va utiliza funcționalitatea de autentificare doar prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

47. Utilizatorii SI RSC vor fi autorizați să acceseze doar blocurile funcționale și datele pentru care au permisiunile necesare conform rolurilor fiecăruia. Utilizatorii datelor SI RSC și rolurile acestora vor fi gestionate prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass). SI RSC va prelua rolurile utilizatorilor din serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

48. În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date a Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale înregistrează activele semantice utilizate în Sistemul informațional „Catalogul semantic”.

Capitolul X Încheiere

49. Prezentul Concept conține descrierea principalelor aspecte organizaționale, metodologice și tehnologice în conformitate cu care este concepută și va fi implementată soluția tehnică necesară pentru asigurarea evidenței și prelucrării informațiilor privind activitățile desfășurate de agenții economici din construcții.

50. Implementarea SI RSC presupune obligații suplimentare pentru agenții economici de a transmite mai multe informații către SI RSC, însă digitalizarea proceselor și implementarea transferului online va aduce scăderi în povara administrativă actuală, ceea ce va compensa, în principiu, din efortul depus de agenții economici. Astfel, schimbări esențiale în privința efortului depus de agenții economici pentru a interacționa cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică nu se vor atesta, însă vor fi beneficii substanțiale pentru Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică în privința colectării, procesării informației și a interacțiunii cu agenții economici.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

1.Denumirea autorului

Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

2.Condițiile ce au impus elaborarea actului normativ

Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normative.

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, este elaborat în temeiul prevederilor art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” prevede înregistrarea tuturor agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, și anume: proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

La moment, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică nu deține un Registru prin care s-ar putea duce evidența tuturor agenților economici din domeniul construcțiilor.

Mai mult, actualmente, Inspectoratul întâmpină dificultăți la identificarea agenților economici care execută anumite lucrări din domeniul construcțiilor.

Totodată, art. 10 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor prevede că desfășurarea activităților de agenții economici în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, fără înregistrarea persoanelor și activităților respective în Registrul de stat în domeniul construcțiilor este interzisă.

Considerăm că, prin implementarea Registrului menționat, în ultima instanță Inspectoratul va avea o evidența clară a agenților economici din domeniul construcțiilor.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

De asemenea, Conceptul Sistemului Informațional include:

Spațiul juridico-normativ al funcționării SI RSC, conține prevederi normative conexe sistemului, cum ar fi: norme cu privire la accesul la informații, cu privire la

informatică, cu privire la registre, cu privire la protecția datelor cu caracter personal ș.a.

Spațiul funcțional al SI RSC:

Formarea bazei de date a SI RSC;

Administrarea informațională;

Asigurarea generării datelor statistice se realizează în regim offline/on-line și elaborarea rapoartelor statistice și analitice;

Asigurarea multilaterală și multidimensională a funcționării SI RSC și integrarea cu alte sisteme.

Conturile funcționale de bază:

Evidența agenților economici din domenii;

Monitorizare și raportare;

Administrare și control;

Interconexiunea cu alte sisteme precum:

MConnect, „Registrul de stat al populației”, „Registrul de stat al unităților de drept”, MPass, MSign, MLog, MNotify.

Structura organizațională a SI RSC:

Posesorul SI RSC este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea acestuia.

Deținătorul SI RSC va fi Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, care asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

Administratorul tehnic al SI RSC va fi Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Documentele SI RSC:

Documentele de intrare în SI RSC;

Documente de ieșire ale SI RSC

Spațiul informațional al SI RSC:

SI RSC creează un spațiu informațional unitar, care reprezintă sursa oficială de date despre agenții economici cu activități din domeniul proiectare, verificare și expertizare, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor și fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

Spațiul tehnologic al SI RSC:

SI RSC este proiectat ca un sistem modular și se bazează pe componente integrate, fiind compatibil cu tehnologia „cloud computeng”, care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și permite operarea modificărilor și implementarea acestora.

Tipurile principale de standarde tehnologice utilizate vor fi: standardele datelor; standardele metadatelor (SM ISO/IEC 11179-1, SM ISO/IEC 11179-2, SM ISO/IEC 11179-3, SM ISO/IEC 11179-4, SM ISO/IEC 11179-5, SM ISO/IEC 11179-6), standardele schimburilor de informații, standardele căutării informațiilor, standardele de calitate, standardele de securitate, standardele de multilingvism.

Asigurarea securității informaționale a SI RSC.

Securitatea informațională presupune protecția SI RSC la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor de acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și a infrastructurii informaționale.

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or Guvernul urmează să asigure elaborarea cadrului normativ subsidiar, întru asigurarea implementării prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

4. Analiza impactului de reglementare.

Impact asupra sectorului public.

Urmare a adoptării și implementării proiectului vor fi asigurate:

- Înregistrarea corespunzătoare a tuturor agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Evidența agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Drept urmare, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va asigura un control de stat corect, coerent și desfășurat.

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Ministerul prin scrisoarea 10-5098 din 30.09.2024 a solicitat Proiectului USAID Reforme Instrucționale și Structurale în Moldova (MISRA) posibilitatea estimării costurilor pentru dezvoltarea și întreținerea sistemului informațional prenotat, precum și elaborarea acestuia.

Anterior, MISRA a finanțat dezvoltarea pentru ANTA, sistemul SIA „e-Autorizații de Transport” care conține patru registre ROTR, RATC, RR, RAC.

De asemenea, MIDR cu suportul MISRA a dezvoltat portalul documentelor normative în construcții ednc.gov.md și harta drumurilor msp.gov.md.

La moment, în cadrul Î.S. Administrația de stat a drumurilor este în proces de dezvoltare portalul Sistemul Informațional „Registrul Drumurilor”.

În urma analizei sistemelor informaționale menționate putem estima costul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, între 100 mii USD și 130 mii USD.

La moment, costul unei zile de lucru a dezvoltatorului IT, constituie 375 euro.

La nivelul de efort necesar pentru dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” dar și componența minim funcțională a unei echipe IT (min. 4 persoane), suma va constitui 336 om/zile.

În registrul persoanelor juridice sunt înregistrate 9181 companii cu gen de activitate vizate de RSDC.

Pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” în prezent se poartă discuții cu potențialii donatori în vederea obținerii suportului tehnic și financiar pentru elaborarea soluției tehnice și crearea softului pentru asigurarea funcționalității Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

Impactul asupra sectorului privat.

Agenții economici cu activități din domeniul construcțiilor nu vor suporta careva cheltuieli.

Impact social.

Populația va avea acces la informația privind agenții economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, precum și despre specialiștii atestați angajați în cadrul companiilor. De asemenea, va fi asigurat accesul la informația privind companiile care și-au sistat activitatea sau au fost lichidate.

Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu este aplicabil.

Impactul asupra echității și egalității de gen.

Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat dat fiind faptul lipsei influenței a prevederilor proiectului în mod diferit femeilor, bărbaților și minoritățile de gen și alte aspecte ale vieții sociale.

Impactul asupra mediului.

Nu este aplicabil.

Alte impacturi și informații relevante.

Crearea Registrului va facilita colaborarea între diferite părți interesate din sectorul public și sectorul privat, precum și va facilita accesul la date de interes public. De asemenea, va fi asigurată evidența agenților economici din domeniul construcțiilor, ceea ce pînă la moment nu era asigurat.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

Examinarea informației prezentate de agenții economici, conform alin. (4) art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, precum și înregistrarea în Registru a agenților economici.

5.Compactibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.

Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil.

Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil.

6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărîre a Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” a fost plasat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și

Dezvoltării Regionale și pe portalul www.https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244.

De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului prenotat a fost transmis spre avizare prealabilă către Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Agenția de Guvernare Electronică. Totodată, proiectul a fost plasat pe portalul https://rsi.gov.md/.

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 36 și art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

Totodată, întru asigurarea executării proiectului de hotărâre, urmează ca Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Măsurile necesare dezvoltării Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” se vor realiza de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Secretar general

Angela ȚURCANU



SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694
tel.: + 373 22 820 900, fax: + 373 22 250 522 e-mail: stisc@stisc.gov.md, itsec@itsec.gov.md

08.10.2024

1.4/1474/24

La nr. 10-5114 din 30.09.2024

Dnei Angela ȚURCANU,
Secretar general al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Stimată doamnă ȚURCANU,

Prin prezenta, în ordinea examinării solicitării nr. 10-5114 din 30.09.2024, privind avizarea prealabilă a proiectului de hotărâre pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (în continuare IP STISC)”, Vă comunică următoarele propuneri și obiecții.

Cu referire la proiectul de Hotărâre:

În clauza de adoptare se va face trimitere inclusiv la art.22 lit.c), și lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și la art.16 alin.(1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre.

Cu referire la proiectul de Concept:

Atragem atenție la prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia *pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar*, în acest sens se va renumera subpunctele punctelor 6,8,9,10,11 etc.

La pct. 43.3. textul „și administratorul tehnic” se va exclude or atribuțiile și competențele administratorului tehnic sunt prevăzute în Anexa nr. 5 a Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.

Cu referire la Nota de fundamentare:

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative urmează a fi completată cu următoarele: “Posesorul SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate

Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

Urmare a dării în exploatare a platformei SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.

Cu respect,

Director

Alexandru COREȚCHI



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr.	3007 – 188	din	xx.10.2024
	10-5114 și prin		30.09.2024 și
La nr.	intermediul RRSIS	din	04.10.2024

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat **proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, autor - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prezentat spre coordonare prealabilă**, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele propuneri:

La proiectul de hotărâre:

1. Clauza de adoptare recomandăm să se examineze suplimentar, deoarece, în opinia AGE, considerăm că prevederile art.10 alin.(2) din Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 (în continuare – CUC) nu constituie temei legal de adoptare a actului normativ respectiv. Motivăm această propunere prin faptul că art.10 alin.(2) și (3), cum, de altfel, și art.165 alin.(1) din CUC reglementează doar obligativitatea înregistrării persoanelor juridice și unor activități în domeniul urbanismului și construcțiilor în Registrul de stat în domeniul construcțiilor, nu și aprobarea conceptului sistemului informațional ce va destinat ținerii acestui registru. Totodată, trimiterile la dispozițiile enunțate din CUC rămân a fi relevante pentru nota de fundamentare la proiect. Astfel, considerăm că drept temei pentru adoptarea hotărârii de Guvern în cauză ar putea fi indicat art.22 lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilesc expres competența Guvernului de aprobare a conceptelor sistemelor informaționale de stat.

2. Luând în considerare dispozițiile art.26 din Legea nr.467/2003 și pornind de la calitatea MIDR de posesor al viitorului SI „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, propunem completarea proiectului cu un punct nou, care va deveni pct.3 și va avea următorul cuprins:

„3. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.”

La proiectul Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” (anexa nr.1 la proiectul de hotărâre):

3. În denumirea **Capitolului III** cuvântul „Statutul” să se substituie cu cuvântul „Spațiul”, pentru corelarea cu prevederile pct.2.1. lit.b) din Anexa nr.3 din

Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006.

4. **Capitolului III** de completat cu trimiteri și la alte acte normative din domeniul e-Transformării guvernării și ce reglementează utilizarea în spațiul tehnologic al unui sistem informațional nou a unor sisteme informaționale partajate funcționalitățile cărora, în opinia noastră, ar urma să fie reutilizate la dezvoltarea Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, după cum urmează:

Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;

Hotărârea Guvernului nr. 153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat;

Hotărârea Guvernului nr. 550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise.

5. În concordanță cu prevederile pct.4 din sbp.1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr.323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Catalogul semantic”, **Capitolul IX** se va completa cu un punct nou cu următorul cuprins:

„49. În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date a Sistemului informațional „Registrului de stat în domeniul construcțiilor” cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale înregistrează activele semantice utilizate în Sistemul informațional „Catalogul semantic.”.

6. Potrivit pct.4.2. din Note la Anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, **nota de fundamentare** la proiect, la Capitolul 4. Analiza impactului de reglementare, Secțiunea 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, urmează a fi completată prin indicarea costurilor necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ respectiv, ce urmează a fi reflectate pe bugete componente ale bugetului public național și pe ani bugetari, inclusiv a resurselor de la partenerii de dezvoltare.

Director

Andrei PRISACAR

Ex.: Eduard Fricățel
e-mail: eduard.fricatel@egov.md
tel.: 079438138

Ex.: Vadim Hariton,
e-mail: vadim.hariton@egov.md
tel.: 079206664



Nr. 10-5619 din 24.10.2024

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în temeiul prevederilor pct. 197 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, remitem pentru înregistrare în lista proiectelor, *proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”*, însoțit de materialele aferente, care urmează a fi examinat în cadrul următoarei ședințe a secretarilor generali.

CERERE **privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat** **a proiectului hotărârii de Guvern**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului <i>pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”</i> .
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este elaborat în scopul realizării prevederilor art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Astfel, pentru desfășurarea activităților din domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice; conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții și exploatarea și utilizarea construcțiilor și a instalațiilor aferente acestora, este obligatorie notificarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică de către persoanele juridice în scopul înregistrării acestora și activităților respective în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

		Desfășurarea activităților enunțate fără înregistrarea persoanelor și activităților respective în Registrul de stat în domeniul construcțiilor este interzisă.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Elaborarea proiectului de hotărâre nu este prevăzută în documentele de planificare.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat; Ministerul Finanțelor; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Agenția de Guvernare Electronică; Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Marina Ciobanu, Consultant principal, Direcția politici și reglementări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, tel: (022) 250-679, e-mail: marina.ciobanu@midr.gov.md .
8.	Anexe	1) Proiectul hotărârii Guvernului <i>pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”</i> ; 2) Nota de fundamentare la proiect; 3) Avizul Agenției de Guvernare Electronică nr.1.4/147/24 din 08.10.2024; 4) Avizul Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică nr.3007-188 din 19.10.2024.
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii electronice
10.	Semnătura	(Semnat electronic)

Secretar general

Angela ȚURCANU