



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea.

În temeiul art. 5 lit. d) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412*), cu modificările ulterioare și art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160 - 164, art. 537*), cu modificările ulterioare,

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, conform anexei nr. 1;
2. Se aprobă Nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenția Națională Transport Auto și cuantumului tarifelor la acestea, conform anexei nr. 2.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Petru ROTARU

METODOLOGIA
de calculare a tarifelor la serviciile prestate de
Agenția Națională Transport Auto

I. Dispoziții generale

1. Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Transport Auto (*în continuare – Metodologie*) este elaborată în conformitate cu competențele și atribuțiile autorității, prevăzute în Codul Transporturilor Rutiere nr. 150/2014 și Hotărârea Guvernului nr.151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto (*în continuare - Agenție*) și stabilește principiile unice de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate contra plată (*în continuare – tarife*), precum și a costurilor serviciilor prestate gratis de către autoritate.

2. Prezenta Metodologie stabilește:

- modul de calculare a tarifelor/costurilor la serviciile publice;
- componența/structura costurilor incluse în tarif;

3. Tarifele pentru serviciile publice prestate contra plată de către Agenție sunt calculate în baza formulei non-profit, formulă care asigură acoperirea costurilor/cheltuielilor aferente procesului de prestare a serviciilor contra plată, precum și volumul defalcărilor în fondurile obligatorii, conform prevederilor Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.

4. Tarifele/costurile se determină anual, în baza analizei cheltuielilor reflectate în bugetul autorității *pentru perioada de activitate precedentă* a Agenției.

II. Modul de calculare a tarifelor/costurilor pentru serviciile publice prestate de către Agenție

5. Tarifele/costurile pentru serviciile publice prestate sînt stabilite drept o sumă forfetară, calculată separat pentru fiecare serviciu prestat. Tarifalul pentru fiecare serviciu prestat este constituit din Costul tarifului (CT_i), care se determină conform pct. 6 și suma defalcărilor obligatorii aferente serviciului prestat (Di), în caz că acestea sunt prevăzute de cadrul legal, care se determină conform pct. 9.

$$T = CT_i + Di$$

6. Costul tarifului pentru serviciile prestate de Agenție se determină conform formulei :

$$CT_i = \frac{CDM_i + CDN \cdot \frac{Nti}{NT_t}}{1 - \frac{PCI}{100}}$$

CT_i – costul tarifului pentru serviciul public (lei);

CDM_i – costul cheltuielilor directe materiale, aferente procesului de prestare a serviciului i (lei), determinate conform pct. 10 și aprobate prin ordin de către Directorul Agenției;

CDN – costul cheltuielilor directe nerepartizabile, aferente procesului de prestare a serviciilor (lei), determinate conform pct. 11;

Nti - norma de timp, stabilită ca fiind necesară pentru prestarea serviciului (min), aprobată prin ordin al Directorului Agenției;

NT_t – norma de timp totală (min), care se determină în conformitate cu pct. 7;

PCI - ponderea cheltuielilor indirecte , care se determină în conformitate cu pct. 8, în total cheltuieli ale instituției (%).

7. Norma de timp totală, exprimată în minute-om (NT_t), destinată pentru prestarea volumului anual de servicii, va corespunde volumului total anual de minute de lucru pentru anul corespunzător, aferente numărului total al personalului instituției antrenat în procesul de prestare a serviciilor publice și va fi calculată conform formulei:

$$NT_t = NP \cdot NZ \cdot DZ \cdot 60$$

unde:

NP – număr de personal al instituției, antrenat în procesul de prestare a serviciilor publice (pers);

NZ – număr de zile lucrătoare per an (zile);

DZ – Durata zilei de muncă (ore);

8. Ponderea cheltuielilor indirecte din totalul de cheltuieli ale instituției (PCI), exprimată în procente și calculată conform formulei:

$$PCI = \frac{CI}{CT} \cdot 100$$

CI – cheltuieli indirecte ale Instituției (lei), determinate conform pct.12;

CT – cheltuielile totale ale Instituției, conform situației financiare (lei).

9. Suma defalcărilor obligatorii aferente serviciului public se determină conform formulei:

$$Di = VDi : NSi$$

Di – defalcări obligatorii aferente serviciului prestat, incluse în tarif (lei);
VDi – volumul anual al defalcărilor obligatorii aferente prestării serviciului, conform prevederilor cadrului legal (lei);
NSi – numărul total al serviciilor, prestate în perioada precedentă.

III. Structura costurilor incluse în tariful serviciului public

10. Costuri directe materiale, aferente serviciului - costul materialelor, al lucrărilor și al serviciilor utilizate în procesul de prestare al serviciului (lei);

11. Costuri directe nerepartizabile – costul cheltuielilor de personal antrenat nemijlocit în procesul de prestare a serviciilor publice utilizate nemijlocit în prestarea serviciilor (lei) ;

12. Costurile indirecte – costurile legate de gestiune și deservire ale instituției în procesul exercitării competențelor de prestare a serviciilor publice (lei), care includ:

- 1) costurile de retribuire a muncii calculate și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, precum și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală ale personalului autorității antrenat indirect procesul de prestare a serviciului ;
- 2) costurile de amortizare, întreținere, deservire și reparație a imobilizărilor corporale și necorporale;
- 3) costurile de asigurare a tehnicii securității și sănătății în muncă;
- 4) costurile de sisteme informaționale, servicii de telefonie, servicii poștale;
- 5) costurile pentru plata leasingului operațional (arendă, locațiune etc.);
- 6) alte costuri indirecte.

7) Modul de aprobare, aplicare și ajustare a tarifului serviciilor publice

13. Quantumul tarifelor pentru serviciile publice se actualizează, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din legislație, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau în dependență de modificarea costurilor variabilelor incluse în formula de calcul a acestora, conform prezentei Metodologii.

Anexa nr.2
la Hotărârea Guvernului
nr.____/2024

NOMENCLATORUL
serviciilor publice prestate de către Agenția Națională Transport Auto și
cuantumului tarifelor la acestea

N/o	Denumirea serviciului	Temei legal	Cuquantumul tarifelor
1	2	3	4
1.	Act de coordonare a traseului de transportare a mărfurilor periculoase	Codul transporturilor rutier nr. 150/2014 Legea drumurilor nr. 509/1995 Legea privind siguranța traficului rutier nr.131/2007 Hotărârea Guvernului nr. 589/2017 privind aprobarea Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase	101 lei
2.	Cartela tahografică	Codul transporturilor rutier nr. 150/2014 Hotărârea Guvernului nr. 437/2016 Regulamentului privind eliberarea, înlocuirea, schimbarea și înnoirea cartelelor tahografice, descărcarea și stocarea datelor din tahografe și cartelele tahografice	1344 lei
3.	Certificat de competență profesională: 8) Conducător auto în trafic național și internațional 9) Conducător auto transport mărfuri periculoase.	Codul transporturilor rutier nr. 150/2014	143 lei
4.	Certificat de competență profesională în domeniul transporturilor rutiere și cel conex transporturilor rutiere (<i>manager, expert, consilier transport mărfuri periculoase</i>)	Codul transporturilor rutier nr. 150/2014	146 lei

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calcularea a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea, a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare –MIDR*) în comun cu Agenția Națională Transport Auto (*în continuare-Agenție*).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea, este elaborat în vederea asigurării unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice prestate contra plată de către Agenție, în baza formulei non-profit conform prevederilor Legii nr. 234/2021 cu privire la servicii publice (art.24 alin.(5)), dar și respectarea principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în Legea nr. 235/2006 - transparenței decizionale și principiului de previzibilitate a cheltuielilor.

Un alt aspect care a dus la elaborarea proiectului este că, agenții economici sunt lipsiți de tarife previzibile și echitabile la serviciile publice prestate de Agenție, fiind afectate principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru mediul de afaceri. În astfel de condiții, nu putem anticipa o dezvoltare a sectorului transportului rutier, fără a interveni în aspect de facilitare a posibilităților (creșterii numărului și facilitării accesului) de prestare a serviciilor publice pentru agenții economici din sectorul transporturilor rutiere.

Diversitatea abordărilor în calcularea și stabilirea tarifelor pentru serviciile publice, aplicate anterior de către autoritatea administrativă de specialitate în domeniul transportului rutier, s-au soldat cu mai multe efecte negative, atât pentru autoritățile prestatoare de servicii, cât și pentru beneficiarii acestora: diminuarea numărului de servicii prestate, incertitudinea privind prețurile la serviciile prestate, unele fiind stabilite în euro, iar cursul acestuia fiind flotant în raport cu valuta națională, astfel creând obstacole în proces de accesare.

În contextul celor expuse, în vederea consolidării cadrului normativ în domeniul respectiv, se face necesară elaborarea unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor pentru serviciile publice prestate de autoritățile administrative de specialitate din domeniul transporturilor, pentru a asigura principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru agenții economici din sectorul transporturilor, dar și suficiența financiară a autorităților prestatoare de serviciile publice din acest domeniu.

Urmare a implementării prevederilor care vor reglementa și fundamenta formarea tarifelor la serviciile publice prestate de ANTA, se estimează:

- agenții economici să își sporească activitățile, beneficiind de tarife previzibile și echitabile, formate în baza formulei non-profit, fundamentate de cheltuielile necesare

prestării serviciilor publice de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor;

- autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor să devină autosuficiente financiar, care să asigure cantitatea și calitatea necesară a serviciilor prestate, o dezvoltare continuă a capacităților umane și tehnologice, precum și armonizarea la practicile europene de prestare a serviciilor publice.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop transpunerea legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Proiectul Metodologiei este structurat în 3 capitole, după cum urmează:

Capitolul I. Dispoziții generale – conține norme/principii generale aplicabile la calcularea tarifelor pentru serviciile publice prestate de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor rutier.

Capitolul II. Modul de calculare a tarifelor/ costurilor la serviciile publice prestate de către ANTA – prezintă formula de calcul a tarifului și descrie elementele componente ale tarifului.

Capitolul III. Structura costurilor incluse în tariful serviciului public – descrie componența costurilor/cheltuielilor în scopul determinării și includerii acestora în tariful:

- costuri directe materiale, aferente fiecărui serviciu prestat;
- costuri directe de personal;
- costuri indirecte.

2. Se propune aprobarea Nomenclatorului serviciilor publice, temeiul legal și tarifele pentru acestea, calculate și stabilite de către ANTA, conform Metodologiei enunțate. Drept efect, se va asigura respectarea principiului de previzibilitate a cheltuielilor agenților economici în proces de desfășurare a activității de întreprinzător în domeniul transporturilor rutiere.

Entitatea responsabilă pentru implementarea intervenției va fi autoritatea administrativă de specialitate ANTA, care va presta servicii publice conform Nomenclatorului la tarife, calculate în baza Metodologiei aprobate.

În acest scop Agenția va calcula și aproba:

- Costul cheltuielilor directe materiale a fiecărui din serviciile publice, conform Nomenclatorului;
- Norma de timp necesară pentru prestarea fiecărui din serviciile publice, conform Nomenclatorului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern nu necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Ca urmare a aprobării documentului prin act administrativ intern urmează a fi aprobate și puse în aplicare tarifele pentru serviciile incluse în nomenclator.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea *Metodologiei de calcularea a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea* a fost plasat pe pagina web oficială a ANTA

(compartimentul „Anunțuri” <https://anta.gov.md/content/proiectul-metodologiei-de-calculare-tarifelor-la-serviciile-prestate-de-c%C4%83tre-anta>), pe pagina oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Anunțuri de inițiere a politicilor” <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-metodologiei-de-calculare-a-tarifelor-la-serviciile-prestate-de-catre-agentia-nationala-transport-auto-si-a-nomenclatorului-serviciilor-si-a-cuquantumului-tarifelor-la-acestea/11980>) și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi avizat de către:

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,
- Ministerul Finanțelor,
- Ministerul Justiției;
- Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Efectuarea expertizei de compatibilitate nu este necesară, deoarece proiectul hotărârii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru privind reglementarea activității de întreprinzător din data de 05.03.2024 și susținut condiționat

Secretar general

Angela ȚURCANU

ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, și a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea.

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto și a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea.
Data:	21.02.2024
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Națională Transport Auto
Subdiviziunea:	
Persoana responsabilă și datele de contact:	Andrei Slanina, Șef al Direcției Politici în domeniul transport rutier, tel. 022 250 539 E-mail: andrei.slanina@midr.gov.md ; Elena Ratcovschi, Șef al Serviciului Financiar, Agenția Națională Transport Auto, tel. 022 498 091, E-mail: ratcovschi.elena@anta.gov.md ;
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<i>Diminuarea calității serviciilor publice prestate de către autoritatea administrativă, cât și desfășurarea activității agenților economici în lipsă de transparență de calcul și stabilire a tarifelor din domeniul transportului rutier.</i>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<i>Problema iterată relevă lipsa unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice prestate de autoritatea din domeniul transporturilor rutiere din subordinea MIDR, ANTA , care să asigure acoperirea costurilor aferente procesului de prestare a serviciilor contra plată de către autoritatea vizată, conform prevederilor cadrului legal național, în baza formulei non-profit, conform rigorilor Legii 234/2021 cu privire la serviciile publice art. 24(5), dar și respectarea principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în Legea 235/2006 – principiul de transparență decizională și principiul de previzibilitate a cheltuielilor.</i>	
<i>În ultimii ani atestăm o creștere lejeră a volumelor mărfurilor transportate pe cale rutieră. Astfel, conform datelor BNS, în anul 2022, întreprinderile de transport feroviar, rutier, fluvial și aerian au transportat 20,9 milioane tone de mărfuri, volum superior celui înregistrat în anul 2021 cu 5,9%. În această perioadă, volumul de mărfuri transportate cu transportul rutier este în creștere cu doar 4,1%. În anul 2022, întreprinderile de transport rutier, care dețin întâietate în structura mărfurilor transportate (80,9%), au transportat 16,9 milioane tone de mărfuri, din care 12,4 milioane tone (73,2% din total) în trafic național și 4,5 milioane tone (26,8%) – în trafic internațional.</i>	
Tab.1. Volumul de mărfuri transportate și parcursul mărfurilor realizat de întreprinderile de transport în anul 2022	

Moduri de transporturi	Anul 2022	Anul 2022 în % față de anul 2021	Anul 2021 în % față de anul 2020
<i>Mărfuri transportate, mii tone:</i>	20 873,4	105,9	119,1
feroviar	3 854,9	116,2	115,1
rutier	16 881,5	104,1	120,8
fluvial	135,8	80,8	73,8
aerian	1,2	86,9	106,4
<i>Parcursul mărfurilor, milioane tone-km:</i>	6 071,8	114,1	114,8
feroviar	1 222,0	183,9	110,9
rutier	4 848,4	104,2	115,4
fluvial	0,27	80,8	73,8
aerian	1,2	115,3	109,0

Totodată, numărul serviciilor publice prestate către agenții economici din domeniul transportului rutier de către ANTA este în diminuare cu 25,8% în 2022 în raport cu anul 2021, unul din motivele fundamentale fiind insuficiența de resurse financiare care să acopere costurile acestora serviciilor publice prestate de către ANTA.

Tab.2. Numărul serviciilor publice prestate de către ANTA

Servicii publice prestate	2021		2022		Evoluție (%)
	Acte (unități)	Suma (mii.lei)	Acte (unități)	Suma (mii.lei)	
autorizații internaționale	103562	34 405,5	50472	20 207,1	-51,2%
autorizații CEMT , inclusiv:		10 715,5		9 587,5	
- anual	899		727		-19,1%
- lunar	234		1764		+653%
Carnet Foi de Parcurs și INTERBUS	15 609	457,2	10 1015	761,5	-33,3% +66%
Carnet de drum, inclusiv:		<i>gratuit</i>		<i>gratuit</i>	
- anual	953		737		-22,6%
- lunar	235		1764		+650%
Certificat CEMT, inclusiv:		<i>gratuit</i>		<i>gratuit</i>	
- Alb	15386		14995		-2,5%
- Galben	1240		1690		+36%
Certificat ADR	4800	<i>gratuit</i>	5300	<i>gratuit</i>	+10,4%
autorizații multilaterale BSEC	1511	<i>gratuit</i>	1965	1,4	+30%
autorizații multilaterale TRACECA	200	<i>gratuit</i>	200	<i>gratuit</i>	
autorizații internaționale RUSIA	18425	<i>gratuit</i>	12082	6,2	-34,4%
autorizații rute regulate	2309	<i>gratuit</i>	3270	<i>gratuit</i>	+41,6%
cartele tahografice	5972	9 512,3	7734	11 672,1	+29,5%

certIFICATE de competență profesională	29267	1 117,1	29799	1 305,1	-1,8%
Ecusoane și rapoarte de testare tehnică	699880	3 559,4	521330	2 929,9	-25,5%
Autorizații speciale de transport pentru efectuarea transportului pe drumurile publice cu greutate și/sau dimensiuni ce depășesc limitele admise cu aplicarea taxelor prevăzute de legislație. (alin (1) art.351 Titlul IX, Cod Fiscal.	2531	9 609,3	2472	7 049,1	-2,3%
Total	885497	69 376,3	657326	53 519,9	- 25,8%

Iar analizând veniturile realizate din prestarea serviciilor publice prin intermediul Ghișeului unic al ANTA pentru anul 2022, care constituie **53,5 mil. lei** și veniturile pentru anului 2021, care au constituit **69,3 mil.lei**, se atestă o descreștere a veniturilor ANTA cu aproximativ **22,7%**, față de aceeași perioadă a anului precedent.

Pe de altă parte, agenții economici sunt lipsiți de tarife previzibile și echitabile la serviciile publice prestate de autoritățile vizate, formate în baza formulei non-profit, fundamentate de cheltuielile necesare prestării serviciilor publice de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transportului rutier, fiind afectate principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru mediul de afaceri:

- **Principiul de transparență decizională** este nerespectat pe motiv că până la moment tarifele pentru serviciile prestate de autoritățile vizate au fost stabilite aleatoriu, reieșind din careva factori subiectivi, în lipsa fundamentării mărimii acestora;
- **Principiul de previzibilitate a cheltuielilor** este afectat de asemenea, modificarea mărimii tarifelor fiind nereglementată, astfel mediul de afaceri fiind lipsit de cifre previzibile, care să servească drept bază pentru planificarea costurilor afacerilor.

În astfel de condiții, nu putem anticipa o dezvoltare a sectorului transporturilor rutier, fără a interveni în aspect de facilitare a posibilităților (creșterii numărului și facilitării accesului) de prestare a serviciilor publice pentru agenții economici din sectorul transporturilor rutier.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Diversitatea abordărilor în calcularea și stabilirea tarifelor pentru serviciile publice (în special, discreția factorilor de decizie), aplicate anterior de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor rutiere, s-au soldat cu mai multe efecte negative, atât pentru autoritățile prestatoare de servicii, cât și pentru beneficiarii acestora: diminuarea numărului de servicii prestate, incertitudinea privind prețurile la serviciile prestate, unele fiind stabilite în euro, iar cursul acestuia fiind flotant în raport cu valuta națională, astfel creând obstacole în proces de accesare.

Deci, problema abordată afectează :

- atât mediul de afaceri, pentru care nu sunt respectate principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător stabilite în legea 235/2006 (principiile de transparență decizională și de previzibilitate a cheltuielilor) ;

- *cât și autoritățile administrative de specialitate ANTA, care din motiv de insuficiență de resurse financiare în proces de prestare a serviciilor publice, diminuează numărul acestora, fapt care afectează grav atractivitatea dezvoltării afacerilor în sectorul transporturilor rutiere.*

În contextul celor expuse mai sus, în vederea consolidării cadrului normativ în domeniul respectiv, se face necesară elaborarea unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor pentru serviciile publice prestate de autoritățile administrative de specialitate din domeniul transporturilor, pentru a asigura principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru agenții economici din sectorul transporturilor, dar și suficiența financiară a autorităților prestatoare de servicii publice din acest domeniu.

d) **Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție**

În cazul în care nu se va interveni în soluționarea problemei prin aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ANTA, precum și a Nomenclatorului serviciilor prestate și tarifele acestora:

- *va continua existența vidului legislativ care prevede aprobarea unei Metodologii de calculare a tarifelor la serviciile publice prestate, a Nomenclatorului și tarifele aprobate de către Guvern;*
- *autoritatea administrativă de specialitate din domeniul transporturilor rutier va fi în incapacitate de mentenanță și dezvoltare a activității sale, precum și de implementare a cerințelor de conformare cadrului legal național și internațional, diminuând posibilitățile agenților economici de a își desfășura activitățile în acest domeniu;*
- *agenții economici în continuare vor fi lipsiți de asigurarea principiilor de transparență decizională (neștiind cum sunt formate tarifele la serviciile prestate de către autorități), dar și de previzibilitate a cheltuielilor (fiind posibile intervenții de modificare a tarifelor în orice moment de către autorități).*

Toate aceste lacune se vor solda în consecință cu diminuarea numărului și calității serviciilor publice prestate de autoritățile administrative de specialitate din domeniul transporturilor rutier și naval, precum și scăderea constantă a volumelor de mărfuri transportate pe căile rutiere..

e) **Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului**

- Conform Legii 136/2017 cu privire la Guvern, HG 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, MIDR este **organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate**, inclusiv domeniile de transport și infrastructura de transport.

Iar conform Anexei 3 a HG 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea MIDR, ANTA este autoritatea administrativă din subordinea MIDR, care implementează politica MIDR în domeniul transportului auto/rutier.

- Totodată, conform Legii 98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate art.14, (1) Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Autoritățile administrative din subordinea ministerelor sunt persoane juridice de drept public. Iar în conformitate cu art. 15 (4) al Legii 98/2012, **Guvernul aprobă Metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumului tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.**
- ANTA funcționează în baza HG 151 din 09.03.2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, în calitate de autoritate administrativă în subordinea organului central de specialitate, cu statut de persoană juridică, finanțată în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Iar conform pct.7, **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto și Nomenclatorul serviciilor prestate și tarifele acestora.**
- Conform Legii 234/2021 cu privire la serviciile publice, servicii publice – activități administrative necomerciale cu caracter individual, realizate în regim de putere publică de prestatorul de servicii publice, cu sau fără solicitarea beneficiarilor de servicii, și care vizează realizarea drepturilor, libertăților, obligațiilor și intereselor legitime ale acestora, asigurându-le, după caz, beneficiile materiale sau nemateriale corespunzătoare; Iar conform art.24 (5), **Tarifele percepute pentru prestarea serviciilor publice cu plată în formă electronică și la ghișeu sunt stabilite distinct și au drept scop doar acoperirea cheltuielilor efective ale prestatorului în procesul de prestare a serviciilor publice.** Iar conform art.24 (6), **În procesul de prestare a serviciilor publice nu pot fi percepute tarife pentru realizarea de către prestatorul de servicii publice a unor operațiuni administrative care trebuie realizate din oficiu sau în mod obligatoriu.**
- Legea 235/2006 privind principiile de reglementare a activității de întreprinzător, art.6 de asemenea prevede că **Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. Veniturile obținute din prestarea serviciilor se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014**.

Prin urmare deducem, că problemele enunțate anterior sunt generate de vidul legislativ în aspect de reglementare a modalității formării tarifelor la serviciile prestate de către ANTA, conform cerințelor cadrului legal național.

- De menționat, că urmare aprobării de către Guvern a Metodologiei de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de către ANTA, ulterior va urma recalcularea tarifelor /costurilor serviciilor reflectate în Legea 160/2011, în vederea asigurării transparenței în proces de formare a costurilor suportate de mediul de afaceri.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Reieșind din problema abordată, aprobarea unui mecanism de formare a tarifelor pentru serviciile publice prestate de autoritățile din domeniul transporturilor din subordinea MIDR, ANTA, are obiectivele de a asigura:

- *principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru mediul de afaceri;*
- *acoperirea cheltuielilor în proces de prestare a serviciilor publice de către autoritățile administrative vizate, în baza unei formule non-profit, dar și a volumului defalcărilor în fondurile obligatorii, conform prevederilor cadrului legal național și acordurile internaționale.*

Urmare a implementării prevederilor care vor reglementa și fundamenta formarea tarifelor la serviciile publice prestate de ANTA, se estimează:

- *agenții economici să își sporească activitățile, beneficiind de tarife previzibile și echitabile, formate în baza formulei non-profit, fundamentate de cheltuielile necesare prestării serviciilor publice de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor;*

Indicatori de performanță:

- *Volumul mărfurilor transportate pe cale rutieră va crește de la 16881 mii tone în 2022 cu 10% anual;*
- *autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor să devină autosuficiente financiar, care să asigure cantitatea și calitatea necesară a serviciilor prestate, o dezvoltare continuă a capacităților umane și tehnologice, precum și armonizarea la practicile europene de prestare a serviciilor publice.*

Indicatori de performanță:

- *numărul serviciilor prestate de către ANTA va crește de la 657326 în 2022 cu 5% anual;*

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

În cazul lipsei de intervenție, opțiune care ar veni în contradicție cu prevederile actelor normative în vigoare, având în vedere că atât Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate, art. 15 (4) , cât și HG 151 din 09.03.2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, pct.7, stabilesc necesitatea elaborării și prezentării Guvernului spre aprobare Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto și Nomenclatorul serviciilor prestate și tarifele acestora, vom atesta următoarele consecințe:

- *va continua existența unui vid legislativ în raport cu problemele abordate, adică lipsa unor tarife fundamentate și previzibile la serviciile publice prestate de către instituțiile publice vizate pentru agenții economici;*
- *autoritatea administrativă de specialitate ANTA va fi în imposibilitate de a aplica un sistem transparent de stabilire a tarifelor la serviciile publice prestate;*
- *se va face dificilă asigurarea procesului de extindere, la necesitate, a spectrului și numărului de servicii prestate de către autoritățile vizate.*

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul prevede aprobarea:

1. Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile publice prestate de ANTA, întru asigurarea principiului de transparență decizională în proces de reglementare a activității de întreprinzător,

precum și asigurarea respectării cadrului legal de prestare a serviciilor publice, conform căruia tarifele trebuie să acopere costurile de prestare , Legea 234/2021 art.24(5).

Proiectul Metodologiei este structurat în 3 capitole, după cum urmează:

Capitolul I. Dispoziții generale – conține norme/principii generale aplicabile la calcularea tarifelor pentru serviciile publice prestate de către autoritățile administrative de specialitate în domeniul transporturilor rutier.

Capitolul II. Modul de calculare a tarifelor/ costurilor la serviciile publice prestate de către autoritățile ANTA – prezintă formula de calcul a tarifului și descrie elementele componente ale tarifului:

$$CT_i = \frac{CDM_i + CDP \cdot \frac{N_{ti}}{NT_t}}{1 - \frac{PCI}{100}}$$

CT_i – costul tarifului pentru serviciul public (lei);

CDM_i – costul cheltuielilor directe materiale, aferente procesului de prestare a serviciului i (lei), determinate conform pct.10, (aprobată prin ordin de către directorul autorității);

CDP – costul cheltuielilor directe de personal, antrenat în procesul de prestare a serviciilor publice (lei), determinate conform pct.11;

N_{ti} - norma de timp, stabilită ca fiind necesară pentru prestarea serviciului i (min), (aprobată prin ordin al directorul autorității);

NT_t – norma de timp totală (min), care se determină în conformitate cu pct. 7;

PCI - ponderea cheltuielilor indirecte , care se determină în conformitate cu pct. 8, în total cheltuieli ale Instituției (%).

Capitolul III. Structura costurilor incluse în tariful serviciului public – descrie componenta costurilor/cheltuielilor în scopul determinării și includerii acestora în tariful:

- costuri directe materiale, aferente fiecărui serviciu prestat;
- costuri directe de personal;
- costuri indirecte.

2. Nomenclatorul serviciilor publice, temeiul legal și tarifele pentru acestea, calculate și stabilite de către ANTA, conform Metodologiei enunțate. Drept efect, se va asigura respectarea principiului de previzibilitate a cheltuielilor agenților economici în proces de desfășurare a activității de întreținător în domeniul transporturilor rutiere.

Exemplu de calcul a tarifului pentru serviciu public:

1. Cartela tahografică

$$CT_i = (957,55 \text{ lei} + 3273403,29 \text{ lei} : 1792800 \text{ min} \times 64 \text{ min}) : (1 - 20,04\% : 100) = 1.343,68 \text{ lei}$$

1. Cheltuieli directe materiale (CDM_i) necesare pentru prestarea serviciului

CARTELA TAHOGRAFICĂ

N/o	Materiale	Nr unit, buc.	Preț un, lei	Cost, lei
1	2	3	4	5=3*4
1.	Hârtie A4	6	0,86	5,16
2.	Costul cartelei (inclusiv cheltuieli de import)	1	952,39	952,39
	Total per serviciu			957,55 lei

2. Norma de timp (N_{ti}), necesară pentru prestarea serviciul CARTELA TAHOGRAFICĂ

N/o	Denumirea procedurii/etapei	Timp necesar, min
1	2	3
1.	Recepționarea cererii, eliberarea notei de plată	5 min

2.	Examinarea dosarului, actelor prezentate (certificat de competență profesională, permis de conducere, buletin identitate/permis de ședere, dovada achitării costului).	10 min
3.	Înregistrarea datelor solicitantului în sistemul TachoNET.	15 min
4.	Verificarea solicitantului în sistemul TachoNET cu ulterioara aprobare/respingere	10 min
5.	Perfectarea notei de comandă din numărul solicitărilor aprobate și remiterea acesteia către CertSIGN.	2 min
6.	Expedierea/recepționarea prin E-mail a confirmării de preluare a notei de comandă	10 min
7.	Recepționarea comenzii perfectate (<i>verificarea cardurilor/înregistrarea cardurilor în baza de date ANTA/semnarea și expedierea actelor aferente</i>)	2 min
8.	Eliberarea cartelei tahografice	10 min
	Total per serviciu	64 min

3. Cheltuieli directe nerepartizabile (CDN), conform situației financiare pentru anul precedent

N/o	Denumirea cheltuielilor	Valoarea conform sit. fin., lei
1	2	3
1.	Cheltuieli de salarizare a personalului antrenat în procesul de prestare a serviciilor	2 537 521,93
2.	Cheltuieli de contribuții la CNAS pentru pers antrenat în procesul de prestare a serviciilor	735 881,36
	Total cheltuieli directe de personal (CDN)	3 273 403,29

4. Norma totală de timp a angajaților Instituției (NTt), antrenați în procesul de prestare a volumului anual de servicii publice

Nr. unități de personal, antrenați în procesul de prestare a serviciilor	Durata zilei de muncă, ore	Nr. zile lucrătoare per 1/2 an, zile	Balanța anuală de timp aferent prestării serviciilor, min
1	2	3	4 (1*2*3*60)
25	8	249	1 792 800

5. Cheltuieli indirecte, % ponderea acestora în total cheltuieli ale ANTA

N/o	Denumirea cheltuielilor	Valoarea, conform situației financiare, lei
1	2	3
1.	Cheltuieli de salarizare a personalului autorității antrenat indirect procesul de prestare a serviciului.	1 732 166,89
2.	Cheltuieli de contribuții la CNAS a personalului autorității antrenat indirect procesul de prestare a serviciului.	502 328,40
3.	Cheltuieli sisteme informaționale	418 829,84
4.	Cheltuieli de amortizare a cheltuielilor corporale și necorporale	2 409 481,73
5.	Cheltuieli de locațiune (inclusiv gaz, electricitate, apă, canal)	3 867 069,20
6.	Cheltuieli de servicii de telefonie, servicii poștale	141 642,07
	Total cheltuieli indirecte (C _I)	9 071 518,13
	Cheltuieli totale ale autorității (C _T)	45 255 542,4

Ponderea $PCI = C_I / C_T * 100\%$

20.04 %

Note:

1. Norma totală de timp a angajaților antrenați în procesul de prestare a serviciilor publice a fost calculate în bază de 6 luni ale a.2022, dat fiind faptul că din 1 iulie 2022 a fost modificată modalitatea de calcul a salariilor angajaților instituției (*conform Hotărârii Guvernului nr. 151/2022 privind organizarea și funcționarea ANTA, personalul a trecut la statutul de funcționar public, salarizat în baza Legii 270/2018 cu privire la sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*).
2. Personalul implicat în procesul de prestare a serviciilor publice reflectate în Nomenclator a constituit 14 persoane (*Direcția servicii publice, Direcția înregistrare, evidență și analiză, Serviciul administrativ*).
3. Costurile directe materiale și Norma de timp, necesare pentru prestarea serviciilor publice din Nomenclator, sunt aprobate prin Ordinul directorului ANTA.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost luate în considerare, reieșind din prevederile actuale ale cadrului legal național, care presupun necesitatea aprobării de către Guvern a unei Metodologii de calcul a tarifelor, a Nomenclatorului și tarifelor pentru serviciile publice prestate de către autoritățile publice administrative din domeniul transporturilor (Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate, art. 15 (4) , cât și HG 151 din 09.03.2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto, pct.7)

O eventuală opțiune, care poate fi analizată pentru o ulterioară implementare poate fi menționată practica internațională (Franța, Italia, Estonia, Suedia, Portugalia, etc...), când toate autoritățile din domeniul transporturilor sunt comasate în una și aceasta este finanțată din % din cifra de afaceri a agentului economic. Este o practică salutară, pentru că ar favoriza dezvoltarea afacerilor în domeniu, organul de supraveghere fiind direct/financiar cointeresat în promovarea de succes a afacerilor în domeniul transporturilor.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Avantaje (efecte pozitive) – Nu sunt identificate.

Dezavantaje (efecte negative):

- *va continua existența unui vid legislativ în raport cu problemele abordate, adică lipsa unor tarife fundamentate și previzibile la serviciile publice prestate de către instituțiile publice vizate pentru agenții economici;*
- *autoritatea administrativă de specialitate ANTA va fi în imposibilitate de a aplica un sistem transparent de stabilire a tarifelor la serviciile publice prestate;*
- *se va face dificilă asigurarea procesului de extindere, la necesitate, a spectrului și numărului de servicii prestate de către autoritățile vizate.*

Toate aceste dezavantaje se vor sconta cu diminuarea atractivității afacerilor în domeniul transporturilor rutier și naval și scăderea constantă a volumelor de mărfuri transportate pe căile rutieră și navală.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

- *Costurile desfășurării afacerilor. Impactul pozitiv al intervenției este generat de stabilirea într-un mod transparent a tarifelor fundamentate în baza costurilor reale aferente procesului de prestare a serviciilor publice. Totodată, Impactul negativ al intervenției ar putea fi generat de majorările tarifelor pentru unele din servicii publice, pentru care anterior tarifele au fost stabilite aleatoriu, fără a fundamentare în baza costurilor aferente procesului de prestare a acestora. Dar, trebuie de menționat tarifele la unele servicii vor fi diminuate, urmare a implementării Metodologiei de calcul a tarifelor.*
Per general, putem estima creșterea/descrășterea tarifelor cu% față de nivelul actual al acestora.

- *Povara administrativă.* Suplinirea bugetului autorităților urmare a prestării serviciilor publice la tarife fundamentate în baza costurilor acestora, se va sconta cu creșterea numărului și calității prestării serviciilor publice, fapt ce va diminua din povara administrativă asupra mediului de afaceri.
- *Fluxurile investiționale și comerciale.* Urmare a implementării prevederilor proiectului este anticipată creșterea numărului și calității serviciilor publice prestate în domeniul transporturilor rutier, creșterea atractivității activităților de afaceri în domeniul transporturilor, fapt care va genera sporirea fluxurilor investiționale și comerciale în economia națională.
- *Competitivitatea afacerilor.* Creșterea competitivității afacerilor în domeniul transporturilor rutier este anticipată în calitate de impact al intervenției, aceasta fiind fundamentată de tarifele la serviciile publice prestate, formate în baza principiului de acoperire a cheltuielilor efective ale prestatorului de servicii publice, stabilit în art.24 al Legii 234/2021 privind serviciile publice.
- *Veniturile și cheltuielile publice.* Este anticipată creșterea fluxului de mijloace financiare disponibile pentru autoritățile prestatoare de servicii publice prestate contra plată în domeniul transporturilor rutier, urmare a formării tarifelor în baza costurilor efective ale acestora, fapt ce va permite creșterea competențelor personalului calificat, a capacităților tehnice a autorităților, și drept efect scontat creșterea calității serviciilor prestate.
- *Accesul și calitatea serviciilor publice administrative.* Urmare a fortificării capacităților tehnice și umane a acestora, va crește nivelul de acces și calitatea serviciilor publice administrative prestate de autoritățile administrative din domeniul transporturilor rutier.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu sunt.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Nu sunt identificate.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Costuri de conformare pentru întreprinderi ar putea fi majorările de tarife la unele din serviciile publice, pentru care anterior tarifele au fost stabilite aleatoriu, fără a fundamentare în baza costurilor aferente procesului de prestare a acestora.

Totodată, impact disproporționat care ar putea distorsiona concurența nu există, dat fiind faptul că tarifele la serviciile prestate de autoritățile vizate vor fi stabilite în baza costurilor reale care le implică procesul de prestare a acestora, și nu în mod aleatoriu cum s-a întâmplat până acum.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Urmare a analizei beneficiilor și costurilor, precum și a evaluării impacturilor scontate, deducem că este optimă selectarea opțiunii de adoptare a hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calcul a tarifelor la serviciile publice prestate de autoritatea administrativă de specialitate în domeniul transporturilor rutier, precum și a Nomenclatorului și tarifelor acestora.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Entitatea responsabilă pentru implementarea intervenției va fi autoritatea administrativă de specialitate ANTA, care va presta servicii publice conform Nomenclatorului la tarife, calculate în baza Metodologiei aprobate.

În acest scop ANTA va calcula și aproba prin ordin al administratorului:

- Costul cheltuielilor directe materiale a fiecărui din serviciile publice, conform Nomenclatorului;
- Norma de timp necesară pentru prestarea fiecărui din serviciile publice, conform Nomenclatorului;

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Indicatori de performanță:

- o Volumul mărfurilor transportate pe cale rutieră va crește de la 16881 mii tone în 2022 cu 10% anual;
- o numărul serviciilor prestate de către ANTA va crește de la 657326 în 2022 cu 5% anual;

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Se estimează că impacturile pozitive ale intervenției se vor resimți începând cu al doilea an de implementare a acesteia.

Iar monitorizarea și evaluarea performanțelor în domeniul transporturilor, urmare a implementării prevederilor propuse se vor efectua anual în baza statisticilor BNS, conform indicatorilor de performanță stabiliți la pct. 5b.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Mediul de afaceri;
Cetățeni.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultarea proiectului a fost asigurată prin:

1. PHG și AIR la proiect au fost plasate pe pagina web oficială a autorităților ANTA – www.anta.gov.md;
2. PHG și AIR la proiect au fost plasate pe www.particip.gov.md;
3. În adresa principalelor asociații patronale a au fost remise spre examinare proiectul Hotărârii și Analiza Impactului de Reglementare la proiect.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Ca urmare doar Uniunea Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova și Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova au prezentat mai multe obiecții asupra proiectului care în special s-au referit la Nomenclatorul serviciilor publice. Astfel, în baza propunerilor lista serviciilor a fost revizuită, prin excluderea mai multor acte, care deja se regăsesc în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea 1 *a nu face nimic*	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	1	0	-
povara administrativă	1	-1	-
fluxurile comerciale și investiționale	1	0	-
competitivitatea afacerilor	1	0	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	-
concurența pe piață	0	0	-
activitatea de inovare și cercetare	0	0	-
veniturile și cheltuielile publice	2	-1	-
cadru instituțional al autorităților publice	0	0	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1	0	-

bunătatea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	-
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	-
situația macroeconomică	0	0	-
alte aspecte economice	0	0	-
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	-
nivelul de salarizare	0	0	-
condițiile și organizarea muncii	0	0	-
sănătatea și securitatea muncii	0	0	-
formarea profesională	0	0	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	-
nivelul veniturilor populației	0	0	-
nivelul sărăciei	0	0	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	-
partidele politice și organizațiile civice	0	0	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	-
modul sănătos de viață al populației	0	0	-
nivelul criminalității și securității publice	0	0	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	2	0	-
nivelul și calitatea educației populației	0	0	-
conservarea patrimoniului cultural	0	0	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	-
discriminarea	0	0	-
alte aspecte sociale	0	0	-
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	-
calitatea aerului	0	0	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	-
biodiversitatea	0	0	-
flora	0	0	-
fauna	0	0	-
peisajele naturale	0	0	-
starea și resursele solului	0	0	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	-
consumul și producția durabilă	0	0	-
intensitatea energetică	0	0	-
eficiența și performanța energetică	0	0	-
bunătatea animalelor	0	0	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	-

utilizarea terenurilor	0	0	-
alte aspecte de mediu	0	0	-

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul act normativ și nota informativă
Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-3044

Chișinău

18 martie 2024

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ref.: adresa nr. 11-1031 din 23 februarie 2024

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, și a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea.	
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Andrei Slanina Șef Direcție Politici în domeniul transportului rutier +373 22 250 539, andrei.slanina @ midr.gov.md	
Evaluarea documentului de Analiză a Impactului		
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>		<i>19 decembrie 2023</i>
Concluzia: Analiza de Impact prezentată pentru examinare corespundea parțial cu prevederile Metodologiei AIR. Grupul de lucru a decis de a susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expuse de către expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare. Ulterior autorii au îmbunătățit analiza pentru a corespunde cu Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.		
Evaluarea proiectului de act normativ		
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>		<i>5 martie 2024</i>
Concluzia: Proiectul nu conține norme vădit contradictorii cu principiile de reglementarea a activității de întreprinzător. Totodată s-a recomandat autorilor să revizuiască unele prevederi pentru a corespunde principiilor de reglementare prevăzute de Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (<i>extrasul PV se anexează</i>). Decizia GL a fost de a susține condiționat proiectul dat de act normativ.		

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 9
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
5 martie 2024

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

Vladislav Caminschi	-	director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Cristina Tîșcul	-	Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte	-	director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	-	manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Diana Russu	-	Direcția susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie
Victor Baci	-	consultant de politici, Asociația Patronală AmCham
Oxana Barbaroș	-	Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chiper	-	șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Roman Gapeev	-	șef al Serviciului transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Angela Panciuc	-	Consultant principal Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
Ghenadie Rusu	-	Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Ina Chiruța	-	consultant principal în cadrul Direcției politici fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor
Snejana Novac	-	consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Galina Norocea, Ministerul Mediului, Eduard Munteanu, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Tatiana Budu, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Iurie Ursu, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Grigore Baltag, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Negrei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Elena Ratcovschi, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Iuliana Albu, Ministerul Sănătății.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru și Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și cuantumului tarifelor la acestea

Autor: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Au luat cuvântul:

dna Elena Ratcovschi

A menționat că analiza impactului la proiectul respectiv a fost examinată de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător la data de 19.12.23 și susținută condiționat cu recomandarea de a efectua consultări publice. Astfel după consultări cu mediul de afaceri, au fost luate în calcul obiecțiile și recomandările în urma cărora au fost prezentate argumentele și ajustat proiectul.

Solicită susținerea proiectului.

dl Oleg Chelaru

A menționat că Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a prezentat pentru expertiză Grupului de Lucru proiectul Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, și a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea.

Analiza de Impact a fost examinată în ședința GL din 19 decembrie 2023 fiind susținută condiționat.

În AIR s-a justificat necesitatea soluționării următoarei probleme: Lipsa unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice prestate de autoritatea din domeniul transporturilor rutiere din subordinea Ministerului Infrastructurii și dezvoltării Regionale, Agenția Națională Transport Auto, care să asigure acoperirea costurilor aferente procesului de prestare a serviciilor contra plată de către autoritatea vizată, conform prevederilor cadrului legal național, în baza formulei non-profit, conform rigorilor Legii nr.234/2021 cu privire la serviciile publice (art. 24 alin.(5)), dar și respectarea principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în Legea nr.235/2006 – principiul de transparență decizională și principiul de previzibilitate a cheltuielilor. Respectiv lipsa acestui mecanism duce la diminuarea calității serviciilor publice prestate de către autoritatea administrativă, cât și desfășurarea activității agenților economici în lipsă de transparență de calcul și stabilire a tarifelor din domeniul transportului rutier.

Relatează că urmare examinării, proiectul prezentat nu conține norme vădit contradictorii cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Recomandă de a revizui punctul 13 care prevede că "Nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenția Națională Auto se aprobă de către Guvern.". Nu este sens de a menționa în proiectul dat de HG privind aprobarea nomenclatorului serviciilor ANTA că Guvernul aprobă nomenclatorul serviciilor ANTA.

La fel nu prea este clară intenția autorilor de a indica în Anexa nr.2 la proiectul HG în secțiunea "Cuantumul tarifelor" textul "Cuantumul tarifului se calculează în baza Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ANTA" în condițiile în care în textul hotărârii Guvernului date se stabilește că *Guvernul hotărăște să aprobe: Nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenția Națională Transport Auto și cuantumului tarifelor la acestea, conform anexei nr. 2.* Respectiv în secțiunea respectivă logic urma să fi incluse tarife în cifre concrete.

Concluzii: proiectul poate fi susținut.

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (11 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține).*



Nr.11-1523 din 19.03.2024

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Prin prezenta, în conformitate cu pct. 179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, remitem pentru înregistrare în lista proiectelor, *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea*, care urmează a fi examinat în cadrul următoarei ședințe a secretarilor generali.

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Națională Transport Auto, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Națională Transport Auto.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat întru executarea pct. 271 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	-Cancelaria de Stat -Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; -Ministerul Finanțelor; -Ministerul Justiției. - Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Andrei Slanina, Șef Direcție Politici în domeniul transportului rutier, Tel.: (022) 250 539, E-mail: andrei.slanina@midr.gov.md

		ANTA- Elena Ratcovschi, Șef Serviciul financiar, Tel.: (022) 498 091, E-mail: ratcovschi.elena@anta.gov.md
7.	Anexe	- Proiectul hotărârii de Guvern; - Nota informativă; - Analiza de impact la proiect.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Secretar general

Angela ȚURCANU

Ex. Rogaciov-Feraru Inga
Tel. +37322250619
E-mail: inga.rogaciov@midr.gov.md