



Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ **2024**

Chișinău

privind atribuirea statutului de monopol fiscal Societății pe Acțiuni „Metalferos”

În temeiul prevederilor art. 36⁷ alin. (3) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 333), cu modificările și completările ulterioare, art. 2 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 351-354, art. 620), cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza deciziei Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se atribuie statutul de monopol fiscal Societății pe Acțiuni „Metalferos”, până pe data de 31 decembrie 2025, cu posibilitatea prelungirii acestui drept pentru un nou termen.

2. Se aprobă Regulamentul de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova (se anexează).

3. Controlul asupra respectării prevederilor prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerului Finanțelor.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul Finanțelor

Petru ROTARU

REGULAMENTUL de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova

Regulamentul de funcționare a monopolului fiscal atribuit S.A. „Metalferos” este aprobat în vederea eliminării dezechilibrelor și asigurării unor prețuri concurențiale pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova, precum și pentru generarea veniturilor suplimentare la bugetul de stat, în conformitate cu norma specială stipulată la art. 106 alin. (2) din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE).

CAPITOLUL I Obiectul, domeniul de aplicare și noțiuni generale

1. Prezentul Regulament stabilește regulile de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase, în partea ce ține de comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și activitățile aferente ale întreprinderii cu statut de monopol fiscal.

2. Comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, în mod particular a deșeurilor feroase destinate tratării și eliminării, se realizează doar în conformitate cu dispozițiile prezentului Regulament.

3. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni:

agent economic – se aplică accepțiunea stabilită la art. 3 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi;

agent economic care nu are relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova – se aplică accepțiunea stabilită în Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997 și art. 4 din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal;

monopol fiscal – se aplică definiția stabilită la art. 2 din Legea concurenței nr. 183/2012;

preț de achiziție – prețul, indicat în documentele primare, la care întreprinderea cu statut de monopol fiscal achiziționează resturile și deșeurile de

metale feroase de la persoanele juridice/agenții economici din Republica Moldova, stabilit în conformitate cu metodologia din prezentul Regulament;

preț de livrare – prețul, indicat în documentele primare, la care întreprinderea cu statut de monopol fiscal comercializează resturile și deșeurile de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar;

preț de import – prețul, indicat în documentele primare, la care întreprinderea cu statut de monopol fiscal importă resturile și deșeurile de metale feroase, comercializate ulterior către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

4. Dispozițiile prezentului Regulament nu se aplică pentru alte activități aferente gestionării deșeurilor, realizate în baza licențelor pentru colectarea, păstrarea, prelucrarea, comercializarea, precum și exportul resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați, inclusiv în stare prelucrată.

CAPITOLUL II

Funcționarea monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase

Secțiunea 1

Întreprinderea cu statut de monopol fiscal

5. Statutul de monopol fiscal este atribuit întreprinderii Societatea pe Acțiuni (*în continuare - S.A. „Metalferos”*) în scopul atenuării dezechilibrelor concurențiale de pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova, asigurării respectării cerințelor de mediu în procesul de gestionare a deșeurilor și obținerii veniturilor pentru stat.

6. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal este singura care poate desfășura pe teritoriul Republicii Moldova următoarele activități aferente gestionării deșeurilor de metale feroase:

a) Comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

b) Importul în Republica Moldova a resturilor și deșeurilor de metale feroase, comercializate ulterior către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

7. Statutul de monopol fiscal nu scutește întreprinderea de obligația de a obține actele permise corespunzătoare, stabilite în Nomenclatorul actelor permise, prevăzut în anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

8. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal asigură respectarea strictă a legislației fiscale și a dispozițiilor prezentului Regulament, precum și

implementează principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în materie de guvernare corporativă.

9. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal ține evidența separată a activităților aferente statutului de monopol fiscal.

10. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal prezintă către Comisia Națională pentru Monopol Fiscal:

a) Rapoarte semestriale privind activitatea în contextul statutului de monopol fiscal, nu mai târziu de 30 de zile lucrătoare de la încheierea semestrului pentru care se efectuează raportarea;

b) Anual, până la data de 31 ianuarie, rapoarte anuale de impact asupra pieței deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova, urmare a atribuirii statutului de monopol fiscal, pentru raportarea aferentă anului precedent.

11. Comisia Națională pentru Monopol Fiscal poate recomanda Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal înainte de termen, în cazul în care întreprinderea cu statut de monopol fiscal realizează acțiuni care nu corespund scopului și statutului de monopol fiscal.

12. Întreprinderea pierde statutul de monopol fiscal și toate drepturile exclusive atribuite prin statutul de monopol fiscal, dacă statul privatizează întreprinderea sau cota statului în capitalul social devine minoritară.

Secțiunea 2

Mecanismul de funcționare a monopolului fiscal

13. Toate resturile și deșeurile de metale feroase sunt comercializate către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar doar de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal.

14. Agenții economici autorizați să gestioneze deșeuri pot colecta, păstra, prelucra, comercializa, precum și exporta deșeuri de metale feroase și neferoase, cu excepția comercializării deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

15. Agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar nu pot colecta, păstra, comercializa și exporta deșeuri de metale feroase și neferoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova.

16. Persoanele juridice/agenții economici autorizați pot comercializa deșeuri de metale feroase întreprinderii cu statut de monopol fiscal la preț de achiziție.

17. Procesul de achiziție a resturilor și deșeurilor de metale feroase de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal de la persoane juridice se efectuează în temeiul contractelor de vânzare-cumpărare. Contractele sunt încheiate cu agenții economici care dețin și prezintă documente justificative/acte permissive (licențe de activitate, autorizații de mediu de gestionare a deșeurilor, autorizații de transport ș.a.).

18. Procesul de livrare a mărfurilor la punctul de colectare al întreprinderii cu statut de monopol fiscal este stabilit în contract și poate fi efectuat atât de vânzător, cât și de cumpărător, reieșind din cantitățile acumulate spre livrare și posibilitățile agentului economic de transportare a metalelor la punctul de colectare.

19. Persoanele fizice livrează resturile și deșeurile de metale feroase către întreprinderea cu statut de monopol fiscal, pe cont propriu, reieșind din cantitățile de care dispun și pe care le pot comercializa.

20. Recepționarea lotului de marfă după cantitate și calitate se efectuează în baza cerințelor (standardelor) cu privire la calitatea resturilor și deșeurilor de metale stabilite inclusiv în Contract și conform Acordului tehnic anexă la contract, în baza căruia se stabilește gradul de puritate (%), utilizând inclusiv aparatele de verificare a parametrilor radioactivi.

21. În cazul în care impuritățile depășesc norma stabilită, procentul impurităților se indică în Actul de primire-predare. Evaluarea finală a lotului de marfă se indică în Actul de primire-predare pentru fiecare partidă livrată și constituie temei juridic de achitare.

22. Agenții economici care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar nu au dreptul de a importa resturi și deșeuri de metale feroase în Republica Moldova. Importul de resturi și deșeuri de metale feroase în Republica Moldova, comercializate ulterior către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, este realizat doar de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal.

23. Comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar se realizează doar prin posturile vamale interne ale Republicii Moldova.

24. La trecerea posturilor vamale interne întreprinderea cu statut de monopol fiscal prezintă organului vamal doar documentele primare, aferente comercializării deșeurilor de metale feroase.

Secțiunea 3

Modul de calculare a prețurilor în mecanismul de monopol fiscal

25. Prețul de achiziție a resturilor și deșeurilor de metale feroase care fac obiectul statutului de monopol fiscal se calculează de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal, la 1 kg, conform formulei:

$$PA = \frac{PB \times CV}{1000} - MCA$$

unde:

PA – prețul de achiziție;

PB – valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursa LME CFR Turcia, medii pentru 7 zile anterioare, *\$/tonă*;

CV – rata oficială medie de schimb stabilită de Banca Națională a Moldovei, medii pentru 7 zile anterioare, *lei/\$*;

MCA(n) – marja comercială specifică la achiziția deșeurilor de metale feroase, *lei/kg*;

26. Prețul de livrare se negociază direct de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal și se raportează, prețul la 1 kg, la următoarea formulă:

$$PL = \frac{PB \times CV}{1000} + MCL$$

unde:

PL – prețul de livrare;

PB – valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursă, medii pentru 7 zile anterioare, *\$/tonă*;

CV – rata oficială medie de schimb stabilită de Banca Națională a Moldovei, medii pentru 7 zile anterioare, *lei/\$*;

MCL – marja comercială specifică la comercializarea/livrarea deșeurilor de metale feroase, *lei/kg*.

27. MCA include: cheltuieli de transport și de asigurare până pe teritoriul Republicii Moldova sau, după caz, cheltuieli de transport în interiorul Republicii Moldova, cheltuieli de manipulare și depozitare, TVA spre plată, precum și profitul.

28. MCL include: cheltuielile de transport în interiorul Republicii Moldova.

29. Valoarea marjelor comerciale specifice la comercializarea deșeurilor de metale feroase în mecanismul de monopol fiscal se stabilește de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal și nu poate depăși:

- în cazul MCA, 30% din PB.

- în cazul MCL, 5% din PB.

30. Prețurile de achiziție din import nu sunt supuse unei formule specifice, ci sunt determinate de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal în conformitate cu condițiile pieței și cererii.

31. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal poate comercializa deșeurile de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar și în baza Contractelor de barter, dar cu respectarea prețului de livrare stabilit conform metodologiei din prezentul Regulament.

32. În fiecare zi de luni, până la ora 12:00, întreprinderea cu statut de monopol fiscal publică pe pagina sa web oficială, prețurile de achiziție și prețurile de import a resturilor și deșeurilor de metale feroase. Aceste prețuri sunt valabile cu începere de la ora publicării până la stabilirea și publicarea noilor prețuri.

CAPITOLUL III

Monitorizare și control

33. Comisia Națională pentru Monopol Fiscal monitorizează evoluția pieței deșeurilor metalelor feroase din Republica Moldova și Prezintă Guvernului Rapoarte anuale.

34. Serviciul Vamal asigură controlul respectării prevederilor prezentului Regulament la posturile vamale interne.

35. S.A. „Metalferos” va crea pe pagina web oficială a întreprinderii o secțiune destinată reflectării informațiilor privind gestiunea monopolului fiscal.

36. Până la data de 05 a fiecărei luni, S.A. „Metalferos” va publica pe pagina web oficială a întreprinderii un raport statistic cu principalii indicatori ce reflectă gestionarea statului de monopol fiscal atribuit întreprinderii, pentru luna precedentă. Întreprinderea are obligația de a publica cel puțin următorii indicatori cu privire la deșeurile de metale feroase:

- a) volumul și valoarea livrată către Uzina Metalurgică Moldovenească;
- b) volumul și valoarea de import;
- c) structura prețului mediu de achiziție de pe piața locală (prețul mediu de la bursă LME, marja comercială medie);
- d) volumul și valoarea achizițiilor separate pentru toți furnizorii semnificativi, cu o cotă în total de achiziții după volum în luna precedentă mai mare de 5%;
- e) stocurile de deșeuri și resturi de metale la începutul și la sfârșitul lunii, cu indicarea nivelului de satisfacere integral;
- f) valoarea impozitelor îndreptate spre achitare la bugetul public (impozitul pe venit, TVA) etc.

37. În cazul încălcării mecanismului de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase stabilit în prezentul Regulament, persoanele juridice și fizice poartă răspundere contravențională, civilă sau penală conform legislației în vigoare.

NOTĂ INFORMATIVĂ
privind atribuirea statutului de monopol fiscal
Societății pe Acțiuni „Metalferos”

I.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
II.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p>Proiectul de hotărâre are drept scop atribuirea statutului de monopol fiscal Societății pe Acțiuni „Metalferos”, ca urmare a identificării și constatării necesității atribuirii monopolului fiscal de către Comisia Națională de Monopol Fiscal întreprinderilor respective, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 916/2022.</p> <p>Caracteristica sectorului de gestionare a deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova se remarcă prin faptul că materia primă se colectează în Republica Moldova, iar opțiunile pentru capacitățile de prelucrare finală a acesteia se află fie pe teritoriul necontrolat de către autoritățile constituționale (Uzina Metalurgică de la Rîbnița – UMM), fie în exterior (Turcia, India și alte piețe).</p> <p>Având în vedere capacitățile de producere mari, UMM achiziționează deșeuri și resturi de metale atât de pe piața Republicii Moldova, cât și din importuri. Datele privind livrările de deșeuri și resturi de metale feroase către UMM avute la dispoziție pentru perioada mai 2022 – noiembrie 2023 indică asupra creșterii ponderii achizițiilor din import în detrimentul celor locale.</p> <p>În acest context, UMM în calitate de „monopson” poate impune prețurile la achiziția deșeurilor de metale feroase colectate de pe teritoriul Republicii Moldova. Astfel, deși prețul de la bursă London Metal Exchange - LME Steel Scrap constituie prețul de referință pentru a ghida relațiile contractuale dintre Uzina Metalurgică de la Rîbnița și furnizorii de deșeuri și resturi de metale feroase, în perioada mai-noiembrie 2022, prețul mediu de achiziție al UMM pentru importuri a constituit 7 206 Lei per tonă, adică cu 8,7% mai mult (575 Lei) față de achizițiile de la companiile moldovenești (6 631 Lei).</p> <p>Mai mult decât atât, pentru perioada ianuarie-noiembrie 2023, discrepanța în prețurile de achiziție importuri (6 985 Lei per tonă) vs companii moldovenești (6 153 Lei per tonă) a crescut până la 13,5%, UMM oferind în medie importatorilor un preț cu 832 lei (45 USD) per tonă mai mare în raport cu companiile locale. Din moment ce infrastructura logistică nu permite deocamdată exporturi substanțiale ale deșeurilor de metale, companiile din Republica Moldova de facto nu au altă opțiune de comercializare finală a fierului vechi decât Uzina Metalurgică de la Rîbnița.</p> <p>Datele consultate privind statistica exporturilor de deșeuri și resturi de metale feroase relevă pentru perioada 2021-2023 volume exportate de circa 136 mii tone cu o valoare cumulativă a acestora de circa 1,1 miliarde lei și cu o tendință vădită de descreștere. Mai mult decât atât, datele pentru această perioadă arată că volumele exportate au fost orientate către o singură piață – Turcia, iar întregul volum exportat revine pentru 3 exportatori. De asemenea, începând cu luna mai 2022 un singur agent economic a reușit să facă exporturi – compania „SOFILAREX PLUS” SRL, căreia îi revine circa 91,3% din tot volumul exportat în ultimii 3 ani.</p>

Pe de altă parte, contrapunerea datelor de la export cu cele din importuri induce la ideea că **cea mai mare parte a volumelor exportate sunt de fapt reexporturi**, iar cantitatea livrată din contul colectării deșeurilor și resturilor de metale de pe piața internă este una infimă. Astfel, în anul 2021 companiile care au raportat exporturi au efectuat în același interval de timp importuri în volum ce acoperă integral exporturile.

În anul 2022 cantitățile exportate le depășesc pe cele importate de către companiile exportatoare doar cu puțin peste o mie de tone, în timp ce pentru anul 2023 această diferență a fost de circa 5 mii de tone. Cu alte cuvinte, putem presupune cu o doză mare de certitudine că în ultimii 3 ani din volumele exportate de circa 136 mii tone, doar circa 6 mii de tone provin de pe piața locală, restul cantităților fiind reexporturi.

Dinamica exporturilor de deșuri și resturi de metale feroase (codul tarifar 7204 49).

Indicatori	2021	2022	2023*
Valoarea, mii Lei	671,346	335,982	98,342
Cantitatea, Tone	83,040	37,927	15,140
Prețul mediu, Lei per tonă	8,085	8,859	6,496

* - datele pentru anul 2023 pentru perioada 1 ianuarie – 15 decembrie

Sursa: datele SFS

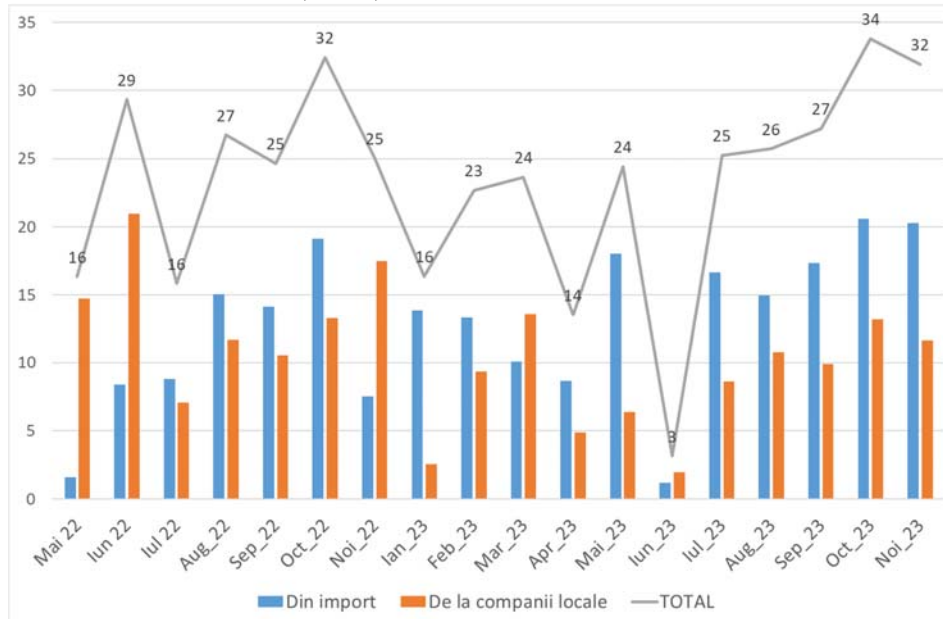
În general, discuțiile cu diferiți operatori din piață relevă că derularea exporturilor de deșuri și resturi de metale este un proces dificil din mai multe motive, cele mai importante fiind:

- Transportul terestru în Turcia pentru transportul deșeurilor de metale feroase nu este rentabil și complicat de organizat logistic.
- Transportul pe mare este posibil doar în cantități mari de peste 2 000 tone per operațiune de export.
- Accesul limitat la Portul Internațional Giurgiulești. La moment, doar o companie privată din sector are acces și poate transporta deșuri de metal feros prin Portul Internațional Giurgiulești.

Totodată, importurile efectuate de UMM în ultimii doi ani provin integral de la companii rezidente din România. Analiza structurii de proprietate a primelor două companii care împreună în anul 2023 au livrat către UMM peste jumătate din volumul de deșuri și resturi de metale (53,5%) arată că acestea sunt controlate de cetățeni din Ucraina și Republica Moldova, inclusiv rezidenți din regiunea transnistreană.

Per total, datele privind livrările de deșuri și resturi de metale feroase către UMM avute la dispoziție pentru perioada mai 2022 – noiembrie 2023 indică asupra creșterii ponderii achizițiilor din import în detrimentul celor locale. Astfel, dacă în perioada mai-noiembrie 2022 (în decembrie 2022 UMM nu a activat) din cele 170,4 mii tone achiziționate, 56,2% erau de pe piața locală și 43,8% din importuri, datele pentru anul 2023 arată o inversare de trend. Astfel, din cele 247,7 mii tone achiziționate în ianuarie – noiembrie 2023, 62,6% au fost din import și respectiv 37,6% de la entitățile de pe malul drept al Nistrului.

Dinamica livrărilor de deșeuri și resturi de metale feroase către UMM, mii tone



Sursa: datele Serviciului Fiscal de Stat

Schimbarea de trend în favoarea achizițiilor din importuri ar putea avea și cauze de natură fiscală. Aceasta deoarece până la 1 ianuarie 2023 art. 103 din Codul Fiscal prevedea scutirea de TVA fără drept de deducere pentru “deșeurile și reziduurile de metale feroase și neferoase, reziduurile industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora importate și/sau procurate pe teritoriul Republicii Moldova de către subiecții impozabili licențiați și utilizate nemijlocit în activitatea lor de întreprinzător în Republica Moldova”. Începând cu 1 ianuarie 2023 această scutire a fost eliminată. Respectiv, companiile locale au parte de un preț de achiziție mai mic având în vedere că livrările acestora sunt pasibile de TVA, iar o bună parte din deșeurile metalice colectate sunt de la persoane fizice.

Respectiv, companiile locale achită TVA la livrarea către UMM, dar reieșind din specificul pieței, au posibilități limitate de a-și echilibra balanța dintre TVA colectat și TVA deductibil. Aceasta contribuie la presiune pe lichiditățile firmelor, iar de facto pentru acestea o bună parte din TVA-ul inclus în prețul de livrare devine element de cost. În contrast, UMM nu achită TVA la importul deșeurilor și resturilor de metale feroase.

Prin urmare, reieșind din datele disponibile, constatăm o denaturare a mediului concurențial pe piața deșeurilor de metale în Republica Moldova, prin configurarea unei piețe de tip monopson în care Uzina Metalurgică de la Rîbnița prin puterea de negociere disproporționată oferă companiilor din dreapta Nistrului prețuri mai mici (în medie cu 45 USD per tonă în anul 2023) comparativ cu achizițiile de import din România.

În acest context, considerăm legitimă intervenția Guvernului de atribuire a statutului de monopol fiscal SA „Metalferos”, în vederea echilibrării pieței prin crearea unui „monopol”.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței nr. 183/2012 și art. 36⁶ din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, atribuirea statutului de monopol fiscal SA „Metalferos”, ar determina generarea unor venituri suplimentare la bugetul de stat, atât prin reglementarea prețurilor de achiziție/livrare, precum și ca efect a limitării operațiunilor de import efectuate în prezent de către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

	<p>Astfel, în cazul în care în anul 2024 se vor menține cotele de import de deșeuri de metale feroase similare anului 2023, suma potențială a fi încasată suplimentar la BPN aferent importului documentat anterior de către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar doar din TVA ar constitui 273,5 milioane lei ($20\% * 1\,367,5$ milioane lei).</p> <p>Totodată, în același scenariu în care cantitățile de metale feroase livrate în adresa agenților economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar se vor menține la cotele anului 2023, și valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursa LME CFR Turcia s-ar menține la nivelul mediei anului 2023 (400USD/tonă), prin reglementarea modului de calculare a prețurilor de livrare în mecanismul de monopol fiscal și modul de impozitare a veniturilor agenților economici care desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor de metale stabilite de Codul fiscal, s-ar obține un impozit pe venit în sumă de aproximativ 152,9 milioane lei ($302\,635$ tone * $((400\text{USD} * 18 \text{ lei}) + 5\% * 400\text{USD}) * 7\%$).</p>
III.	Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
	Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
IV.	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	<p>Proiectul hotărârii de Guvern atribuie statutul de monopol fiscal S.A. „Metalferos” și aprobă Regulamentul de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova (Regulamentul).</p> <p>Regulamentul conține mecanismul de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase, în vederea instituirii unui mecanism transparent și echitabil pentru toți actorii relevanți pentru piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova.</p> <p>Regulamentul conține trei Capitole, implicit:</p> <p>1. <i>Capitolul I. Obiectul, domeniul de aplicare și noțiuni generale</i> – stabilește obiectul de reglementare, respectiv regulile de funcționare a monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase, în partea ce ține de comercializarea resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.</p> <p>2. <i>Capitolul II. Funcționarea monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase</i> – stabilește drepturile și obligațiile întreprinderii cu statut de monopol fiscal, care decurg din atribuirea statutului respectiv.</p> <p>De asemenea, capitolul definește mecanismul de funcționare a statutului de monopol fiscal, implicit procedura de achiziție, transportare și livrare a resturilor și deșeurilor de metale feroase către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.</p> <p>Consecutiv, Capitolul stabilește modul de calculare a prețurilor în mecanismul de monopol fiscal. Astfel, este dată formula de calcul a prețului de achiziție a deșeurilor de metale feroase de către întreprinderea cu statut de monopol fiscal, precum și formula de calcul a prețului de livrare către UMM a deșeurilor de metale feroase. Pentru ambele</p>

formule sunt comune componentele prețului de la bursă și marja comercială a întreprinderii cu statut de monopol fiscal: Marja comercială nu poate depăși 30% din valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursă, medii pentru 7 zile anterioare, \$/tonă, respectiv marja prețului de livrare nu poate depăși 5% din valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursă, medii pentru 7 zile anterioare, \$/tonă.

Marja comercială de 30% din valoarea medie a cotațiilor deșeurilor de metale feroase la bursă se conține din:

- TVA spre plata la bugetul de stat;
- impozitul pe venit - 7% din suma venitului din vânzări;
- coeficientul de impurități de aproximativ 5%;
- costuri operaționale (transport, încărcare, descărcare, tăiere, sortare, balotare etc.) de aproximativ 40\$/tonă și;
- un profit brut de aproximativ 14\$/tonă.

Pret livrare către UMM	\$394.00		
Pret de referință: bursa LME CFR Turcia	\$374.00		
Cheltuieli livrare către UMM	\$20.00		
TVA spre plată (TVA vânzare - TVA procurare)	\$17.72	Marja bruta	30.6%
TVA vânzare	\$65.67		
Impozitul pe venit (7%)	\$22.98		
Coeficientul de impuritate aprox. 5%	\$18.70		
Costuri operaționale (transportare, încărcare, descărcare, tăiere, balotare, stocare etc.)	\$40.00		
Profit Metalferos	\$14.87		
Pret vânzare către Metalferos (fără TVA)	\$259.72		
TVA procurare	\$47.94		
Impozit venit 7%	\$15.68		
Profit brut	\$15.00		
Cheltuieli transportare	\$20.00		
Pret achizitie populatie	\$209.04		
	\$700.00		

Studiul realizat în tabelul următor, combină costurile, taxele și profiturile asociate cu achiziționarea și vânzarea produsului într-un mediu comercial specific, aici reprezentat în contextul S.A. „Metalferos” și UMM.

Pentru a calcula marja comercială de 30,6%, este necesar să ne concentrăm pe relația dintre prețul de vânzare și profitul brut. Totodată, marja comercială reprezintă diferența dintre prețul de vânzare și costurile asociate cu achiziționarea și producția produsului. Este important de reținut că, marja comercială nu include TVA-ul, ci se referă doar la profitul realizat pe produs după deducerea costurilor de producție.

De exemplu, pentru a argumenta profitul S.A. „Metalferos”, reieșind din datele din tabel, în raport cu prețul de referință de la bursă, trebuie analizată relația dintre aceste două elemente și de luat în considerare diferitele costuri și impozite asociate.

- **Prețul de referință de la bursă (374, 00 USD):** Aceasta reprezintă prețul standard stabilit de bursă pentru produsul respectiv. Este un punct de referință pentru piață și poate fluctua în funcție de cerere, ofertă și alți factori economici.

- **Profitul S.A. „Metalferos” (14,87USD):** Acesta este profitul net obținut de S.A., „Metalferos” după deducerea costurilor și impozitelor asociate cu producția și vânzarea produsului.

Astfel, compania ar putea avea costuri de producție mai mici sau o eficiență operațională mai bună, permițându-i să obțină un profit chiar și în condițiile unui preț de referință relativ ridicat.

Mai mult ca atât, S.A. „Metalferos” ar putea avea o strategie de prețuri diferită, cum ar fi concentrarea pe segmente de piață de nișă sau oferirea de servicii complementare, ceea ce ar permite obținerea unui profit consistent chiar și în condițiile unui preț de referință ridicat.

În concluzie, profitul S.A., „Metalferos” în raport cu prețul de referință de la bursă poate fi justificat prin diferite strategii, eficiențe și avantaje competitive ale companiei, în domeniul său de activitate.

În altă ordine de idei, pentru a realiza o analiză comparativă cu structura prețului, vom evidenția elementele principale ale formării prețului și vom oferi o comparație între prețul de referință de la bursă și prețul de vânzare către S.A. „Metalferos” .

- **Prețul de referință de la bursă (374, 00 USD):**

Este prețul standard stabilit de bursa LME CFR Turcia

Reflectă prețul pe care piețele sunt dispuse să-l plătească pentru produsul respectiv într-un anumit moment.

Este influențat de cererea și oferta de piață, precum și de factori macroeconomici și geopolitici.

- **Prețul de referință de la bursă (374, 00 USD):**

Este prețul la care S.A. „Metalferos” vinde produsul către UMM, fără a include TVA-ul.

Reflectă prețul de referință de la bursă, ajustat pentru a include costurile și profitul companiei.

Include cheltuieli operaționale, impozitele și marja de profit a companiei.

Comparând cele două prețuri, deducem că, prețul de referință de la bursă este mai mare decât prețul de vânzare către Metalferos. Acest lucru sugerează că Metalferos poate fi capabil să ofere produsul la un preț mai mic decât prețul de referință de la bursă, ceea ce poate fi un avantaj competitiv pentru companie.

Diferența între prețul de referință și prețul de vânzare către S.A. „Metalferos” reflectă marja comercială a companiei, precum și costurile operaționale și impozitele asociate cu achiziționarea și vânzarea metalului.

Prețul respectiv de achiziție le va acoperi companiilor specializate în colectarea deșeurilor de metale feroase prețul de achiziție de la prima sursă (persoane fizice și juridice), cheltuielile de încărcare și transportare la centrele de colectare ale Metalferos SA, care constituie aproximativ 20\$/tonă, suma impozitului pe venit în mărime de 7% din venitul din vânzări, suma TVA la procurare, precum și un profit brut de aproximativ 15\$ tona.

În această ordine de idei, atribuirea statutului de monopol fiscal întreprinderii Metalferos SA pentru vânzarea exclusivă a deșeurilor feroase către Uzina Metalurgică Moldovenească este justificată în contextul optimizării lanțului de aprovizionare și a stimulării sectorului metalurgic. Implementarea acestui proiect va contribui la eficientizarea proceselor și la consolidarea poziției UMM pe piață, asigurând în același timp condiții echitabile pentru alte companii specializate în colectarea și procesarea deșeurilor feroase.

	<p>3. <i>Capitolul III. Monitorizare și control</i> – stabilește un mecanism interinstituțional de monitorizare și control, în vederea respectării monopolului fiscal pe piața deșeurilor de metale feroase din Republica Moldova.</p>
V.	Fundamentarea economico-financiară
	Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va necesita cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.
VI.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
	Nu se aplică.
VII.	Avizarea și consultarea publică a proiectului
	<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), la compartimentul „<i>Transparență decizională</i>” și pe platforma www.particip.gov.md, la https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12567.</p> <p>Proiectul va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.</p>
VIII.	Constatările expertizei anticorupție
	Proiectul va fi supus expertizei anticorupție conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție.
IX.	Constatările expertizei de compatibilitate
	Nu se aplică.
X.	Constatările expertizei juridice
	Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.
XI.	Constatările altor expertize
	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la atribuirea statutului de monopol fiscal Societății pe Acțiuni „Metalferos” conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și, respectiv, va fi supus examinării de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

EXTRAS NR.1
din Procesul Verbal
al ședinței Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal
din 15.05.2024

Au participat:

Viorel GARAZ	Secretar de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Președinte al Comisiei.
Valeriu VLAS	Director adjunct al Serviciului Fiscal de Stat, membru al Comisiei.
Mihai GORBAN	Controlor principal de stat, Consiliul Concurenței, membru al Comisiei.
Valeriu PAȘA	Președintele Comunității „Watchdog.md”, membru al Comisiei.
Serghei HAREA	Președinte al Camerei de Comerț și Industrie, membru al Comisiei.

ORDINEA DE ZI:

1. Examinarea necesității atribuirii a statutului de monopol fiscal grupului de întreprinderi S.A. „Energocom” Î.S. „Moldelectrica” și aprobarea deciziei de acceptare sau refuz în acest sens.
2. Examinarea necesității atribuirii a statutului de monopol fiscal întreprinderii S.A. „Metalferos” și aprobarea deciziei de acceptare sau refuz în acest sens.

S-A EXAMINAT: 1. Examinarea necesității atribuirii a statutului de monopol fiscal grupului de întreprinderi S.A. „Energocom” Î.S. „Moldelectrica” și aprobarea deciziei de acceptare sau refuz în acest sens.

S-A DECIS: 1. În conformitate cu prevederile pct. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 916/2022 cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal:

a) se aprobă Decizia Comisiei de atribuire a statutului de monopol fiscal S.A. „Energocom”, votat unanim:

Pro: 5; Contra: 0; Abțineri: 0.

b) se aprobă Decizia Comisiei de atribuire a statutului de monopol fiscal Î.S. „Moldelectrica”, votat:

Pro: 3; Contra: 1; Abțineri: 1.

S-A EXAMINAT: 2. Examinarea necesității atribuirii a statutului de monopol fiscal întreprinderii S.A. „Metalferos” și aprobarea deciziei de acceptare sau refuz în acest sens.

S-A DECIS: 2. În conformitate cu prevederile pct. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 916/2022 cu privire la Comisia Națională pentru Monopol Fiscal:

c) se aprobă Decizia Comisiei de atribuire a statutului de monopol fiscal S.A. „Metalferos”, votat:

Pro: 3; Contra: 1; Abțineri: 1.

Președinte al Comisiei

Digitally signed by Garaz Viorel
Date: 2024.05.20 17:08:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GARAZ

Membru

Digitally signed by Vlas Valeriu
Date: 2024.05.21 09:02:38 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Valeriu VLAS

Membru

Digitally signed by Gorban Mihai
Date: 2024.05.21 10:58:49 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai GORBAN

Membru

Serghei HAREA

Membru

Valeriu PAȘA



Nr.11-1571 din 22.05.2024

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile pct. 179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării solicită înregistrarea următorului proiect.

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii privind atribuirea statutului de monopol fiscal Societății pe Acțiuni „Metalferos”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i>	art. 36 ⁷ alin. (3) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi și art. 2 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 351-354, art. 620), cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza deciziei Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Cancelaria de Stat 2. Ministerul Justiției 3. Ministerul Finanțelor 4. Ministerul Energiei

		5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale 6. Consiliul Concurenței 7. Serviciul Fiscal de Stat 8. Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	7 zile lucrătoare
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Veronica Mihalaș, consultant principal, Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială, veronica.mihalas@mded.gov.md Tel.022-250673.
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii 2. Nota Informativă 3. Extras din Procesul Verbal al ședinței Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	Conform semnăturii electronice

Secretar de stat

Viorel GARAZ

Ex.: Veronica Mihalaș
Tel. 250-673