

(Proiect)

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE

**pentru aprobarea proiectului de lege
privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și
activitatea economică a exploatațiilor agricole**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
Ministru agriculturii și
industriei alimentare
Ministra justiției

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

nr. _____ din _____

privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară

Prezenta lege transpune parțial în legislația națională Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 328/27 din 15 decembrie 2009.

Articolul 1. Scopul și obiectul prezentei legi

(1) Prezenta Lege reglementează cadrul instituțional al rețelei de informații contabile agricol.

(2) Prezenta Lege are drept scop crearea rețelei de informații contabile agricole (în continuare – rețea de informații) care se constituie pentru colectarea informațiilor contabile necesare:

a) stabilirii anuale a veniturilor exploatațiilor agricole din câmpul de observație definit la articolul 4 și

b) efectuării unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole.

(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta Lege servesc drept bază pentru stabilirea situației agriculturii și a piețelor agricole, precum și pentru stabilirea veniturilor agricole a exploatațiilor agricole. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe un site web special.

Articolul 2. Noțiuni

În sensul prezentei Legi, următoarele noțiuni se definesc:

agricultor - persoana fizică responsabilă de gestionarea zilnică a unei exploatații agricole;

exploatație agricolă - o singură unitate, atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, cu o gestiune unică și care desfășoară activități economice în agricultură în conformitate cu Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei, încadrate în grupele A.01.1, A.01.2, A.01.3, A.01.4, A.01.5 sau în menținerea terenurilor agricole în bune condiții agricole și de mediu din cadrul grupei A.01.6, fie ca activitate primară, fie ca activitate secundară. Referitor la activitățile din clasa A.01.49, sunt incluse doar activitățile din „Creșterea și reproducerea animalelor semidomestice sau a altor animale viii” (cu excepția creșterii insectelor) și „Apicultura și producerea de miere și de ceară de albine”

categorie de exploatații – un ansamblu de exploatații agricole care fac parte din aceeași categorie, în ceea ce privește tipul de exploatație și dimensiunea economică a exploatației, așa cum sunt definite în tipologia exploatațiilor agricole;

exploatație participantă - orice exploatație agricolă care este implicată în colectarea de informații pentru rețeaua de informații;

diviziune a Rețelei de informații contabile agricole (în continuare – *diviziune RICA*) - teritoriul Republicii Moldova sau orice parte a acestuia delimitată pentru selectarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;

informații contabile - reprezintă orice informații tehnice, financiare sau economice referitoare la o exploatare agricolă, derivate din conturi care constau în înregistrări efectuate în mod sistematic și periodic pe întreaga durată a anului contabil;

producție standard - înseamnă valoare standard a producției brute.

CAPITOLUL II. INFORMAȚII PENTRU STABILIREA VENITURILOR EXPLOATAȚIILOR AGRICOLE ȘI PENTRU EFECTUAREA ANALIZEI ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE ALE ACESTORA

Articolul 3. Tipurile de anchete

Informațiile contabile sunt colectate prin anchete ordinare și extraordinare.

Articolul 4. Câmpul de observație

(1) Câmpul de observație prevăzut la articolul 1 alineatul (2) cuprinde exploatarele agricole cu o dimensiune economică mai mare sau egală cu un prag exprimat în lei corespunzător uneia dintre cele mai joase limite a claselor de dimensiune economică din tipologia exploatareilor agricole definită la articolul 6.

(2) Guvernul aprobă norme pentru fixarea pragului menționat în alineatul (1).

(3) Exploatare participante se rețin acelea exploatare agricole care:

a) au o dimensiune economică mai mare sau egală cu pragul care se stabilește în conformitate cu alineatul (1);

b) sunt exploatate de către agricultori care țin evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatare și sunt în măsură să o facă și care acceptă ca informațiile contabile ale exploatare lor să fie puse la dispoziția agenției de legătură;

c) sunt reprezentative, în totalitatea lor și la nivelul fiecărei diviziuni RICA, pentru câmpul de observație.

Articolul 5. Planurile de selecție

(1) Plan de selecție a exploatareilor cu evidență contabilă proprie garantează un eșantion contabil reprezentativ din câmpul de observație.

(2) Guvernul aprobă norme de întocmire a planului de selecție. Normele garantează faptul că planurile de selecție a exploatareilor cu evidență contabilă proprie:

a) sunt întocmite pe baza celor mai recente informații statistice;

b) sunt prezentate în conformitate cu tipologia exploatareilor agricole; și

c) specifică, în special, repartizarea exploatareilor cu evidență contabilă proprie pe categorii de exploatare și normele detaliate de selecție a acestora.

Articolul 6. Tipologia exploatareilor agricole

(1) Exploatarele agricole se clasifică într-un mod uniform în conformitate cu tipologia exploatareilor agricole, în funcție de tipul de activitate agricolă al acestora, de dimensiunea lor economică și de importanța altor activități lucrative direct legate de acestea.

(2) Tipologia se utilizează în special pentru prezentarea, după tipul de activitate agricolă și clasa de dimensiune economică, a informațiilor colectate prin anchete statistice asupra structurii exploatareilor agricole și prin rețeaua de informații.

(3) Tipul de activitate agricolă al unei exploatare este determinat de contribuția relativă a producției standard a diferitelor caracteristici ale exploatare respective la producția standard totală a exploatare.

(4) Guvernul fixează perioada de referință pentru producția standard.

(5) Exploatarele se clasifică după un număr limitat de tipuri de activități agricole. Sunt specificate tipuri generale de activități agricole. În funcție de cantitatea de detalii solicitată, tipurile generale de activități agricole se împart în tipuri principale de activități agricole.

(6) Guvernul stabilește tipurile generale și principale de activități agricole. Se specifică corespondența dintre tipurile generale și principale de activități agricole și tipurile particulare de specializări agricole care corespund tipurilor principale de activități agricole.

(7) Dimensiunea economică a exploatației se determină pe baza producției standard totale a exploatației.

(8) Importanța activităților lucrative direct legate de exploatație, altele decât activitățile agricole ale exploatației, se determină pe baza contribuției acestor activități lucrative la producția exploatației.

(9) Guvernul aprobă:

a) metodele de calculare a tipurilor particulare de specializări agricole menționate la alineatul (5) și de apartenență a exploatației unui tip principal de activitate agricolă;

b) metoda de calculare a dimensiunii economice a exploatației;

c) clasele de dimensiuni economice pentru exploatații, menționate la alineatul (1);

d) metodele de calculare a producției exploatației și de estimare a contribuției altor activități lucrative la producția respectivă, în sensul alineatului (8);

e) metoda de calculare pentru stabilirea producțiilor standard ale fiecărei caracteristici menționate la alineatul (3).

Articolul 7. Comitetul național al rețelei de informații contabile

(1) Guvernul înființează un comitet național al rețelei de informații contabile (denumit în continuare „comitetul național”).

(2) Comitetul național este responsabil de fixarea numărului și selectează exploatațiile cu evidență contabilă proprie, prin aprobarea planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.

(3) Dacă decide crearea mai multor diviziuni RICA, Guvernul poate înființa la nivelul fiecărei diviziuni RICA un comitet regional al rețelei de informații (în continuare – comitet regional).

(4) Comitetul regional are ca sarcină în special să coopereze cu agenția de legătură prevăzută în articolul 8 pentru selecția exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.

Articolul 8. Agenția de legătură

Guvernul desemnează o agenție de legătură care are următoarele atribuții:

1) informează comitetul național, după caz, comitetele regionale și birourile contabile despre cadrul de reglementare aplicabil și monitorizează punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia;

2) elaborează planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie și îl supune aprobării comitetului național;

3) stabilește:

a) lista exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;

b) dacă este cazul, lista birourilor contabile dispuse și capabile să completeze fișele exploatației agricole;

4) colectează fișele exploatație agricole care îi sunt transmise de către birourile contabile;

5) să verifice dacă fișele exploatație agricole sunt corect completate;

Articolul 9. Fișa exploatației agricole

(1) Fiecare exploatație agricolă participantă constituie subiectul unei fișe a exploatație agricolă anonime și individuale.

(2) Fișa exploatației agricole corect completată cuprinde informațiile contabile care permit:

a) caracterizarea exploatației cu evidență contabilă proprie prin raportare la elementele esențiale ale factorilor de producție ai acesteia;

b) evaluarea venitului exploatației în diversele sale forme;

c) verificarea prin sondaj a veridicității informațiilor furnizate.

(3) Informațiile din fișa exploatației agricole se referă la o singură exploatație agricolă și la un singur an contabil de 12 luni consecutive și vizează exclusiv exploatația agricolă. Informațiile cuprind date cu privire la activitățile agricole ale exploatației agricole și la alte activități lucrative direct legate de exploatație. La completarea fișei exploatației agricole nu se ia în considerare nicio informație referitoare la activitățile neagricole ale agricultorului sau ale familiei sale sau la pensii, moșteniri, conturi private în bănci, impozite personale sau asigurări private, alte proprietăți decât exploatația agricolă, impozite personale sau asigurări private.

(4) Guvernul stabilește principalele grupe de informații contabile care urmează să fie colectate, normele generale de colectare a informațiilor, forma și modelul fișei exploatației.

Articolul 10. Interdicții și sancțiuni

(1) Se interzice utilizarea într-un scop fiscal a oricărei date contabile individuale sau a oricărei informații individuale obținute pe baza prezentei Legi sau divulgarea sau utilizarea acestor informații în alte scopuri decât cele prevăzute la articolul 1.

(2) Se interzice oricărei persoane care participă sau a participat la rețeaua de informații să divulge orice date contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință în timpul exercitării funcției.

(3) Persoana care încalcă dispozițiile alineatului (1) sau (2) poartă răspundere civilă și, după caz, disciplinară.

CAPITOLUL III. DISPOZIȚII FINALE

Articolul 11. Dispoziții finale

(1) Prezenta Lege intră în vigoare în termen de 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova .

(2) Guvernul în termen de 12 luni va adopta actele normative necesare asigurării executării prezentei Legi.

**Președintele Parlamentului
Republicii Moldova**

NOTA INFORMATVĂ
la proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile
despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Obiectivele Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023 – 2030 sunt axate pe fortificarea și dezvoltarea sectorului agricol primar, industriei alimentare și diversificarea piețelor. De asemenea, articolul 2 alineatul (2) litera h) din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, stabilește drept direcție de susținere a sectorului agroalimentar sporirea veniturilor în mediul rural. Acestea obiective se realizează prin activitățile economice ale exploatațiilor agricole.

Lipsa informațiilor cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole privează autoritățile publice de posibilitatea realizării unei evaluări obiective a performanței Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală, în special a cheltuielilor publice efectuate prin intermediul subvenționării agriculturii și mediului rural.

Pînă în prezent, evaluarea politicilor agricole elaborate de către Minister s-a realizat, în mare parte, pe datele prezentate de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, fără o evaluare comparativă a activităților economice a exploatațiilor pentru a aprecia eficiența cheltuielilor suportate din buget la atingerea obiectivelor fixate în documentele de politici, în special creșterea competitivității și a veniturilor fermierilor. Fără o intervenție în acest domeniu, se poate de așteptat că politicile agricole nu-și vor atinge performanța scontată, iar pentru stat va constitui o dificultate stabilirea direcțiilor de susținere a dezvoltării sectorului agricol și mediului rural.

Pentru soluționarea acestei probleme se propune instituirea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole, după modelul Uniunii Europene.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Colectarea de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole reprezintă o metodă de evaluare utilizată de către Uniunea Europeană din anul 1965, bazele juridice ale căreia au fost puse prin Regulamentul 79/65/CEE al Consiliului de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Economică Europeană, înlocuit prin Regulamentul 1217/2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană.

În contextul apropierei legislației naționale la legislația Uniunii Europene, proiectul transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană, cu modificările ulterioare.

În procesul de armonizare au fost excluse prevederile care vizează atribuțiile Comisiei și obligațiile statelor membre de a informa Comisia cu privire la aplicarea datelor colectate în procesul de implementare a Regulamentului nr. 1271/2009.

Unele din atribuțiile Comisiei Europene de a adopta acte de punere în aplicare au fost preluate în proiect ca atribuție a Guvernului. Aceste norme va servi ulterior temei pentru preluarea în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1198/2014 și a Regulamentului de punere în aplicare nr. 2015/220.

Totodată, nu a fost transpus Anexa nr. I la Regulament prin care se aprobă lista diviziunilor rețelei de colectare de informații contabile a statelor membre UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Rețeaua de informații contabile agricole este constituită din următorii actori: agenția de legătură, comitetul național, birourile contabile și exploatațiile agricole. Schema raporturilor instituționale este prezentată în anexă la nota informativă.

Potrivit proiectului, Guvernul va desemna o agenție de legătură, care se intenționează a fi Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, după modelul majorității țărilor membre ale Uniunii Europene și având în vedere că informația este colectată în special pentru evaluarea politicilor agricole de care este responsabil această din urmă autoritate.

Printre atribuțiile principale ale agenției de legătură menționăm:

- a) elaborarea planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;
- b) stabilirea listei exploatațiilor agricole cu evidență contabilă proprie;
- c) după caz, stabilirea listei birourilor contabile dispuse să completeze fișele exploatației agricole. Aici este necesar de observat că Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, după adoptarea legii, urmează să evalueze, testeze și să propună Guvernului ca activitatea de completare a fișelor să se realizeze fie cu asistența agenților economici care prestează servicii contabile, fie prin intermediul unor entități din sistemul administrație publice;
- d) colectarea și verificarea fișele exploatațiilor agricole.

Un alt subiect cuprins în sistemul RICA îl reprezintă Comitetul național al rețelei de informații contabile, sarcina principală a căruia o va constitui aprobarea planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie. Totodată, se propune de a lasă la discreția Guvernului, după modelul european, posibilitatea creării unor comitete regionale. Aprecierea creării în viitor a unor astfel de comitete se va realiza prin preluarea normelor din actele de punere în aplicare ce urmează a fi adoptate de către Comisia Europeană.

Birourile contabile pot fi agenți economici care desfășură activitate de prestare a serviciilor de contabilitate sau entități din sistemul administrație publice, care asistă fermierii la completarea fișelor și la colectarea acestora .

Exploatațiile agricole se includ în RICA, care benevol furnizează informații contabile necesare evaluării impactului politicilor agricole asupra veniturilor și activităților lor. În pofida faptului că în textul Regulamentului Uniunii Europene transpus nu este indicat expres că exploatațiile agricole comunică benevol informațiile contabile, aceasta se deduce din prevederile articolului 4 care menționează că colectarea se efectuează prin intermediul anchetelor, precum și din prevederile articolului 5 alineatul (3) litera b) potrivit căruia „reprezintă exploatații participante acelea care (...) *acceptă* ca informațiile contabile ale exploatației lor să fie puse la dispoziția birourilor contabile și agenției de legătură.”

În legătură cu planul de selecție a exploatațiilor agricole cu evidență contabilă proprie, legea definește câmpul de observație al anchetelor, tipologia exploatațiilor agricole și dimensiunea economică ale acestora (articolele 5 și 7).

Articolul 10 reglementează conținutul fișelor exploatațiilor prin intermediul căreia se vor colecta informațiile contabile cu privire la activitățile agricole ale exploatațiilor agricole.

De asemenea este necesar de subliniat că definiția noțiunii de „exploatație agricolă” a fost preluată din Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011, întrucât definiția acestei noțiuni din Regulamentul nr. 1217/2009 face referință la anchetele și recensămintele agricole europene.

5. Fundamentarea economico – financiară

În procesul efectuării Analizei de impact a proiectului a fost consultat studiul „Cost of and good practice for FADN data collection” realizat pentru Comisia Europeană de către Agra Ceas consulting. Potrivit acestuia „costurile medii au variat în scădere de la 3.000 EUR per fișă agricolă finalizată în Țările de Jos, cu cifre tipice între 300 EUR și 650 EUR. Aceste diferențe reflectă, inter alia, mecanismul de colectare, dar reflectă și costurile naționale diferite cu forța de muncă și alte costuri.”

Costuri pentru software-ul de colectare, prelucrare și verificare a datelor, poate varia de la 40-60 000 Euro, pentru un software licențiat (Oracle/Microsoft SQL), sau 0 (zero) costuri, pentru software open source (PostgreSQL+PHP), dar cu costuri mai ridicate pentru programare, datorită unor erori ascunse. Pentru finanțarea creării softului RICA, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a inițiat discuții cu donatorii.

Costurile de participare a exploatației agricole la anchetă și, după caz, costurile de colectare a datelor de către birourile contabile pot atinge valoarea de pînă la 3 500 000 lei (la baza calculelor s-a utilizat centralizatorul de achiziții publice RICA din România). Trebuie de precizat că această sumă variază în funcție de numărul fișelor agricole finalizate. Deci, se poate de anticipat că pentru Republica Moldova numărul acestora și, implicit, costul va fi mai mic, însă la moment se prezintă imposibil de estimat, întrucât este necesar de transpus Regulamentul delegat nr. 1198/2014 și Regulamentul de punere în aplicare 2015/220, în baza cărora se va stabili tipologia exploatațiilor agricole și a dimensiunii economice, care servesc, la rîndul lor, la stabilirea câmpului de observație și implicit a numărului de exploatații agricole participante la anchete.

Totodată, pentru realizarea sarcinilor care îi va reveni în calitate de agenție de legătură, în cadrul Ministerului va fi creată subdiviziunea RICA, pe baza subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață, ce va fi reorganizată în Direcție.

Costurile bugetare vor fi înaintate în procesul de elaborare a cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2025 – 2027.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru punerea în aplicare a Legii, prin hotărîre de Guvern urmează a fi transpuse în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1198/2014 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/220 al Comisiei din 3 februarie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană.

Totodată, după cum s-a menționat urmează a fi propusă modificarea structurii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 695/2017, în scopul creării subdiviziunii RICA.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi supus avizării și expertizării de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Cancelaria de Stat, Biroul Național de Statistică.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

**Viceprim-ministru,
Ministru agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Ex. Vasilii Dogotari
Tel.: 022 204 525

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	<i>Propunerea de creare a rețelei de colectare de informații contabile (RICA) privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole</i>
Data:	<i>19 octombrie 2023</i>
Autoritatea administrației publice (autor):	<i>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al Republicii Moldova</i>
Subdiviziunea:	<i>Direcția juridică</i>
Persoane responsabile și informații de contact:	<i>Dogotari Vasiliu, șef interimar al Direcției Juridice</i>
Componentele analizei impactului de reglementare	
1. Definirea problemei	
<p><i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate:</i> lipsa de informații fidele cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole care să servească ca bază pentru evaluarea obiectivă a politicilor agricole;</p> <p><i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i></p> <p>Obiectivele Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023 – 2030 sunt axate pe fortificarea și dezvoltarea sectorului agricol primar, industriei alimentare și diversificarea piețelor. De asemenea, articolul 2 alineatul (2) litera h) din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, stabilește drept direcție de susținere a sectorului agroalimentar sporirea veniturilor în mediul rural. Acestea obiective se realizează prin activitățile economice ale exploatațiilor agricole. Informații fidele cu privire la impactul politicilor publice asupra activităților economice și a veniturilor exploatațiilor agricole pot fi obținute prin intermediul anchetelor conturilor contabile a acestor exploatații.</p> <p>Lipsa informațiilor cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole privează autoritățile publice de posibilitatea realizării unei evaluări obiective a performanței Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală, în special a cheltuielilor publice efectuate prin intermediul subvenționării agriculturii și mediului rural. Pentru soluționarea acestei probleme se consideră justificat instituirea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole.</p> <p>Potrivit Regulamentului cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, una din metodele și etapele ciclului de analiză a politicilor publice o constituie evaluarea. Aceasta trebuie să ofere informații fidele cu privire la performanța politicilor publice, cu alte cuvinte, să stabilească măsura în care nevoile, valorile și oportunitățile au fost satisfăcute prin acțiunea publică.</p> <p>Colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole reprezintă o metodă de evaluare utilizată de către Uniunea Europeană din anul 1965, bazele juridice ale căreia au fost puse prin Regulamentul 79/65/CEE al Consiliului de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Economică Europeană, înlocuit prin Regulamentul 1217/2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Europeană.</p> <p><i>c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei:</i> Cauza lipsei de informații fidele cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole constă în inexistența unui cadru instituțional și normativ pentru activitatea de colectare a datelor contabile ale exploatațiilor agricole.</p> <p>Potrivit articolului 5 din Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, unul din principiile statisticii oficiale este colectarea datelor în bază de mandat, care statuează că „autoritatea centrală în domeniul</p>	

statisticii și ceilalți producători de statistici oficiale dețin un *mandat legal* clar pentru colectarea informațiilor în vederea producerii statisticii oficiale”. În lipsa unui act normativ, care să împuternicească autoritățile să colecteze date contabile, acestea nu sunt în drept să ceară furnizarea lor.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Pînă în prezent, evaluarea politicilor agricole elaborate de către Minister s-a realizat, în mare parte, pe datele prezentate de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, fără o evaluare comparativă a activităților economice a exploatațiilor pentru aprecia eficiența cheltuielilor suportate din buget la atingerea obiectivelor fixate în documentele de politici, în special creșterea competitivității și a veniturilor fermierilor. Fără o intervenție în acest domeniu, se poate de așteptat că politicile agricole nu-și vor atinge performanța scontată, iar pentru Minister va constitui o dificultate stabilirea direcțiilor de susținere a dezvoltării sectorului agricol și mediului rural.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic general cu privire la colectarea informațiilor despre activitatea economică este reglementat de Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, care stabilește la articolul 6 alineatul (3) că Lista altor producători de statistici oficiale (...) se aprobă și se actualizează de către autoritatea centrală în domeniul statisticii în baza unui regulament aprobat de către Guvern. Avînd la bază această prevedere, prin Hotărîrea Guvernului nr. 51/2022 a fost aprobat Regulamentul privind procedura de stabilire a producătorilor de statistici oficiale, care stabilește criteriile pentru a obține calitatea de producător de statistici oficiale, printre care este menționată existența *cadrului normativ* cu privire la organizarea și funcționarea entității responsabile de dezvoltarea și producerea de informație statistică. În același timp, Capitolul VII al Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023 – 2030, prevede că „Cadrul de raportare (*pe marginea Strategiei – n.a.*) este structurat pe procedurile de monitorizare și evaluare asigurate la nivel de politici în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, care *va defini o metodologie unică pentru monitorizarea și evaluarea politicilor de dezvoltare agricolă și rurală.*

2. Stabilirea obiectivelor

Obiectivul general al creării rețelei de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole este obținerea, la nivel microeconomic, în mod sistematic și pe baza unei metodologii utilizate în Uniunea Europeană, de informații obiective și relevante pentru evaluarea politicilor de dezvoltare a agriculturii.

De asemenea, utilizarea metodologiei aplicată la nivelul Uniunii Europene va permite analiza comparativă a rezultatelor implementării politicilor agricole cu statele membre ale Uniunii Europene. Totodată, utilizarea acestei metodologii va permite extrapolarea rezultatelor economice ale exploatațiilor agricole, participante în cadrul anchetelor, către întregul sector agricol.

Datele colectate vor permite:

- a) analiza exploatațiilor agricole după: tipul, dimensiunea economică, etc.
- b) evaluarea influenței politicii de dezvoltare rurală asupra exploatațiilor agricole, competitivității și sustenabilității acestora;
- c) compararea performanței fermierilor la nivel de țară;
- d) simularea unor scenarii sau prognozare.

Avînd în vedere necesitatea creării cadrului instituțional, instruirii personalului se estimează că primele rezultate ale creării rețelei de colectare de informații contabile vor putea fi obținute către anul 2025 (realizarea primei anchete test la nivel național) – 2026 (diseminarea rezultatelor).

3. Identificarea opțiunilor

a) Opțiunea de „a nu face nimic”.

În ipoteza neînstituirii rețelei de colectare de informații contabile este de așteptat ca autoritățile nu vor fi în măsură să aprecieze obiectiv eficiența politicilor publice agricole și anume dacă acestea răspund nevoilor, oportunităților și valorilor fermierilor și altor grupe-țintă. Altfel spus, nu se va putea stabili măsura în care anumite scopuri și obiective, fixate la nivel de politici, au fost atinse. Or, reținînd că pentru realizarea obiectivelor documentelor de politici în agricultură și mediul rural, a fost instituit Fondul național pentru dezvoltarea agriculturii și mediului rural, mărimea căruia este de peste 1,7 mlrd

de lei, iar lipsa unui mecanism de evaluare este de neconceput.

b) *Opțiunea de a crea rețeaua de colectare de informații contabile*

Instituirea rețelei de colectare de informații contabile va răspunde necesității autorităților în informații pentru evaluarea politicilor agricole prin efectuarea anuală a unor anchete ale exploatațiilor agricole. În acest sens, Guvernul va desemna Agenția de legătură care va elabora un plan de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie, pe care îl va supune aprobării Comitetului național al rețelei de informații contabile.

În baza planului de selecție, Agenția de legătură va selecta/desemna colectori de date (birouri contabile) prin intermediul cărora exploatațiile agricole vor completa fișa exploatației agricole.

Participarea exploatațiilor agricole la anchetă va fi benevolă și anonimă. Pentru stimularea participării exploatațiilor agricole la anchetă, Guvernul va putea stabili o recompensă de participare.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

Opțiunea I - A nu face nimic

1) *Efectele negative:*

a) susținerea financiară de către stat a unor măsuri de stimulare a dezvoltării agriculturii care nu satisfac nevoile reale a grupurilor-țintă;

b) incapacitatea autorităților și altor părți interesate (mediul academic, asociațiile de profil) de a evalua impactul politicilor agricole și de a propune noi politici care să țină seama de necesitățile reale ale grupurilor – țintă.

2) *Efectele pozitive:*

a) nu au fost identificate

Opțiunea II - Crea rețelei de colectare de informații contabile

1) *Efectele negative:*

a) costuri de evaluare. Potrivit studiului „Cost of and good practice for FADN data collection” realizat pentru Comisia Europeană de către Agra Ceas consulting, „costurile medii au variat în scădere de la 3.000 EUR per fișă agricolă finalizată în Țările de Jos, cu cifre tipice între 300 EUR și 650 EUR. Aceste diferențe reflectă, inter alia, mecanismul de colectare, dar reflectă și costurile naționale diferite cu forța de muncă și alte costuri.”

Table 6.3: Total cost of implementing national farm accounts surveys (2007 and inflated to 2012)

	Total cost 2007	Cost per sample farm 2007 (€)	Total 2007 cost in 2012 terms
Type 1: Data collection by Liaison Agency			
Belgium	n.a.	n.a.	-
Bulgaria	€140,000	€70	€175,278
Cyprus	n.a.	n.a.	-
Greece	€7,000,000	€1,273 (marginal cost €500)	€8,055,675
Ireland	€1,680,000	€244	€1,727,712
Italy	€8,000,000	€400	€9,013,641
Luxembourg	n.a.	n.a.	-
Malta	€46,000	€115	€52,900
Netherlands	€4,500,000	€3,000	€4,938,476
Portugal	€1,358,532	€567	€1,493,155
Type 2: Data collection by public advisory services			
Czech Republic	€600,000	€300	€686,166
Finland	n.a.	n.a.	-
Latvia	€266,247	€286	€333,976
Lithuania	n.a.	n.a.	-
Poland	€ 7,931,110	€656	€9,510,422
Slovakia	n.a.	n.a.	-
UK	n.a.	n.a.	-
Type 3: Data collection by private accounting firms			
Austria	n.a.	n.a.	-
Denmark	€1,208,201	€577	€1,360,102
Estonia	n.a.	n.a.	-
France	n.a.	n.a.	-
Germany	€4,400,000	€400	€4,800,026
Hungary	€1,200,000	€632	€1,521,100
Romania	n.a.	n.a.	-
Slovenia	€94,000	€145	€107,230
Spain	€3,000,000	€360	€3,356,304
Sweden	€900,000	€878	€987,689

Source: Agra CEAS Consulting (2007).

Notes:

- National currencies converted using ECB rates for 2007 (DKK 7.4506 to €1; LVL 0.7001 to €1; PLN 3.7837 to €1).
- Bulgaria: total cost is calculated from the average and the number of sample farms, the cost provided by the respondent was net of staff salaries.
- Germany: costs are for data collection only.
- Poland: total calculated from average cost and number of sample farms.
- Portugal: total cost calculated using average cost and number of sample farms in 2000.
- Inflated using Eurostat's Harmonised Index of Consumer Prices (HICP) series³⁸.

Potrivit aceluiași studiu „Ca regulă generală, costurile medii sunt cele mai mici acolo unde datele sunt colectate de firme de contabilitate (Tipul 3: C-AF) și cele mai mari atunci când colectarea datelor este de către serviciul public de consultanță (*echivalentul în Republica Moldova este Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală* – n.a.) (Tipul 2: C-AS), deși există excepții în ambele cazuri.”

Costuri pentru software-ul de colectare, prelucrare și verificare a datelor, poate varia de la 40-60 000 Euro, pentru un software licențiat (Oracle/Microsoft SQL), sau 0 (zero) costuri, pentru software open source (PostgreSQL+PHP), dar cu costuri mai ridicate pentru programare, datorită unor erori ascunse.

Costuri de participare a exploatației agricole la anchetă și, după caz, costurile de colectare a datelor acordate birourilor contabile. Potrivit centralizatorului de achiziții publice RICA din România, valoarea totală executată a contractelor de achiziție pentru serviciile de colectare a constituit în anul 2022 – 878 119,46 RON, ceea ce reprezintă echivalentul în MDL la data de 1 ianuarie 2022 – 3 564 987. Trebuie de precizat aici că suma variază în funcție de numărul fișelor agricole finalizate. Deci, se poate de anticipat că pentru Republica Moldova numărul acestora și, implicit, costul va fi mai mic.

b) actualizarea setului de date RICA cu date noi sunt disponibile la un an după colectare. Ca exemplu datele pentru anul 2017, vor fi disponibile la sfârșitul anului 2018;

2) Efectele pozitive

Potrivit studiului menționat „O concluzie principală cu privire la beneficiile obținute din datele sondajelor privind conturile fermelor este că acestea sunt greu de cuantificat în termeni monetari care ar putea fi comparați cu costurile de realizare a anchetelor. Beneficiile obținute în urma utilizării

informațiilor din ancheta conturilor fermelor iau **două forme economice principale**. În primul rând, sunt beneficiile private, dintre care exemplul principal vor fi cele care se obțin pentru întreprinderile agricole sub formă de performanță îmbunătățită prin, de exemplu, utilizarea datelor în scopuri de benchmarking. În al doilea rând, sunt beneficiile publice legate de utilizarea rezultatelor pentru a ajuta la luarea deciziilor guvernului în probleme de politică; nevoia de informații provenind din anchetele contabile naționale ale fermelor a fost un motiv principal pentru care au fost înființate inițial sondajele contabile care precedau cerința de a furniza date către EU-FADN. Deciziile politice mai bune ar trebui, la rândul lor, să conducă la rezultate mai bune și mai adecvate. Motivul pentru cheltuirea banilor publici pentru anchetele conturilor fermelor va fi similar cu cel pentru menținerea statisticilor publice de orice tip. În mod similar, valoarea cercetării rezultatelor conturilor fermei este dificil de determinat.”

Astfel, se apreciază că este necesar de instituit RICA, în pofida imposibilității cuantificării beneficiilor ce pot fi obținute ca rezulta al creării acesteia, ținând cont că contribuie la utilizarea eficientă a banilor publici în procesul de distribuire a lor pe obiective de dezvoltare a agriculturii.

5. Implementarea și monitorizarea

Opțiunea recomandată va fi implementată prin desemnarea Agenției de legătură, alocarea unităților de personal și crearea Comitetul național al rețelei de informații contabile. De asemenea, Ministerul a inițiat negocieri cu donatorii pentru finanțarea creării software-ului RICA.

În același timp, prin intermediul asistenței tehnice, Ministerul va identifica posibilități de instruire a colecțiilor de date contabile.

Indicatori de performanță:

- a) agenție de legătură desemnată și unități de personal alocate;
- b) comitet național al rețelei de informații contabile instituit;
- c) acte de punere în aplicare adoptate (metodologii, tipologia exploatațiilor agricole);
- d) numărul de colecții instruite;
- e) software creat și funcțional.

Evaluarea soluției propuse prin prezenta analiza va putea fi efectuată după 4 ani, când se va putea aprecia valoarea datele furnizate de RICA.

6. Consultarea

La 28 august 2023, în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a fost organizată o ședință cu părțile interesate: Asociația „Forța Fermierilor”, Asociația „Moldova Fruct”, Asociația „Alianța Lanțului Valoric în Agricultura Ecologică din Moldova” și altele, care au susținut proiectul de Lege. Totodată, aceștia consideră că din perspectiva fermierilor, în calitate de birouri contabile, este de preferat utilizarea modelului României, care constă în selectarea prin intermediul procedurii de achiziție a colecțiilor de date contabile, întrucât, pe de o parte, aceștia pot fi companii specializate în contabilitate care au o experiență în domeniu contabilității, iar, pe de altă parte, gradul de încredere a fermierilor că datele comunicate nu vor fi utilizate de către autoritățile publice în alte scopuri va fi mai mare, decât în cazul în care colectarea datelor se va efectua prin intermediul entităților publice.

De asemenea, reprezentanții asociațiilor consideră necesar de preluat practica majorității statelor membre ale Uniunii Europene de a stimula, printr-o plată unică, participarea exploatațiilor la anchetele efectuate în baza viitorului act normativ.

Anexă: proiectul de Lege.

**Viceprim-ministru,
Ministrul agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	+1	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	-1	-1	
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	-1	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	+1	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	+3	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+3	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	

discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea "a nu face nimic", în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Chișinău

Nr. 29 - 69 - 9588

8 septembrie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Referitor la analiza de impact asupra proiectului de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole, remisă spre examinare în baza prevederilor pct.11 subpct.2¹⁾ lit. a) al Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Conform celor relatate de autor în analiza de impact asupra proiectului menționat, scopul promovării acestuia constă în crearea cadrului instituțional care ar permite colectarea datelor privind veniturile și activitățile exploatațiilor agricole. În acest sens, se menționează că lipsa informațiilor cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole privează autoritățile publice de posibilitatea realizării unei evaluări obiective a performanței Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală, în special a cheltuielilor publice efectuate prin intermediul subvenționării agriculturii și mediului rural.

Întru soluționarea acestei probleme se propune instituirea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitățile economice a exploatațiilor agricole prin efectuarea unor anchete anuale.

Pentru realizare acestui obiectiv, Guvernul va desemna Agenția de legătură în sarcina căreia va intra elaborarea unui plan de selecție a exploatațiilor agricole cu evidență contabilă proprie, pe care îl va supune aprobării Comitetului național al rețelei de informații contabile. Ulterior, în baza selecției, Agenția de legătură va selecta/desemna colectorii de date (birouri contabile) prin intermediul cărora exploatațiile agricole vor completa fișele de anchetă corespunzătoare.

Se menționează, că participarea exploatațiilor agricole la anchetă va fi benevolă și anonimă, iar pentru stimularea participării Guvernul va putea stabili o recompensă de participare.

Suplimentar, se relevă că instituirea acestei rețele de colectare a datelor contabile a exploatațiilor agricole va necesita surse financiare și personal suplimentar, ori potrivit unui studiu, ca regulă generală, costurile medii sunt cele mai mici acolo unde datele sunt colectate de firme de contabilitate și, corespunzător, cele mai mari când colectarea datelor se efectuează de către serviciul de consultanță (*o astfel de structură în Republica Moldova este Instituția publică „Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală”, creat recent prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2023*). Costurile estimative rezultă din crearea software de colectare, prelucrare și verificare a datelor, participarea exploatațiilor agricole la anchetă și, după caz, costurile de colectare a datelor acordate birourilor contabile.

Astfel, se indică că potrivit Centralizatorului de achiziții publice (RICA) din România, valoarea totală executată a contractelor de achiziție pentru serviciile de colectarea a datelor, a constituit în anul 2022 – 878 119 46 roni, ceea ce reprezintă echivalentul a 3 564 987 lei. Trebuie de precizat că costurile depind de numărul fișelor agricole finalizate, respectiv pentru Republica Moldova aceste costuri vor fi mai mici.

În acest context, evocăm susținerea de principiu a ideii fortificării politicilor publice în domeniul agriculturii prin consolidarea mecanismelor de evaluare a activităților economice a gospodăriilor agricole, fapt ce ar permite colectarea informației obiective privind situația reală în agricultură, respectiv întreprinderea acțiunilor necesare pentru elaborarea și implementarea politicilor corespunzătoare în domeniul dat.

Totodată, menționăm că analiza de impact nu reflectă pe deplin suma orientativă a mijloacelor financiare necesare, inclusiv numărul unităților de personal, iar instituirea unei așa - numite Agenție de legătură este discutabilă, în situația când ministerul are deja la dispoziție Instituția publică „Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală” care ar putea asigura, în condițiile dotării corespunzătoare, realizarea obiectivelor stabilite.

De asemenea, se impune examinarea suplimentară a necesității reglementării cadrului normativ prin elaborarea în acest sens a unui proiect de lege separat, având în vedere că subiectul abordat ține în mare parte de politicile elaborate în domeniul subvenționării agriculturii, respectiv s-ar impune, după caz, efectuarea modificărilor de rigoare în cadrul normativ special existent.

Având în vedere cele expuse, până la prezentarea dosarului la proiectul de lege pentru examinare în ședința secretarilor generali ai ministerelor, autorul va analiza propunerile înaintate, asigurând totodată consultarea prealabilă a analizei de impact cu Ministerul Finanțelor.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

04.10.2023

nr. 07/5-09/11615

La nr. nr.21-02/2711 din 05.09.2023

*Referitor la Analiza impactului asupra propunerii
de creare a rețelei de colectare de informații contabile (RICA)*

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

e-mail: cancelaria@maia.gov.md

La solicitarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.21-02/2711 din 05.09.2023, cu referință la examinarea *Analizei impactului asupra propunerii de creare a rețelei de colectare de informații contabile (RICA) privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole*, Ministerul Finanțelor, prin prisma domeniilor de competență, comunică.

Având la bază una din principalele rigori în elaborarea analizei impactului prevăzute în subpct.7), pct.9 din *Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative (HG 23/2019)* și anume – scontarea impactului, este de menționat următoarele. Autorul a efectuat în pct. 4 – analiza opțiunilor o descriere financiară bazată pe exemplificarea metodelor similare implementate în diferite state cu un grad relativ înalt al decalajului neselităților financiare specifice.

Respectiv, se propune completarea AI cu informații suplimentare privind cuantificarea necesităților pentru implementarea măsurilor cât mai realist posibil în condițiile specifice Republicii Moldova.

Totodată, prin prisma prevederilor subpct.5) pct.11 din actul normativ menționat supra, autorul, odată cu identificarea și alegerea unei opțiuni urmează să descrie cum va fi organizată implementarea acesteia.

În această ordine de idei, odată cu identificarea costurilor aferente implementării, urmează de descris și sursa/sursele de acoperire ale acestora. Deci, AI se propune a fi completă cu informație relevantă aferentă alocațiilor prevăzute în bugetul aprobat pentru anul 2023 și CBTM 2024-2026, după caz, sau examinate posibilitățile de redistribuire din contul altor politici mai puțin relevante.

Mai mult, orice majorare sau reducere a numărului de unități (MAIA) trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor cu atribuții similare în acest sens, care ar putea fi racordate la necesitățile stringente întru asigurarea realizării sarcinilor expuse și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților, cu atribuții similare identificate.

Astfel, reieșind din propunerea vizată privind desemnarea unei Agenții de legătură fapt ce va duce la solicitarea unităților și a cheltuielilor de personal suplimentare, urmează a

fi analizată opțiunea de identificare și atribuire a competențelor autorităților abilitate existente în limita efectivului de personal stabilit urmare a analizei funcționale.

Se menționează că unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă și în domeniul remunerării muncii. Necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiție prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în PIB, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime precum și optimizarea numărului de personal.

În concluzie, avînd în vedere că domeniul public este unul supradimensional, cu instituții excesive, recomandăm examinarea oportunității executării sarcinilor prestabilite în inițiativa respectivă, prin intermediul instrumentelor/instituțiilor deja existente, inclusiv statistice de colectare/prelucrare a datelor fără a crea unități noi sau a externaliza sarcinile prestatorilor de servicii privați.

**Secretar general
al ministerului**

Dina ROȘCA

✉ Eugeniu Verlan
☎ (022) 262-681
e-mail: eugeniu.verlan@mf.gov.md

✉ Ludmila Burduja
☎ (022) 262-749
e-mail: ludmila.burduja@mf.gov.md

TABEL DE CONCORDANȚĂ

1	Titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente incluse Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 328 din 15 decembrie 2009.
2	Titlul proiectului de act normativ național Legea privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole
3	Gradul general de compatibilitate Parțial compatibil

Actul Uniunii Europene	Proiectul de act normativ național	Gradul de compatibilitate	Diferențele	Observațiile	Autoritatea/ persoana responsabilă
4	5	6	7	8	9
	<p>Articolul 1. Scopul și obiectul prezentei legi</p> <p>(1) Prezenta Lege reglementează modul de colectare a informațiilor contabile agricole și cadrul instituțional al rețelei de informații.</p>	Compatibil	„	Norma a fost inserată pentru a respecta prevederile articolului 45 alineatul (1) litera a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (obiectul de reglementare)	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA)
<p>(1) Pentru a răspunde nevoilor politicii agricole comune, se înființează o rețea de informații contabile agricole (denumită în continuare „RICA” sau „rețeaua de informații”) a Uniunii pentru colectarea de informații contabile agricole.</p> <p>(2) Scopul rețelei de informații este de a colecta informațiile contabile necesare în special pentru:</p> <p>(a) stabilirea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole din domeniul de studiu definit la articolul 5 și</p> <p>(b) efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole.</p>	<p>(2) Prezenta Lege are drept scop crearea rețelei de informații contabile agricole (în continuare – rețea de informații) care se constituie pentru colectarea informațiilor contabile necesare:</p> <p>a) stabilirii anuale a veniturilor exploatațiilor agricole din câmpul de observație definit la articolul 4 și</p> <p>b) efectuării unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole.</p>	Parțial compatibil		Textul „Pentru a răspunde nevoilor politicii agricole comune” a fost exclus, întrucât se explică motivul instituirii RICA. Potrivit normele Republicii Moldova, motivația adoptării unui act normativ se include în Nota de fundamentare a proiectului.	MAIA
<p>(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezentul regulament servesc în primul rând drept bază întocmirii de către Comisie a rapoartelor privind situația agriculturii și a</p>	<p>(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta Lege servesc drept bază pentru stabilirea situației agriculturii și a piețelor</p>	Parțial compatibil		Din proiect a fost exclusă referința la raportul pe care îl prezintă Comisia Europeană	MAIA

<p>piețelor agricole, precum și a celor privind veniturile agricole în Uniune. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe un site web special.</p>	<p>agricole, precum și pentru stabilirea veniturile agricole a exploatațiilor agricole. Rapoartele respective se pun la dispoziția publicului pe un site web special.</p>				
<p>Articolul 2 În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții: (a) „agricultor” înseamnă persoana fizică responsabilă de gestionarea zilnică a unei exploatații agricole;</p>	<p>Articolul 2. Noțiuni În sensul prezentei Legi, următoarele noțiuni se definesc: agricultor - persoana fizică responsabilă de gestionarea zilnică a unei exploatații agricole;</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>(-b) „exploatație” înseamnă o unitate tehnico-economică, astfel cum este utilizată în general în contextul anchetelor și recensămintelor agricole ale Uniunii;</p>	<p>exploatație agricolă - o singură unitate, atât din punct de vedere tehnic, cât și economic, cu o gestiune unică și care desfășoară activități economice în agricultură în conformitate cu Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei, încadrate în grupele A.01.1, A.01.2, A.01.3, A.01.4, A.01.5 sau în menținerea terenurilor agricole în bune condiții agricole și de mediu” din cadrul grupei A.01.6, fie ca activitate primară, fie ca activitate secundară. Referitor la activitățile din clasa A.01.49, sunt incluse doar activitățile din „Creșterea și reproducerea animalelor semidomestice sau a altor animale viii” (cu excepția creșterii insectelor) și „Apicultura și producerea de miere și de ceară de albine”</p>	<p>Compatibil</p>		<p>Textul „astfel cum este utilizată în general în contextul anchetelor și recensămintelor agricole ale Uniunii” a substituit cu „și care desfășoară activități economice în agricultură în conformitate cu Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei, încadrate în grupele A.01.1, A.01.2, A.01.3, A.01.4, A.01.5 sau în menținerea terenurilor agricole în bune condiții agricole și de mediu” din cadrul grupei A.01.6, fie ca activitate primară, fie ca activitate secundară. Referitor la activitățile din clasa A.01.49, sunt incluse doar activitățile din „Creșterea și</p>	<p>MAIA</p>

				reproducerea animalelor semidomestice sau a altor animale viii” (cu excepția creșterii insectelor) și „Apicultura și producerea de miere și de ceară de albine”” preluat din Regulamentul 2018/1091	
(b) „categorie de exploatații” înseamnă un ansamblu de exploatații agricole care fac parte din aceeași categorie, în ceea ce privește tipul de exploatație și dimensiunea economică a exploatației, așa cum sunt definite în tipologia exploatațiilor agricole a Uniunii;	categorie de exploatații – un ansamblu de exploatații agricole care fac parte din aceeași categorie, în ceea ce privește tipul de exploatație și dimensiunea economică a exploatației, așa cum sunt definite în tipologia exploatațiilor agricole;	Compatibil			MAIA
(c) „exploatație participantă” înseamnă orice exploatație agricolă care este implicată în colectarea de informații pentru rețeaua de informații;	exploatație participantă - orice exploatație agricolă care este implicată în colectarea de informații pentru rețeaua de informații;	Compatibil			MAIA
(d) „diviziune a Rețelei de informații contabile agricole” sau „diviziune RICA” înseamnă teritoriul unui stat membru sau orice parte a acestuia delimitată pentru selectarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie; o listă a unor astfel de diviziuni este prevăzută în anexa I;	diviziune a Rețelei de informații contabile agricole (în continuare – diviziune RICA) - teritoriul Republicii Moldova sau orice parte a acestuia delimitată pentru selectarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;	Parțial compatibil		Textul „o listă a unor astfel de diviziuni este prevăzută în anexa I” a fost exclus întrucât, întrucât vizează teritoriile și părțile din aceste teritorii ale statelor membre UE.	MAIA
(e) „informații contabile” reprezintă orice informații tehnice, financiare sau economice referitoare la o exploatație agricolă, derivate din conturi care constau în înregistrări efectuate în mod sistematic și periodic pe întreaga durată a anului contabil;	informații contabile - reprezintă orice informații tehnice, financiare sau economice referitoare la o exploatație agricolă, derivate din conturi care constau în înregistrări efectuate în mod sistematic și periodic pe întreaga durată a anului contabil;	Compatibil			MAIA
(f) „producție standard” înseamnă valoare standard a producției brute.	producție standard - înseamnă valoare standard a producției brute.	Compatibil			MAIA

<p>Articolul 3 Pentru a asigura faptul că lista diviziunilor RICA poate fi actualizată la solicitarea unui stat membru, se conferă Comisiei competența de a adopta, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate de modificare a anexei I în ceea ce privește lista diviziunilor RICA pentru fiecare stat membru.</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Vizează competența Comisiei de a adopta acte delegate pentru a modifica Anexa I la Regulament.</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 4 Prezentul capitol se aplică în ceea ce privește colectarea de informații contabile în scopul realizării unui calcul anual al veniturilor exploatațiilor agricole și pentru efectuarea unei analize a activităților economice ale acestora. Aceste informații sunt colectate prin anchete ordinare și extraordinare.</p>	<p>Articolul 3. Tipurile de anchete Informațiile contabile sunt colectate prin anchete ordinare și extraordinare.</p>	<p>Parțial compatibil</p>		<p>Prima parte al articolului a fost exclus, întrucât reproduce scopul colectării informațiilor contabile, care este prevăzut și la articolul 1 alineatul (2) din Regulament</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 5 (1) Câmpul de observație prevăzut la articolul 1 alineatul (2) cuprinde exploatațiile agricole cu o dimensiune economică mai mare sau egală cu un prag exprimat în euro corespunzător uneia dintre cele mai joase limite a claselor de dimensiune economică din tipologia exploatațiilor agricole a Uniunii definită la articolul 5b.</p>	<p>Articolul 4. Câmpul de observație (1) Câmpul de observație prevăzut la articolul 1 alineatul (2) cuprinde exploatațiile agricole cu o dimensiune economică mai mare sau egală cu un prag exprimat în lei corespunzător uneia dintre cele mai joase limite a claselor de dimensiune economică din tipologia exploatațiilor agricole definită la articolul 7.</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>Comisia adoptă, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate de stabilire a normelor pentru fixarea pragului menționat la primul paragraf de la prezentul alineat.</p>	<p>(2) Guvernul aprobă norme pentru fixarea pragului menționat în alineatul (1).</p>	<p>Compatibil</p>		<p>Articolul dat va servi drept bază pentru transpunerea în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1198/2014</p>	<p>MAIA</p>
<p>Comisia adoptă, pe baza informațiilor primite din partea statelor membre, acte de punere în aplicare pentru fixarea pragului menționat la primul paragraf. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Vizează competența Comisiei de adopta acte delegate în baza informațiilor prezentate de statele membre.</p>	<p>MAIA</p>

<p>(2) Se rețin ca exploatații participante exploatațiile agricole care:</p> <p>(a) au o dimensiune economică mai mare sau egală cu pragul care se stabilește în conformitate cu alineatul (1);</p> <p>(b) sunt exploatare de către agricultori care țin evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatației și sunt în măsură să o facă și care acceptă ca informațiile contabile ale exploatației lor să fie puse la dispoziția Comisiei;</p> <p>(c) sunt reprezentative, în totalitatea lor și la nivelul fiecărei diviziuni RICA, pentru câmpul de observație.</p>	<p>(3) Exploatații participante se rețin acelea exploatațiile agricole care:</p> <p>a) au o dimensiune economică mai mare sau egală cu pragul care se stabilește în conformitate cu alineatul (1);</p> <p>b) sunt exploatare de către agricultori care țin evidența contabilă sau care sunt dispuși să țină evidența contabilă a exploatației și sunt în măsură să o facă și care acceptă ca informațiile contabile ale exploatației lor să fie puse la dispoziția agenției de legătură;</p> <p>c) sunt reprezentative, în totalitatea lor și la nivelul fiecărei diviziuni RICA, pentru câmpul de observație.</p>	<p>Parțial compatibil</p>		<p>La litera b) cuvântul „Comisiei” a fost substituit cu textul „birourilor contabile și agenției de legătură”, întrucât Republica Moldova neavând calitatea de stat membru, nu are obligații de comunicare a informațiilor către Comisia Uniunii Europene ce reies din actele UE.</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 5a</p> <p>(1) Fiecare stat membru întocmește un plan de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie care garantează un eșantion contabil reprezentativ din câmpul de observație.</p>	<p>Articolul 5. Planurile de selecție</p> <p>(1) Plan de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie garantează un eșantion contabil reprezentativ din câmpul de observație.</p>	<p>Compatibil</p>		<p>A fost exclusă referința la „Fiecare stat membru”</p>	<p>MAIA</p>
<p>Comisia adoptă, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate de stabilire a normelor în temeiul cărora statele membre urmează să întocmească aceste planuri. Aceste norme garantează faptul că planurile de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie:</p> <p>— sunt întocmite pe baza celor mai recente informații statistice;</p> <p>— sunt prezentate în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole a Uniunii; și</p> <p>— specifică, în special, repartizarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie pe categorii de exploatații și normele detaliate de selecție a acestora.</p>	<p>(2) Guvernul aprobă norme de întocmire a planului de selecție. Normele garantează faptul că planurile de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie:</p> <p>a) sunt întocmite pe baza celor mai recente informații statistice;</p> <p>b) sunt prezentate în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole; și</p> <p>c) specifică, în special, repartizarea exploatațiilor cu evidență contabilă proprie pe categorii de exploatații și normele detaliate de selecție a acestora.</p>	<p>Compatibil</p>		<p>Alineatul dat va servi drept bază pentru transpunerea în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1198/2014</p>	<p>MAIA</p>
<p>(2) În conformitate cu normele adoptate în conformitate cu alineatul (1) și pe baza informațiilor primite din partea statelor</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Competența de fixare a numărului exploatațiilor cu</p>	<p>MAIA</p>

<p>membre, Comisia adoptă acte de punere în aplicare care fixează numărul exploatațiilor cu evidență contabilă proprie pe stat membru și pe diviziune RICA. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>				<p>evidență contabilă proprie a fost atribuit Comitetului național al rețelei de informații contabile</p>	
<p>(3) Numărul exploatațiilor cu evidență contabilă proprie care urmează să fie selectate pe diviziune RICA poate fi mai mare sau mai mic cu maximum 20 % decât numărul prevăzut în actele de punere în aplicare care urmează să fie adoptate în temeiul alineatului (2), cu condiția ca numărul total al exploatațiilor cu evidență contabilă proprie din statul membru vizat să fie respectat.</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Alineatul (3) stabilește posibilitatea depășirii numărului de exploatații pe diviziune RICA, în raport cu cel fixat de către Comisia prin actele de punere în aplicare.</p>	<p>MAIA</p>
<p>(4) Comisia adoptă acte de punere în aplicare de instituire și actualizare a modelelor și metodelor în ceea ce privește forma și conținutul informațiilor care urmează să fie notificate Comisiei de către statele membre. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Alineatul stabilește competența Comisiei de a institui modele și metode privind informațiile notificate Comisiei de către statele membre.</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 5b (1) Exploatațiile agricole se clasifică într-un mod uniform în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole a Uniunii („tipologia”), în funcție de tipul de activitate agricolă al acestora, de dimensiunea lor economică și de importanța altor activități lucrative direct legate de acestea.</p>	<p>Articolul 6. Tipologia exploatațiilor agricole (1) Exploatațiile agricole se clasifică într-un mod uniform în conformitate cu tipologia exploatațiilor agricole, în funcție de tipul de activitate agricolă al acestora, de dimensiunea lor economică și de importanța altor activități lucrative direct legate de acestea.</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>Tipologia se utilizează în special pentru prezentarea, după tipul de activitate agricolă și clasa de dimensiune economică, a informațiilor colectate prin anchetele Uniunii</p>	<p>(2) Tipologia se utilizează în special pentru prezentarea, după tipul de activitate agricolă și clasa de dimensiune economică, a</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>

asupra structurii exploatațiilor agricole și prin RICA.	informațiilor colectate prin anchete statistice asupra structurii exploatațiilor agricole și prin rețeaua de informații.				
(2) Tipul de activitate agricolă al unei exploatații este determinat de contribuția relativă a producției standard a diferitelor caracteristici ale exploatației respective la producția standard totală a exploatației.	(3) Tipul de activitate agricolă al unei exploatații este determinat de contribuția relativă a producției standard a diferitelor caracteristici ale exploatației respective la producția standard totală a exploatației.	Compatibil			MAIA
Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate privind fixarea perioadei de referință pentru producția standard.	(4) Guvernul fixează perioada de referință pentru producția standard.	Compatibil		Alineatul dat va servi drept bază pentru transpunerea în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1198/2014	MAIA
(3) Exploatațiile se clasifică după un număr limitat de tipuri de activități agricole. Sunt specificate tipuri generale de activități agricole. În funcție de cantitatea de detalii solicitată, tipurile generale de activități agricole se împart în tipuri principale de activități agricole.	(5) Exploatațiile se clasifică după un număr limitat de tipuri de activități agricole. Sunt specificate tipuri generale de activități agricole. În funcție de cantitatea de detalii solicitată, tipurile generale de activități agricole se împart în tipuri principale de activități agricole.	Compatibil			MAIA
Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 19a în ceea ce privește stabilirea tipurilor generale și principale de activități agricole. Se specifică corespondența dintre tipurile generale și principale de activități agricole și tipurile particulare de specializări agricole care corespund tipurilor principale de activități agricole.	(6) Guvernul stabilește tipurile generale și principale de activități agricole. Se specifică corespondența dintre tipurile generale și principale de activități agricole și tipurile particulare de specializări agricole care corespund tipurilor principale de activități agricole.	Compatibil		Alineatul dat va servi drept bază pentru transpunerea în legislația națională a Regulamentului delegat nr. 1242/2008	MAIA
(4) Dimensiunea economică a exploatației se determină pe baza producției standard totale a exploatației.	(7) Dimensiunea economică a exploatației se determină pe baza producției standard totale a exploatației.	Compatibil			MAIA
(5) Importanța activităților lucrative direct legate de exploatație, altele decât activitățile agricole ale exploatației, se determină pe	(8) Importanța activităților lucrative direct legate de exploatație, altele decât activitățile agricole ale	Compatibil			MAIA

baza contribuției acestor activități lucrative la producția exploatației.	exploatației, se determină pe baza contribuției acestor activități lucrative la producția exploatației.				
(6) Producțiile standard și informațiile pentru determinarea lor se transmit Comisiei (Eurostat) de către agenția de legătură desemnată de fiecare stat membru în conformitate cu articolul 7 sau de către organismul cărui i-a fost delegată această funcție.		norme UE neaplicabilă		Stabilește obligația agenției de legătură de a comunica informațiile cu privire la producția standard către Comisie (Eurostat)	
(7) Comisia adoptă acte de punere în aplicare cu privire la: — metodele de calculare a tipurilor particulare de specializări agricole menționate la alineatul (3) și de alocare a exploatației unui tip principal de activitate agricolă; — metoda de calculare a dimensiunii economice a exploatației; — clasele de dimensiuni economice pentru exploatații, menționate la alineatul (1); — metodele de calculare a producției exploatației și de estimare a contribuției altor activități lucrative la producția respectivă, în sensul alineatului (5); — metoda de calculare pentru stabilirea producțiilor standard ale fiecărei caracteristici menționate la alineatul (2), procedurile de colectare a informațiilor corespunzătoare și mijloacele și termenii pentru transmiterea producțiilor standard către Comisie, în conformitate cu alineatul (6). Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).	(10) Guvernul aprobă: a) metodele de calculare a tipurilor particulare de specializări agricole menționate la alineatul (5) și de alocare a exploatației unui tip principal de activitate agricolă; b) metoda de calculare a dimensiunii economice a exploatației; c) clasele de dimensiuni economice pentru exploatații, menționate la alineatul (1); d) metodele de calculare a producției exploatației și de estimare a contribuției altor activități lucrative la producția respectivă, în sensul alineatului (8); e) metoda de calculare pentru stabilirea producțiilor standard ale fiecărei caracteristici menționate la alineatul (3).	Parțial compatibil		Din alineat au fost excluse prevederile ce țin de elaborarea de către Comisie a procedurilor de colectare a informațiilor cu privire la producția standard ce se comunică Comisiei.	
Articolul 6 (1) Fiecare stat membru înființează un comitet național al rețelei de informații	Articolul 7. Comitetul național al rețelei de informații contabile	Compatibil			MAIA

contabile (denumit în continuare „comitetul național”). Croația înființează un comitet național cel mai târziu până la sfârșitul perioadei de șase luni de la data aderării.	(1) Guvernul înființează un comitet național al rețelei de informații contabile (denumit în continuare „comitetul național”).				
(2) Comitetul național își asumă responsabilitatea de a selecta exploatațiile cu evidență contabilă proprie. În acest scop, el aprobă în special planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.	(2) Comitetul național este responsabil de fixarea numărului și selectează exploatațiile cu evidență contabilă proprie, prin aprobarea planului de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.	Parțial compatibil		Comitetului i-a fost atribuit rolul de a fixa numărul exploatațiilor agricole cu evidență contabilă proprie, prevăzută în Regulamentul UE la articolul 5a alineatul (2) după Comisie	MAIA
(3) Președintele comitetului național este desemnat de statul membru dintre membrii acestui comitet. Comitetul național decide în unanimitate. În cazul în care nu se obține unanimitatea, deciziile sunt luate de o autoritate desemnată de către statul membru.		Parțial Compatibil		Normele vor fi inserate în Hotărârea Guvernului de punere în aplicare a Legii.	MAIA
(4) Statele membre care au mai multe diviziuni RICA pot înființa la nivelul fiecărei diviziuni RICA de resortul lor un comitet regional al rețelei de informații (denumit în continuare „comitetul regional”).	(3) Dacă decide crearea mai multor diviziuni RICA, Guvernul poate înființa la nivelul fiecărei diviziuni RICA un comitet regional al rețelei de informații (în continuare – comitet regional).	Compatibil			MAIA
Comitetul regional are ca sarcină în special să coopereze cu agenția de legătură prevăzută în articolul 7 pentru selecția exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.	(4) Comitetul regional are ca sarcină în special să coopereze cu agenția de legătură prevăzută în articolul 9 pentru selecția exploatațiilor cu evidență contabilă proprie.	Compatibil			
(5) Comisia adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a unor norme detaliate pentru aplicarea prezentului articol. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).		Compatibil		Guvernul va adopta acte de punere în aplicare în temeiul atribuției generale a Guvernului a asigura executarea Legilor	MAIA
Articolul 7 (1) Fiecare stat membru desemnează o agenție de legătură care are ca atribuții:	Articolul 8. Agenția de legătură Guvernul desemnează o agenție de legătură care are următoarele atribuții:	Parțial Compatibil		În procesul de transpunere, a fost exclus textul „și, ulterior, să-l transmită	MAIA

<p>(a) să informeze comitetul național, comitetele regionale și birourile contabile despre cadrul de reglementare aplicabil și să vegheze la punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia;</p> <p>(b) să elaboreze planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie, să-l supună aprobării comitetului național și, ulterior, să-l transmită Comisiei;</p> <p>(c) să stabilească:</p> <p>(i) lista exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;</p> <p>(ii) dacă este cazul, lista birourilor contabile dispuse și capabile să completeze fișele de exploatație;</p> <p>(d) să colecteze fișele de exploatație care îi sunt transmise de către birourile contabile;</p> <p>(e) să verifice dacă fișele de exploatație sunt corect completate;</p>	<p>1) informează comitetul național, după caz, comitetele regionale și birourile contabile despre cadrul de reglementare aplicabil și monitorizează punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia; 2) elaborează planul de selecție a exploatațiilor cu evidență contabilă proprie și îl supune aprobării comitetului național;</p> <p>3) stabilește:</p> <p>a) lista exploatațiilor cu evidență contabilă proprie;</p> <p>b) dacă este cazul, lista birourilor contabile dispuse și capabile să completeze fișele exploatației agricole;</p> <p>4) să colecteze fișele exploatație agricole care îi sunt transmise de către birourile contabile;</p> <p>5) să verifice dacă fișele exploatație agricole sunt corect completate;</p>			<p>Comisiei”, nefiind relevant în prezent pentru Republica Moldova</p>	
<p>(f) să supună atenției Comisiei fișele de exploatație completate corect, în formatul solicitat și în termenul stabilit;</p> <p>(g) să transmită solicitările de informații menționate la articolul 17 comitetului național, comitetelor regionale și birourilor contabile și să transmită Comisiei răspunsurile corespunzătoare.</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>			
<p>(2) Comisia adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a unor norme detaliate pentru aplicarea prezentului articol. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>		<p>Parțial Compatibil</p>		<p>Guvernul va adopta acte de punere în aplicare în temeiul atribuției generale a Guvernului a asigura executarea Legilor</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 8</p>	<p>Articolul 9. Fișa exploatației agricole</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>

<p>(1) Fiecare exploatare participantă constituie subiectul unei fișe de exploatare agricolă anonime și individuale.</p>	<p>(1) Fiecare exploatare participantă constituie subiectul unei fișe a exploatare agricolă anonime și individuale.</p>				
<p>(2) Fișa exploatare corect completată cuprinde informațiile contabile care permit: — caracterizarea exploatare cu evidență contabilă proprie prin raportare la elementele esențiale ale factorilor de producție ai acesteia; — evaluarea venitului exploatare în diversele sale forme; — verificarea prin sondaj a veridicității informațiilor furnizate.</p>	<p>(2) Fișa exploatare agricole corect completată cuprinde informațiile contabile care permit: a) caracterizarea exploatare cu evidență contabilă proprie prin raportare la elementele esențiale ale factorilor de producție ai acesteia; b) evaluarea venitului exploatare în diversele sale forme; c) verificarea prin sondaj a veridicității informațiilor furnizate.</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>(3) Informațiile din fișa exploatare se referă la o singură exploatare agricolă și la un singur an contabil de 12 luni consecutive și vizează exclusiv exploatarea agricolă. Informațiile respective se referă la activități agricole ale exploatare înseși și la alte activități lucrative direct legate de exploatare. La completarea fișelor de exploatare nu se ia în considerare nicio informație referitoare la activitățile neagricole ale agricultorului sau ale familiei sale sau la pensii, moșteniri, conturi private în bănci, alte proprietăți decât exploatarea agricolă, impozite personale sau asigurări private.</p>	<p>(3) Informațiile din fișa exploatare agricole se referă la o singură exploatare agricolă și la un singur an contabil de 12 luni consecutive și vizează exclusiv exploatarea agricolă. Informațiile cuprind date cu privire la activitățile agricole ale exploatare și la alte activități lucrative direct legate de exploatare. La completarea fișei exploatare agricole nu se ia în considerare nicio informație referitoare la activitățile neagricole ale agricultorului sau ale familiei sale sau la pensii, moșteniri, conturi private în bănci, impozite personale sau asigurări private, alte proprietăți decât exploatarea agricolă, impozite personale sau asigurări private.</p>	<p>Parțial Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>Comisia este împuternicită să adopte, în conformitate cu articolul 19a, acte delegate privind stabilirea principalelor grupe de informații contabile care urmează să fie</p>	<p>(4) Guvernul stabilește principalelor grupe de informații contabile care urmează să fie colectate, normele</p>	<p>Parțial Compatibil</p>		<p>Din textul actului național au fost excluse referințele la Comisia și la articolul</p>	

<p>colectate și a normelor generale de colectare a informațiilor.</p> <p>Pentru a asigura faptul că informațiile contabile colectate prin intermediul fișei exploatației sunt comparabile, indiferent de exploatațiile cu evidență contabilă proprie observate, Comisia adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a formei și prezentării fișei exploatației și a metodelor și termenelor de transmitere a informațiilor către Comisie.</p>	<p>generale de colectare a informațiilor, forma și modelul fișei exploatației.</p>			<p>19b alineatul (2) din Regulament</p>	
<p>Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>					
<p>Articolul 16</p> <p>(1) Se interzice utilizarea într-un scop fiscal a oricărei date contabile individuale sau a oricărei informații individuale obținute pe baza prezentului regulament sau divulgarea sau utilizarea acestor informații în alte scopuri decât cele prevăzute la articolul 1.</p>	<p>Articolul 10. Interdicții și sancțiuni</p> <p>(1) Se interzice utilizarea într-un scop fiscal a oricărei date contabile individuale sau a oricărei informații individuale obținute pe baza prezentei Legi sau divulgarea sau utilizarea acestor informații în alte scopuri decât cele prevăzute la articolul 1.</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>(2) Se interzice oricărei persoane care participă sau a participat la rețeaua de informații să divulge orice date contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință în timpul exercitării funcției.</p>	<p>(2) Se interzice oricărei persoane care participă sau a participat la rețeaua de informații să divulge orice date contabile individuale sau orice alte informații de care a luat cunoștință în timpul exercitării funcției.</p>	<p>Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>(3) Statele membre iau toate măsurile necesare pentru a sancționa încălcarea dispozițiilor alineatului 2.</p>	<p>(3) Persoana care încalcă dispozițiile alineatului (2) poartă răspundere civilă.</p>	<p>Parțial Compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>Articolul 17</p> <p>(1) Comitetul național, comitetele regionale, agenția de legătură și oficiile contabile trebuie, fiecare conform domeniului specific de activitate, să furnizeze Comisiei toate informațiile pe care aceasta le-ar putea cere</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>			<p>MAIA</p>

<p>cu privire la îndeplinirea sarcinilor lor conform prezentului regulament.</p> <p>Aceste solicitări de informații adresate comitetului național, comitetelor regionale sau oficiilor contabile, precum și răspunsurile corespunzătoare sunt adresate în scris prin intermediul agenției de legătură.</p>					
<p>Articolul 19</p> <p>(1) Creditele care urmează să se înscrie în bugetul general al Uniunii Europene, secțiunea Comisie, acoperă:</p> <p>(a) o taxă standard care urmează să fie plătită statelor membre pentru transmiterea în termenul stabilit a fișelor de exploatație completate corespunzător până la numărul maxim de exploatații cu evidență contabilă proprie astfel cum a fost fixat în conformitate cu articolul 5a alineatul (2). În cazul în care numărul total al fișelor de exploatație completate corespunzător și transmise în ceea ce privește o diviziune RICA sau un stat membru reprezintă sub 80 % din numărul exploatațiilor cu evidență contabilă proprie stabilit pentru respectiva diviziune RICA sau pentru statul membru în cauză, se aplică o taxă egală cu 80 % din taxa standard pentru fiecare fișă de exploatație din diviziunea RICA respectivă sau din statul membru în cauză;</p> <p>(b) toate costurile sistemelor informatice la care recurge Comisia pentru primirea, verificarea, prelucrarea și analiza informațiilor contabile comunicate de către statele membre.</p> <p>Costurile prevăzute la litera (b) includ, dacă este cazul, costurile legate de difuzarea rezultatelor acestor operațiuni, precum și costurile studiilor asupra altor aspecte ale rețelei de informații și ale dezvoltării acestora.</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Articolul vizează raporturile bugetare a Uniunii Europene</p>	<p>MAIA</p>

<p>(2) Cheltuielile de constituire și funcționare a comitetului național, a comitetelor regionale și a agențiilor de legătură nu se înscriu în bugetul general al Uniunii.</p> <p>(3) Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care se stabilesc proceduri detaliate referitoare la taxa standard menționată la alineatul (1) litera (a). Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 19b alineatul (2).</p>					
<p>Articolul 19a</p> <p>(1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, sub rezerva respectării condițiilor prevăzute de prezentul articol.</p> <p>(2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 3, articolul 5 alineatul (1), articolul 5a alineatul (1), articolul 5b alineatele (2) și (3) și articolul 8 alineatul (3) se conferă Comisiei pentru o perioadă de cinci ani de la 20 decembrie 2013. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competență cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Delegarea de competență se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.</p> <p>(3) Delegarea de competență menționată la articolul 3, articolul 5 alineatul (1), articolul 5a alineatul (1), articolul 5b alineatele (2) și (3) și articolul 8 alineatul (3) poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. Decizia de revocare pune capăt delegării de competență specificate în respectiva decizie. Aceasta intră în vigoare în ziua următoare datei publicării deciziei în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau la</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Articolul reglementează competența Comisiei de a adopta acte delegate.</p>	<p>MAIA</p>

<p>o dată ulterioară indicată în cuprinsul său. Ea nu aduce atingere validității actelor delegate deja în vigoare.</p> <p>(4) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.</p> <p>(5) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 3, al articolului 5 alineatul (1), al articolul 5a alineatul (1), al articolului 5b alineatele (2) și (3) și al articolului 8 alineatul (3) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea actului respectiv către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Această perioadă se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.</p>					
<p>Articolul 19b</p> <p>(1) Comisia este asistată de un comitet denumit «Comitetul pentru rețeaua de informații contabile agricole». Acesta este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (1).</p> <p>(2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Articolul reglementează crearea unui Comitet pe lîna Comisia Europeană.</p>	<p>MAIA</p>
<p>Articolul 20</p> <p>Regulamentul nr. 79/65/CEE se abrogă. Trimiterile la regulamentul abrogat se înțeleg ca trimiteri la prezentul regulament și se</p>		<p>norme UE neaplicabilă</p>			<p>MAIA</p>

citesc în conformitate cu tabelul de corespondență din anexa III.					
<p>Articolul 21</p> <p>Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.</p>	<p>Articolul 11. Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta Lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării.</p> <p>(2) Guvernul va adopta actele normative necesare asigurării executării prezentei Legi.</p>	<p>Parțial compatibil</p>			<p>MAIA</p>
<p>ANEXA I</p> <p>Lista diviziunilor RICA menționate la articolul 2 litera (d)</p> <p>Belgia</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vlaanderen 2. Bruxelles – Brussel 3. Wallonie <p>Bulgaria</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Северозападен (Severozapaden) 2. Северен централен (Severen tsentralen) 3. Североизточен (Severoiztochen) 4. Югозападен (Yugozapaden) 5. Южен централен (Yuzhen tsentralen) 6. Югоизточен (Yugoiztochen) <p>Cu toate acestea, Bulgaria poate constitui o singură diviziune până la 31 decembrie 2009</p> <p>Republica Cehă</p> <p>Constituie o singură diviziune</p> <p>Denmarca</p> <p>Constituie o singură diviziune</p> <p>Germania</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Schleswig-Holstein/Hamburg 2. Niedersachsen 3. Bremen 4. Nordrhein-Westfalen 5. Hessen 		<p>norme UE neaplicabilă</p>		<p>Anexa stabilește lista diviziunilor RICA din statele membre UE.</p>	<p>MAIA</p>

<p>6. Rheinland-Pfalz 7. Baden-Württemberg 8. Bayern 9. Saarland 10. Berlin 11. Brandenburg 12. Mecklenburg-Vorpommern 13. Sachsen 14. Sachsen-Anhalt 15. Thüringen</p> <p>Estonia Constituie o singură diviziune</p> <p>Irlanda Constituie o singură diviziune</p> <p>Grecia 1. Μακεδονία — Θράκη 2. Ήπειρος — Πελοπόννησος — Νήσοι Ιονίου 3. Θεσσαλία 4. Στερεά Ελλάδα — Νήσοι Αιγαίου — Κρήτη</p> <p>Spania 1. Galicia 2. Asturias 3. Cantabria 4. País Vasco 5. Navarra 6. La Rioja 7. Aragón 8. Cataluña 9. Baleares 10. Castilla-León 11. Madrid 12. Castilla-La Mancha 13. Comunidad Valenciana 14. Murcia 15. Extremadura</p>					
---	--	--	--	--	--

16. Andalucía

17. Canarias

Franța

1. Île de France

2. Champagne-Ardenne

3. Picardie

4. Haute-Normandie

5. Centre

6. Basse-Normandie

7. Bourgogne

8. Nord-Pas de Calais

9. Lorraine

10. Alsace

11. Franche-Comté

12. Pays de la Loire

13. Bretagne

14. Poitou-Charentes

15. Aquitaine

16. Midi-Pyrénées

17. Limousin

18. Rhône-Alpes

19. Auvergne

20. Languedoc-Roussillon

21. Provence-Alpes-Côte d'Azur

22. Corse

23. Antilles françaises

24. La Réunion

Croația

1. Kontinentalna Hrvatska

2. Jadranska Hrvatska

Cu toate acestea, Croația poate constitui o singură diviziune pentru o perioadă de trei ani după aderare.

Italia

1. Piemonte

2. Valle d'Aosta

3. Lombardia

<p>4. Alto Adige 5. Trentino 6. Veneto 7. Friuli — Venezia Giulia 8. Liguria 9. Emilia — Romagna 10. Toscana 11. Umbria 12. Marche 13. Lazio 14. Abruzzi 15. Molise 16. Campania 17. Puglia 18. Basilicata 19. Calabria 20. Sicilia 21. Sardegna</p> <p>Cipru Constituie o singură diviziune</p> <p>Letonia Constituie o singură diviziune</p> <p>Lituania Constituie o singură diviziune</p> <p>Luxembourg Constituie o singură diviziune.</p> <p>Ungaria 1. Észak-Magyarország 2. Dunántúl 3. Alföld</p> <p>Malta Constituie o singură diviziune</p> <p>Țările de Jos</p>					
---	--	--	--	--	--

<p>Constituie o singură diviziune</p> <p>Austria Constituie o singură diviziune</p> <p>Polonia 1. Pomorze and Mazury 2. Wielkopolska and Śląsk 3. Mazowsze and Podlasie 4. Małopolska and Pogórze</p> <p>Portugalia 1. Norte e Centro 2. Ribatejo-Oeste 3. Alentejo e Algarve 4. Açores e Madeira</p> <p>România 1. Nord-Est 2. Sud-Est 3. Sud-Muntenia 4. Sud-Vest-Oltenia 5. Vest 6. Nord-Vest 7. Centru 8. București-Ilfov</p> <p>Slovenia Constituie o singură diviziune</p> <p>Slovacia Constituie o singură diviziune</p> <p>Finlanda 1. Etelä-Suomi 2. Sisä-Suomi 3. Pohjanmaa 4. Pohjois-Suomi</p> <p>Suedia</p>					
--	--	--	--	--	--

1. Câmpiile din sudul și centrul Suediei					
2. Zonele forestiere și agro-forestiere din sudul și centrul Suediei					
3. Zonele din nordul Suediei					



MD-2004 Chișinău, 162 Ștefan cel Mare și Sfânt, Blvd.
Tel. 20 45 12; Fax 22 07 48, cancelaria@maia.gov.md; www.maia.gov.md

Nr. 21-02/3295

La nr _____ din _____

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a
proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Lege privind rețeaua de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este elaborat din inițiativa autorului
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Biroul Național de Statistică Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	20 zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Vasilii Dogotari, șef interimar al Direcției juridice Tel: 0 (22) 204525; e-mail: vasilii.dogotari@maia.gov.md
7.	Anexe	1. Proiectul Hotărârii Guvernului; 2. Proiectul Legii; 3. Nota Informativă 4. Analiza Impactului de Reglementare 5. Avizul Cancelariei de stat și a Ministerului finanțelor
8.	Data și ora depunerii cererii	(semnat electronic)
9.	Semnătura	(semnat electronic)

**Viceprim-ministru,
Ministru agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204525