



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

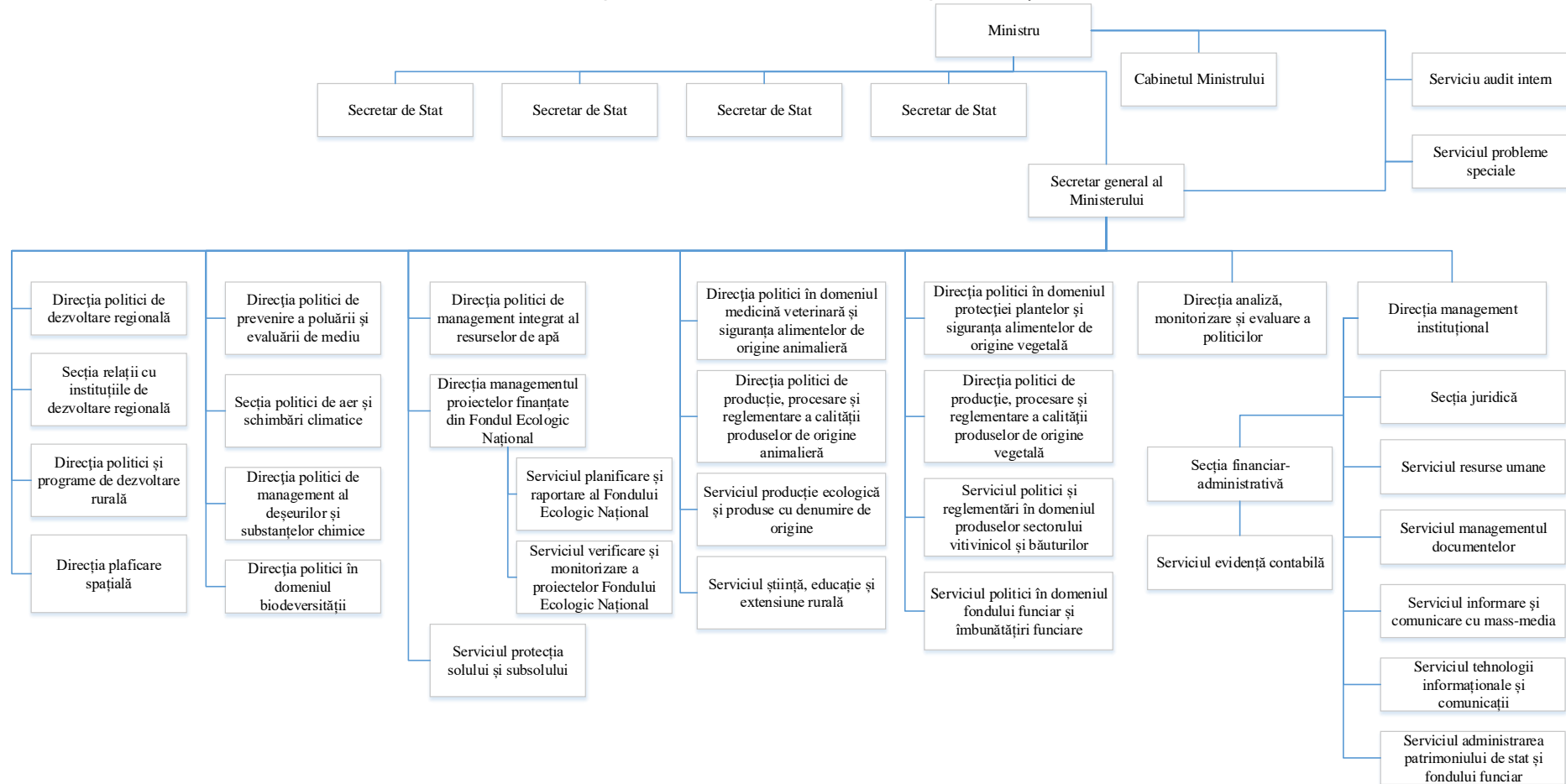
privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național

În temeiul art. 85 alin. (1) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr. 10, art. 283) cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul de administrare a Fondului Ecologic Național, conform anexei.
2. La punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.210-223, art.603), cu modificările ulterioare, cifrele “136” se substituie cu cifrele “125”.
3. Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 797) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:
 - 1) la punctul 2 din Hotărâre, cifrele „121” se substituie cu cifrele „127”;
 - 2) în Anexa nr. 2:
 - a) poziția „Serviciul fonduri de dezvoltare” și poziția „Serviciul managementul proiectelor de mediu” se exclud;
 - b) după poziția ”Direcția politici de management integrat al resurselor de apă” se completează cu următoarele poziții:

”Direcția managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național
Serviciul planificare și raportare al Fondului Ecologic Național
Serviciul verificare și monitorizare a proiectelor Fondului Ecologic Național”;
 - 3) anexa nr.3 va avea următorul cuprins:

Organigrama aparatului central al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului



4. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va înainta Guvernului propuneri de redistribuire între programele Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019 în legătură cu transmiterea unităților de personal din cadrul Agenției de Mediu.
5. Hotărîrea Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 92-93, art. 962) cu modificările ulterioare, se abrogă.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii, dezvoltării
regionale și mediului

Ministrul finanțelor

REGULAMENT **de administrare a Fondului Ecologic Național**

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament (în continuare – Regulament) stabilește cadrul instituțional de administrare al Fondului Ecologic Național (în continuare – FEN).
2. Mijloacele FEN se utilizează în limitele alocațiilor aprobate anual prin Legea bugetului de stat și sunt destinate exclusiv pentru finanțarea proiectelor în domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător.
3. FEN se gestionează de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (denumită în continuare MADRM), prin intermediul Consiliului de Administrare al FEN (în continuare - Consiliul FEN), în conformitate cu Regulamentul.
4. În sensul Regulamentului, se utilizează următoarele noțiuni:
 - a) *beneficiar* - persoana juridică de drept public sau de drept privat al cărui proiect a fost aprobat de către Consiliul FEN și cu care a fost încheiat un contract de finanțare;
 - b) *contract de finanțare* – contract administrativ încheiat între MADRM și beneficiar, prin care MADRM oferă mijloace financiare nerambursabile și neimpozabile din FEN pentru toată perioada de implementare a proiectului, iar beneficiarul se obligă să le utilizeze exclusiv pentru implementarea proiectului;
 - c) *plan operațional anual* - plan de finanțare pe programe/subprograme în domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993 în limitele alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul bugetar respectiv.
5. Planul operațional anual se aprobă în termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Legii bugetului de stat pentru anul bugetar respectiv.
6. Modelele formularelor de aplicare, descrierea procedurilor de recepționare, examinare, evaluare, aprobare/respingere/restituire a proiectului, de încheiere și executare a contractului, monitorizare, autorizare spre plată a mijloacelor financiare FEN către beneficiar se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

II. CADRUL INSTITUȚIONAL DE ADMINISTRARE AL FEN

7. FEN este administrat de către Consiliul FEN, organ colegial fără personalitate juridică, constituit din 7 membri, în următoarea componență:

- a) ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului;
 - b) secretarul de stat al MADRM în domeniul protecției mediului și resurselor naturale;
 - c) reprezentantul Ministerului Finanțelor;
 - d) reprezentantul Ministerului Economiei și Infrastructurii;
 - e) reprezentantul Cancelariei de Stat;
 - f) reprezentantul Congresului Autorităților Locale din Moldova;
 - g) reprezentantul organizațiilor neguvernamentale de mediu.
8. Funcția de președinte al Consiliului FEN este exercitată de către ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului. Funcția de vicepreședinte al Consiliului FEN este exercitată de către secretarul de stat al MADRM în domeniul protecției mediului și resurselor naturale.
9. Componenta nominală a Consiliului FEN se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.
10. Președintele Consiliului FEN și vicepreședintele Consiliului FEN își exercită mandatul în Consiliul FEN pe perioada deținerii funcției de demnitate publică. Mandatul celorlalți membri ai Consiliului FEN se exercită pe un termen de 2 ani. Mandatul în cadrul Consiliului FEN se exercită personal.
11. Reprezentantul organizațiilor neguvernamentale de mediu se desemnează prin decizia Forumului ONG-urilor de mediu. Decizia de desemnare a reprezentantului organizațiilor neguvernamentale de mediu în Consiliul FEN se prezintă MADRM în original, semnată de președintele Forumului ONG-urilor de mediu, însoțită de copia autenticată a procesului-verbal al ședinței.
12. Mandatul membrului Consiliului FEN încetează înainte de termen în caz de:
- 1) renunțare la mandat prin notificarea scrisă a președintelui Consiliului FEN;
 - 2) denunțare a mandatului de către instituția care la delegat;
 - 3) absență neîntemeiată de la trei ședințe consecutive ale Consiliului FEN.
- Mandatul membrului se revocă de către Consiliul FEN.
13. Consiliul FEN îndeplinește următoarele atribuții:
- 1) adoptă și modifică planul operațional anual;
 - 2) adoptă decizia de aprobare a proiectului spre finanțare sau după caz, de respingere a proiectului;
 - 3) adoptă decizia cu privire la acceptarea sau respingerea cererii beneficiarului de a modifica contractul de finanțare;
 - 4) pentru proiectele a căror perioadă de implementare depășește un an bugetar, aprobă planul de finanțare în tranșe;
 - 5) adoptă decizia cu privire la încetarea finanțării din contul mijloacelor FEN cu dispunerea restituirii de către beneficiar a mijloacelor alocate conform pct.56;
 - 6) adoptă decizia cu privire la revocarea deciziei Consiliului FEN de aprobare a proiectului spre finanțare;
 - 7) adoptă decizia cu privire la revocarea mandatului membrului Consiliului FEN;

- 8) examinează și aprobă raportul anual privind utilizarea mijloacelor FEN, raportul trimestrial de executare a bugetului FEN;
- 9) examinează și propune MADRM să sesizeze autoritățile competente în cazul identificării situațiilor de încălcare a prevederilor contractuale de către beneficiar;
14. Președintele Consiliului FEN are următoarele atribuții:
 - 1) convoacă ședințele Consiliului FEN și stabilește ordinea de zi;
 - 2) conduce ședințele Consiliului FEN;
 - 3) semnează deciziile și procesele-verbale ale ședințelor Consiliului FEN;
15. În cazul imposibilității participării la ședință a președintelui Consiliului FEN, atribuțiile acestuia sunt îndeplinite de către vicepreședintele Consiliului FEN.
16. Activitatea membrilor Consiliului FEN nu este remunerată.
17. Ședințele Consiliului FEN se convoacă cu cel puțin 5 zile înainte de ziua desfășurării, printr-o notificare scrisă destinată membrilor Consiliului FEN, la care se anexează ordinea de zi a ședinței.
18. Anunțul referitor la desfășurarea ședinței Consiliului FEN va fi plasat pe pagina web oficială a MADRM, conținând data, ora și locul desfășurării ședinței Consiliului FEN, precum și ordinea de zi a acesteia.
19. Ședința Consiliului FEN se consideră deliberativă dacă la ea participă 5 membri ai Consiliului FEN. Deciziile se adoptă cu votul a cel puțin 5 membri ai Consiliului FEN.
20. Dacă un membru al Consiliului în procesul adoptării deciziei, are o opinie separată, aceasta se anexează la decizie.
21. Ședința Consiliului FEN se consemnează în proces-verbal. Procesul-verbal se semnează de către membrii Consiliului FEN și de către secretarul ședinței.
22. La ședința Consiliului FEN pot fi invitați la inițiativa președintelui sau vicepreședintelui Consiliului FEN, persoane calificate care posedă cunoștințe și pot să formuleze concluzii în specialitatea pe care o reprezintă, în funcție de tematica proiectelor supuse discuțiilor. Concluziile expuse au caracter de recomandare și nu sunt obligatorii pentru Consiliul FEN.
23. Ședințele Consiliului FEN sunt publice, iar participarea persoanelor terțe se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.215-217 art.798).
24. Deciziile Consiliului FEN pot fi contestate în condițiile stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.309-320, art.466).
25. MADRM prin intermediul Direcției managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național (în continuare Direcția FEN), realizează următoarele activități:
 - a) asigură lucrările de secretariat în cadrul Consiliului FEN;
 - b) elaborează și prezintă Consiliului FEN spre aprobare proiectul planului operațional anual;

- c) elaborează proiectul de modificare a planului operațional anual aprobat;
- d) elaborează raportul anual privind utilizarea mijloacelor FEN, raportul trimestrial de executare a bugetului FEN și asigură publicarea acestora pe pagina web oficială a MADRM;
- e) organizează recepționarea proiectelor depuse de solicitanți, verifică eligibilitatea proiectului, evaluează proiectele cu suportul subdiviziunilor structurale ale MADRM și prezintă Consiliului FEN spre examinare lista proiectelor evaluate și lista proiectelor restituite;
- f) după caz, notifică Consiliul Concurenței cu privire la proiectele care urmează a fi finanțate din FEN;
- g) comunică instituției delegatăre decizia Consiliului FEN cu privire la revocarea mandatului membrului Consiliului FEN, în termen de 5 zile de la adoptare;
- h) comunică solicitantului decizia Consiliului FEN cu privire la acceptarea, restituirea sau respingerea proiectului, în termen de 15 zile de la adoptare;
- i) asigură încheierea contractului de finanțare;
- j) verifică și autorizează plățile către beneficiari;
- k) monitorizează implementarea proiectului și respectarea prevederilor contractului de finanțare de către beneficiar.

III. CONDIȚIILE DE ELIGIBILITATE

26. Sunt pasibili de a beneficia de mijloacele FEN solicitanții care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:
- a) este persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în modul corespunzător;
 - b) nu se află în proces de insolvență ca urmare a hotărârii judecătorești;
 - c) nu deține statut de beneficiar al unui contract de finanțare din mijloacele FEN în curs de implementare;
 - d) nu înregistrează creanțe față de MADRM.
27. La momentul depunerii proiectului, solicitantul va prezenta un extras din Registrul de stat al persoanelor juridice privind starea persoanei juridice (pasivă, inactivă; licențele eliberate, suspendate, retrase sau anulate; interdicțiile aplicate de instanțele judecătorești și executorii judecătorești; punerea în gaj a părții sociale din capitalul social) eliberat de instituția autorizată.
28. Nu sunt eligibile următoarele categorii de cheltuieli pentru:
- a) arenda, locațiunea, cumpărarea bunurilor imobile;
 - b) plata taxei pe valoare adăugată;
 - c) cheltuieli administrative;
 - d) costurile de schimb valutar, taxele și pierderile ocazionate de schimburile valutare;

IV. PROCESUL DE RECEPȚIONARE, EXAMINARE, EVALUARE ȘI RESTITUIRE /APROBARE/RESPINGERE

A PROIECTULUI

29. Depunerea proiectelor are loc în cadrul apelurilor anunțate de către MADRM, în baza ordinului ministrului, care se publică pe pagina web oficială a MADRM.
30. Ordinul privind apelul de depunere a proiectelor va conține cel puțin următoarele informații:
 - a) domeniul proiectului;
 - b) data-limită pentru depunerea proiectelor;
 - c) modul în care poate fi accesată documentația standard;
31. La depunerea proiectului solicitantul primește confirmarea care atestă recepționarea dosarului de către MADRM.
32. În termen de 10 zile lucrătoare de la data recepționării proiectului, MADRM verifică eligibilitatea proiectului. În cazul în care se constată, că la proiectul depus lipsesc formularele prevăzute în documentația standard, sau formularul/formularele sunt incomplete sau conțin erori tehnice de calcul, solicitantului i se acordă un termen de 5 zile pentru lichidarea neajunsului.
33. MADRM restituie proiectul:
 - 1) depus după termenul-limită de aplicare;
 - 2) în cazul în care nu a înlăturat temeiurile de restituire prevăzute pct.38;
 - 3) nu corespunde prevederilor pct.26 sau pct.28;
34. Proiectele eligibile se supun evaluării în baza unei fișe de evaluare, prin atribuirea punctajului.
35. Fișele de evaluare a proiectelor se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
36. Termenul de evaluare a proiectului este de:
 - a) 60 de zile pentru proiectele care implică investiții capital;
 - b) 30 de zile pentru celelalte tipuri de proiecte.
37. Direcția FEN elaborează un clasament al proiectelor evaluate și divizate pe domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993, în ordinea descrescătoare a punctajului de evaluare.
38. Proiectele evaluate se prezintă Consiliului FEN pentru examinare, însoțite de fișele de evaluare și clasament.
39. Se acceptă spre finanțare proiectele în ordinea clasamentului obținut la evaluare în limita mijloacelor financiare prevăzute în planul operațional anual.
40. Lista proiectelor aprobate spre finanțare va cuprinde informații cu privire la: numele solicitantului, titlul și scopul proiectului, durata proiectului, costurile totale ale proiectului, contribuția financiară FEN la proiect, contribuția financiară a solicitantului.
41. Proiectele examinate de Consiliul FEN, dar care nu au acoperire financiară, se reexaminează pînă la 30 septembrie a anului de depunere.
42. Proiectele reexamineate de Consiliul FEN, care nu se încadrează în limita mijloacelor financiare nevalorificate se resping.

43. Lista proiectelor respinse/restituite va cuprinde informații cu privire la: numele solicitantului, titlul proiectului, temeiul de respingerea/restituirea acestuia.

44. Lista proiectelor aprobate spre finanțare și lista proiectelor respinse/restituite se semnează de către membrii Consiliului FEN și secretarul ședinței.

V. CONȚINUTUL, MODIFICAREA ȘI EXECUTAREA CONTRACTULUI DE FINANȚARE

45. Contractul de finanțare va reglementa clauze generale cu privire la:

- 1) Titlul proiectului care se finanțează;
- 2) Termenul limită de implementare a proiectului;
- 3) Valoarea totală a proiectului;
- 4) Cuantumul finanțării din contul mijloacelor FEN;
- 5) Cuantumul contribuției beneficiarului;
- 6) Obligațiile și drepturile părților contractante;
- 7) Planul de finanțare și condițiile de plată a mijloacelor FEN;
- 8) Graficul de implementare a proiectului, cerințele și termenii de raportare a progresului și monitorizarea implementării proiectului;
- 9) Răspunderea beneficiarului pentru încălcarea condițiilor contractuale;
- 10) Modificarea și rezoluțiunea contractului;
- 11) Lista anexelor.

46. Contribuția financiară a beneficiarului reprezintă 10 % din costul total al proiectului.

47. Pentru proiectul a cărui durată de implementare depășește un an bugetar, finanțarea din contul mijloacelor FEN se efectuează în tranșe contractului de finanțare multianual.

48. Pe durata contractului de finanțare, părțile pot conveni modificarea clauzelor sau anexelor acestuia, prin act adițional. În acest sens, propunerea de modificare a contractului adresată Consiliului FEN va fi însoțită de documente justificative.

49. Prelungirea termenului de implementare a proiectului sau modificarea graficului de implementare a proiectului, se acceptă în cazul în care:

- 1) MADRM a întârziat plata mijloacelor financiare conform planului de finanțare în tranșe;
- 2) A survenit un impediment în afara controlului beneficiarului și dacă beneficiarului nu i se putea cere în mod rezonabil să evite sau să depășească impedimentul ori consecințele acestuia, în sensul art.904 din Codul Civil nr.1107/2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.66-75, art.132).

50. Nu se admite modificarea contractului de finanțare în vederea majorării cuantumului finanțării din contul mijloacelor FEN.

51. Acordarea mijloacelor FEN se efectuează cu respectarea Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art.565).
52. Beneficiarul achiziționează lucrările, serviciile sau bunurile în conformitate cu Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429 art. 666).
53. Mijloacele FEN nu pot acoperi alte cheltuielile decât cele incluse în proiectul aprobat de către Consiliul FEN.
54. Mijloacele FEN se acordă beneficiarului conform planului de finanțare prevăzut în contractul de finanțare, după prezentarea de către beneficiar a documentelor confirmative ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului, către operatorul economic.
55. În perioada de implementare a proiectului, finanțarea din contul mijloacelor FEN încetează, iar sumele alocate din contul mijloacelor FEN se restituie de către beneficiar, iar MADRM are dreptul la rezoluțiunea contractului de finanțare, în conformitate cu prevederile Codului Administrativ nr.116/2019, în următoarele cazuri:
 - 1) neexecutarea de către beneficiar a graficului de implementare a proiectului stabilit în contractul de finanțare, dacă nu se aplică situațiile de la pct.53;
 - 2) neprezentarea în termenii stabiliți în contractul de finanțare a rapoartelor de progres, dacă nu se aplică situațiile de la pct.53;
 - 3) utilizarea mijloacelor FEN contrar destinației pentru care au fost transferați, fapt constatat în urma controalelor efectuate de către organele abilitate;
56. Rezoluțiunea contractului de finanțare de la pct.55 se exercită de către MADRM prin declarație scrisă notificată beneficiarului în termen de 30 de zile de la constatarea temeiului de rezoluțiune.
57. După finalizarea proiectului, Beneficiarul este obligat să instaleze un panou informativ cu mențiunea că proiectul a fost implementat cu suportul financiar al FEN cu indicarea cuantumului mijloacelor FEN alocate.

VI. RAPORTAREA ACTIVITĂȚII FEN

58. Raportul anual privind utilizarea mijloacelor FEN se aprobă până la 25 martie a următorului an bugetar și include cel puțin următoarele informații:
 - 1) informația succintă privind politica de finanțare a FEN;
 - 2) rezumatul planului operațional anual și procedurile realizate cu privire la administrarea FEN;
 - 3) informații și date cu privire la cheltuielile FEN, pe domenii de cheltuieli, categoriile de beneficiari și proiectul finanțat;
 - 4) listele complete ale proiectelor finanțate de către FEN în perioada de raportare, inclusiv informații succinte pentru fiecare proiect;

- 5) informația cu privire la realizările majore ale FEN în perioada de raportare, inclusiv date cu privire la efectele de mediu/conservare obținute, precum și efectele economice/de angajare obținute grație sprijinului acordat de FEN;
- 6) informația cu privire la schimbările scontate la nivel de politici operaționale ale FEN, mediul operațional al FEN, dar și provocările pe termen lung ale FEN.

59. Raportul anual privind utilizarea mijloacelor FEN, raportul trimestrial de executare a bugetului FEN, actele prevăzute la pct.5, pct.6, pct.9, pct.50 se publică pe pagina web oficială a MADRM în termen de 5 zile de la adoptare.

Notă informativă
la proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de administrare a
Fondului Ecologic Național

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM), în temeiul art. 85 alin. (1) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr. 10, art. 283) cu modificările ulterioare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Fondul Ecologic Național (FEN) este instituit în scopul finanțării programelor în domeniul protecției mediului conform art.84 și art.85 din Legea nr.1515/1993, al cărui volum se aprobă prin Legea anuală a bugetului de stat.

La moment, administrarea FEN de către Consiliul FEN în cadrul MADRM, cu suportul Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități) și Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități), se realizează în temeiul Hotărîrii Guvernului nr.988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice și a Regulamentului privind administrarea Fondului ecologic național, aprobat prin Ordinul ministrului mediului nr.73 din 10.09.2013. Astfel, deși art.84 din Legea nr.1515/1993 include 13 direcții de utilizare a mijloacelor FEN, prin pct.12 lit.d) din Regulamentul privind fondurile ecologice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.988/1998, aceste direcții au fost extinse, iar prin anexa nr.1 la Regulamentul privind administrarea Fondului Ecologic Național, aprobat prin Ordinul ministrului mediului nr.73 din 10.09.2013, direcțiile de finanțare se diferențiază de cele stipulate în Legea nr.1515/1993 și Hotărîrea Guvernului nr.988/1998. Aceasta fiind una din circumstanțele sesizate prin Hotărîrea Curții de Conturi nr.39/2018, care la pct.2.6. a recomandat Guvernului Republicii Moldova, de comun cu MADRM, să revizuiască Hotărîrea Guvernului nr.988/1998, pentru înlăturarea discrepanțelor dintre normele de drept depășite, asigurând compatibilitatea acestuia cu cadrul legal în domeniul mediului.

Pe lângă circumstanța sus numită, care crează premise de aplicare incorectă a legislației, actele normative secundare sus-numite nu stabilesc un cadru regulator transparent aferent criteriilor de recepționare, examinare, evaluare și aprobare/respingere/restituire a proiectului investițional, lipsesc criteriile clare de eligibilitate a solicitanților. Nu sunt reglementate proceduri de asigurare a transparenței în procesul de administrare a FEN, spre exemplu publicarea pe pagina web oficială a MADRM a informațiilor cu privire la organizarea ședințelor Consiliului FEN, listei proiectelor aprobate spre finanțare care vor include numele beneficiarului, titlul și scopul proiectului, durata proiectului, costurile totale ale proiectului, contribuția financiară FEN la proiect, contribuția financiară a beneficiarului, lista proiectelor respinse/restituite care să cuprindă cel puțin informații cu privire la numele solicitantului, titlul proiectului, temeiul de respingere/restituirea acestuia.

În temeiul celor expuse, în conformitate cu prevederile poziției nr.16, capitolul III din Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul protecției mediului pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1206/2018, MADRM a fixat ca obiectiv elaborarea și aprobarea unui nou Regulament privind gestionarea Fondului ecologic național, în vederea utilizării eficiente, conforme și transparente a mijloacelor financiare destinate acțiunilor de protecție a mediului și de restabilire a calității acestuia.

Digitally signed by Perju Ion
Date: 2020.08.26 09:49:16 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Subsecvent, în vederea eficientizării activității FEN, în contextul Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2016, în vederea asigurării unei administrări moderne și profesioniste a Fondului Ecologic Național, în corespundere cu necesitățile și așteptările cetățenilor și cele ale entităților sociale și economice, conform proiectului se propune majorarea efectivului-limită al MADRM de la 121 de unități la 127 unități. O asemenea majorare a efectivului-limită a MADRM se va realiza prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciul managementul proiectelor de mediu (2 unități) într-o direcție: „Direcția managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național” (Direcția FEN) (10 unități). Majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități se va efectua din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu. Astfel, efectivul-limită al Agenției de Mediu se va modifica de la 136 de unități la 125 unități.

Direcția FEN va cuprinde Serviciul planificare și raportare FEN și Serviciul verificarea și monitorizarea proiectelor FEN.

Activitatea Direcției FEN va consta în asigurarea organizării activității Consiliului FEN și a managementului apelurilor de proiecte finanțate din FEN.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Cu privire la aprobarea noului Regulament de administrare a FEN, proiectul prevede la capitolul:

I. Dispoziții generale:

- stabilirea exhaustivă a faptului că mijloacele FEN se vor utiliza în limitele alocațiilor aprobate anual prin Legea bugetului de stat și vor fi destinate exclusiv pentru finanțarea proiectelor în domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993;
- aprobarea prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, a formularelor de aplicare, descrierea procedurilor de recepționare, examinare, evaluare, aprobare/respingere/restituire a proiectului, de încheiere și executare a contractului, monitorizare, autorizare spre plată a mijloacelor financiare FEN către beneficiar;
- definește contractul de finanțare ca fiind un contract administrativ încheiat între MADRM și beneficiar, prin care MADRM oferă mijloace financiare nerambursabile și neimpozabile din FEN pentru toată perioada de implementare a proiectului, iar beneficiarul se obligă să le utilizeze exclusiv pentru implementarea proiectului. Atribuirea contractului de finanțare la categoria de contract administrativ s-a efectuat prin prisma prevederilor art.13 din Codul Administrativ, deoarece raporturile juridice care apar între MADRM și beneficiar, vor fi guvernate de principiul libertății contractuale, subordonat principiului interesului public, care conferă MADRM dreptul de control asupra desfășurării contractului, conferă prerogative pentru a aplica măsuri coercitive conform art.179 din Codul Administrativ în vederea impunerii beneficiarului proiectului la executarea imediată a obligației de implementare a proiectului sau în cazul depistării nerespectării contractului, cu impunerea restituirii mijloacelor financiare alocate și utilizate ilegal, cu rezoluțiunea contractului în mod unilateral, printr-o notificare scrisă.

II. Cadrul instituțional de administrare:

- componența Consiliului FEN: ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului (în calitate de președinte a Consiliului), secretarul de stat al MADRM în domeniul protecției mediului și resurselor naturale (în calitate de vicepreședinte a Consiliului), reprezentantul Ministerului Finanțelor, reprezentantul Ministerului Economiei și Infrastructurii, reprezentantul Cancelariei de Stat, reprezentantul Congresului Autorităților Locale din Moldova, reprezentantul organizațiilor neguvernamentale de mediu;
- condițiile de încetare înainte de termen a mandatului membrului Consiliului FEN, atribuțiile președintelui și membrilor Consiliului FEN, procedura de asigurare a transparenței în activitatea Consiliului FEN, contestarea deciziilor Consiliului FEN în condițiile Codului Administrativ;
- atribuțiile Direcției FEN în vederea organizării activității de administrare a FEN.

III. Condițiile de eligibilitate:

- condițiile cumulative față de solicitant pentru a beneficia de mijloacele FEN și categoriile de cheltuieli neeligibile;

IV. Procesul de recepționare, examinare, evaluare și restituire/aprobare/respingere a proiectului:

- Depunerea proiectelor va avea în cadrul apelurilor anunțate de către MADRM, în baza ordinului ministrului, care se va publica pe pagina web oficială a MADRM;
- Eligibilitatea proiectului va fi verificată în decurs de 10 zile lucrătoare de la recepționarea proiectului, iar în cazul în care se vor constata neajunsurile stipulate în prezentul capitol, solicitantului i se va acorda un termen de 5 zile pentru lichidarea neajunsului;
- Condiții de restituire a proiectului și modalitatea de evaluare a proiectelor eligibile în baza unor fișe de evaluare, care vor fi aprobate prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, cu publicarea în Monitorul Oficial.
- Reexaminarea până la 30 septembrie a proiectelor examinate de Consiliul FEN, în cazul în care se încadrează în limita mijloacelor financiare nevalorificate.
- Conținutul listei proiectelor aprobate spre finanțare și a listei proiectelor respinse/restituite.

V. Conținutul, modificarea și executarea contractului de finanțare:

- Clauzele generale ale contractului de finanțare, inclusiv condițiile în care se acceptă prelungirea termenului de implementare a proiectului sau modificarea graficului de implementare a proiectului;
- Modificarea contractului de finanțare în vederea majorării cuantumului finanțării din mijloacele FEN nu se va admite. O asemenea normă, este instituită cu scopul de a responsabiliza beneficiarul, în vederea descurajării tergiversării procedurii de achiziții publice de lucrări, servicii, bunuri și executare a acestor contracte într-un termen neargumentat de lung, care afectează și finalitatea proiectului finanțat.
- pentru proiectul a cărui durată de implementare depășește un an bugetar, finanțarea din contul mijloacelor FEN se efectuează în tranșe, iar mijloacele FEN nu pot acoperi alte cheltuieli decât cele incluse în proiectul aprobat de către Consiliul FEN, fiind reglementat expres contribuția financiară a beneficiarului în mărime de 10% din costul total al proiectului, iar acordarea mijloacelor FEN se va efectua doar după prezentarea de către beneficiar a

documentelor confirmative, ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului, către operatorul economic. În acest sens, precizăm că finanțarea în tranșe nu se va mai efectua prin contracte de finanțare separate în cadrul unuia și aceluiași proiect, aceste tranșe vor fi stabilite în contractul de finanțare la clauza cu privire la planul de finanțare și condițiile de plată.

- Condițiile în care finanțarea din contul mijloacelor FEN încetează, iar sumele alocate beneficiarului urmează a fi restituite în buget, cu rezoluțiunea unilaterală a contractului de finanțare.

VI. Raportarea activității FEN:

- Se va realiza prin elaborarea și publicarea raportului anual privind utilizarea mijloacelor FEN și a raportului trimestrial de executare a bugetului FEN.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare. Ținând cont de faptul, că se propune majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu, în acest sens a fost elaborat actul de analiză a impactului, care a fost consultat de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea hotărârii implică modificarea Hotărârii Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 797) cu modificările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.210-223, art.603), cu modificările ulterioare, și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 988/1998. La fel, MADRM odată cu adoptarea noului Regulament de administrare FEN, urmează să abroge Regulamentul privind administrarea Fondului Ecologic Național, aprobat prin Ordinul ministrului mediului nr.73 din 10.09.2013. În același context, MADRM va aproba prin ordin modelele formularelor de aplicare, descrierea procedurilor de recepționare, examinare, evaluare, aprobare/respingere/restituire a proiectului, de încheiere și executare a contractului, monitorizare, autorizare spre plată a mijloacelor financiare FEN către beneficiar și fișele de evaluare a proiectelor.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național a fost plasat la 15.05.2020 pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Anunțul privind consultarea documentului analizei de impact asupra proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național și proiectul de act normativ însoțit de nota informativă au fost plasate pe particip.gov.md la 31.07.2020.

Actul de analiză a impactului a fost consultat de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.

Proiectul va fi remis spre avizare către Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Congresul Autorităților Locale din Moldova și spre expertizare către Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție,.

Consultarea proiectului cu societatea civilă, în special ONG-urile din domeniul mediului se va realiza prin organizarea ședințelor publice. De asemenea, proiectul va fi plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Ministru

Ion PERJU

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>În procedura consultării publice a anunțului privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național :</p> <p>Ilya Trombitsky prin intermediul particip.gov.md, https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=7327</p>	<p>Actualmente ineficienta FEN in pastrarea mediului si resurselor naturale este legata cu utilizarea fondurilor preponderent pentru scopul explicat in Legea 1515/1993 - Art. 84 c) asigurarea accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație , ce este functia al Fondului Dezvoltarii Regionale. Fara excluderea acestei prevederii din Art. 84, nu sunt sigur ca orice regulament nou va schimba situatia in domeniu. Iata de ce propun de la inceput promovarea schimbarii date in Legea 1515/1993 (excluderea dublarii functiei dintre FEN si FDR), su numai dupa asta elaborarea regulamentului FEN, unde chestiunile protectiei mediului vor domina.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Autorul avizului nu a justificat ineficiența FEN prin date veridice și necesitatea abrogării mai întâi a art.84 lit.c) din Legea nr.1515/1993.</p> <p>Or, asigurarea accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație este un domeniu stipulat expres la art.84 lit.c) din Legea nr.1515/1993, iar proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național, este elaborat întru executarea art.83-86 din Legea nr.1515/1998, la care este stabilită instituirea FEN, a cărui gestiune este asigurată de MADRM, în baza unui Regulament aprobat de Guvern.</p> <p>Reieșind din prevederile pct.2.6. din Hotărârea Curții de Conturi nr.39/2018, Curtea a recomandat Guvernului Republicii Moldova, de comun cu MADRM, să revizuiască Hotărârea Guvernului nr.988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, pentru înlăturarea discrepanțelor dintre normele de drept depășite, asigurând compatibilitatea acestuia cu cadrul legal în domeniul mediului.</p> <p>De asemenea, în conformitate cu prevederile poziției nr.16, capitolul III din Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul protecției mediului pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1206/2018, s-a fixat ca obiectiv elaborarea și aprobarea unui nou Regulament privind gestionarea Fondului ecologic national.</p>

<p>În procedura consultării publice: avizul Ministerului Finanțelor nr.09/2-09/5916 din 11.08.2020</p>	<p>La Regulamentul de administrare a Fondului Ecologic Național:</p> <p>1. La pct.3, textul „în conformitate cu Regulamentul” de expus în următoarea redacție „în conformitate cu prezentul Regulament”, pentru a aduce claritate la care Regulament se face referire.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Potrivit art.55 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ” În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ”, respectiv la pct.3 s-a făcut trimitere la elementul constitutiv ”Regulamentul”, conform uzanțelor de redactare a acelor normative, ținând cont și de pct.42 din Indicațiile metodologice privind regulile de tehnică legislativă elaborate de Ministerul Justiției.</p>
	<p>2. La pct.4:</p> <p>- lit.a), cuvintele „și în conformitate cu” de substituit cu cuvintele „în limitele alocațiilor aprobate prin”.</p> <p>- lit.b) este necesar de a da o tălmăcire a sensului ”cheltuielilor eligibile” și ”cheltuielilor neeligibile” sau de a integra ca și noțiuni noi la pct.4.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Avînd în vedere propunerea de la pct.3 din aviz cu privire la reamplasarea noțiunilor în ordine alfabetică, pct.4 lit.a) din Regulament, devin pct.4 lit.c), în următoarea redacție:</p> <p>” c) <i>plan operațional anual</i> - plan de finanțare pe programe/subprograme în domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993 în limitele alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul bugetar respectiv;”</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>În contextul, în care s-a identificat, că noțiunea de la pct.4 lit.b) nu este utilizată în textul Regulamentului, această noțiune a fost exclusă. Integrarea la pct.4 a noțiunii de ”cheltuieli eligibile” nu se justifică, deoarece în textul Regulamentului nu se operează cu această sintagmă, iar conținutul ”cheltuielilor neeligibile” sunt stabilite la pct.28 din Regulament.</p>

	<p>3. Noțiunile de la pct.4 urmează a fi reamplasate în ordine alfabetică</p> <p>4. Subpunctele 2) și 6) din pct.13 urmează a fi comasate într-un singur subpunct, deoarece la sbpct.6) este vorba de situația revocării deciziei anterioare de aprobare a proiectului spre finanțare de la subpct.2).</p> <p>Totodată, în acest context, nu este clar ce acțiuni și ale cui (Consiliul FEN sau Direcția FEN) preced în cazul activității de la pct.25, lit.j), Direcția FEN verifică și autorizează plățile către beneficiar cu prezentarea Consiliului FEN a informației pentru adoptarea deciziei de aprobare a proiectului spre finanțare, sau după aprobarea de către Consiliul FEN a proiectului spre finanțare, Direcția FEN autorizează/semnează plățile către beneficiar. Momentele acestea de neclaritate urmează a fi excluse.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Comasarea într-o singură normă juridică a competenței Consiliului FEN de la pct.13 sbp.2) din Regulament de a adopta decizia de aprobare a proiectului spre finanțare sau după caz, de respingere a proiectului, nu este echivalentă cu delegarea competenței către Consiliul FEN de la pct.13 sbp.6) din Regulament de a adopta decizia cu privire la revocarea deciziei Consiliului FEN de aprobare a proiectului spre finanțare, în contextul în care prin prisma art.10, art.11 din Codul administrativ, decizia de aprobare a proiectului spre finanțare este un act administrativ individual favorabil, iar decizia de respingere a proiectului este un act administrativ individual defavorabil.</p> <p>Revocarea deciziei Consiliului FEN de aprobare a proiectului spre finanțare se efectuează în condițiile art.146 din Codul administrativ, revocarea unui act administrativ individual legal favorabil, care pentru beneficiar va fi act administrativ individual defavorabil, ținând cont de rezerva revocării instituită la pct.13 sbp.6) și în contextul pct.55 din Regulament.</p> <p>Obiecție neclară, în situația în care la pct.25 lit.j) din Regulament este stabilit că este competența Direcției FEN de a verifica și autoriza plățile către beneficiari, or, inserarea cuvântului ”beneficiari”, oferă claritate cu privire la momentul când va realiza Direcția FEN această competență, deoarece statutul de beneficiar se dobândește din momentul încheierii contractului de finanțare cu</p>
--	---	---

		<p>Ministerul, în baza proiectului aprobat prin decizia Consiliului FEN, ținând cont de prevederile pct.4 lit.a), lit.b), pct.55 din Regulament.</p> <p>Procedura internă detaliată de verificare și autorizare a plății către beneficiar, se va stabili prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului conform pct.6 din Regulament.</p>
	<p>5. Pct.17 urmează a fi revizuit complet și expus pentru a exclude orice neclarități, deoarece consiliul FEN nu se poate convoca cu 5 zile înaintea desfășurării ședinței. Probabil este vorba despre informare sau notificare privind stabilirea ședinței.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform pct.17 din Regulament ”<i>Ședințele Consiliului FEN se convoacă (...) printr-o notificare scrisă destinată membrilor Consiliului FEN, la care se anexează ordinea de zi a ședinței</i>”. Astfel, considerăm că această normă nu conține vreo neclaritate, or, obiecția autorului avizului nu este explicită, în sensul în care ”a convoca” conform Dicționarului explicativ al limbii române (ediția a II-a revăzută și adăugită), înseamnă ”a chema, a face să vină într-un anumit loc o persoană, un grup de persoane etc., cu un anumit scop (oficial)”, or cu alte cuvinte chemarea Consiliului FEN cu scopul desfășurării ședinței, se realizează prin notificarea scrisă destinată membrilor Consiliului FEN, la care se anexează ordinea de zi a ședinței.</p>
	<p>6. La pct.25, conținutul lit.d) de adus în concordanță cu prevederile pct.13 subpct.8),</p> <p>iar la activitățile Direcției managementul proiectelor finanțate din FEN, de completat cu o nouă activitate cu următorul cuprins: ”1) informează Ministerul Finanțelor în termen de cel mult 5 zile lucrătoare după petrecerea evenimentului cu privire la încheierea contractelor de finanțare cu autoritățile administrației publice locale, aprobarea planurilor de</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La pct.13 sbp.8) a fost exclus textul „raportul trimestrial de monitorizare a contractelor de finanțare”, deoarece un asemenea act nu este prevăzut în cadrul Regulamentului.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>La elaborarea propunerii de completare a pct.25 cu lit.1), autorul avizului nu a ținut cont de prevederile pct. 4.2.3.2 din Normele</p>

	<p>finanțare, inclusiv a celor în tranșe pentru proiectele a căror perioadă de implementare depășește un an bugetar, precum și a plăților efectuate către acestea.”</p>	<p>metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.215/2015, care stabilește că <i>”Contractele încheiate de către autoritățile/instituțiile bugetare, în mod obligatoriu, se înregistrează la Trezoreriile Regionale deservente ale Ministerului Finanțelor.”</i>, iar la pct. 4.2.3.3 din aceleași Norme metodologice este prevăzut că <i>”Valoarea contractelor multianuale (investițiile capitale, proiecte etc.) se înregistrează în Trezoreriile Regionale deservente ale Ministerului Finanțelor în suma totală cu repartizare pe ani, conform planului calendaristic întocmit de autoritățile/instituțiile bugetare, la suma mijloacelor financiare aprobate pentru anul bugetar curent.”</i>.</p> <p>Suplimentar, informăm că planul de finanțare a proiectului aprobat, este parte componentă a contractului de finanțare conform pct.45 sbp.7) (după renumerotare din pct.51 a devenit pct.45) din Regulament și nu necesită o informare suplimentară a Ministerului Finanțelor, în legătură cu aprobarea acestuia, în condițiile în care înregistrarea contractului de finanțare la Trezorerie este o condiție obligatorie pentru efectuarea plăților în procesul executării bugetelor componente ale bugetului public național.</p>
	<p>7. Din cuprinsul Regulamentului nu este clar de competența cui ține încheierea contractului de finanțare cu beneficiarul de mijloace nerambursabile ale FEN: a Direcției FEN, Consiliului FEN sau a altei persoane (coroborarea între prevederile pct.13, pct.25 lit.i) și cap.V), chiar dacă pct.6 al Regulamentului statuează că descrierea procedurilor de</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>La pct.4 lit.b) din Regulament este definit contractul de finanțare ca <i>”contract administrativ încheiat între MADRM și beneficiar, prin care MADRM oferă mijloace financiare nerambursabile și neimpozabile din</i></p>

	<p>încheiere a contractului de finanțare se vor aproba printr-un ordin al MADRM. Este cert că atribuțiile, competențele și activitățile oricăror entități (consiliu, subdiviziune etc.) urmează a fi expres stabilite în Regulament. Acest fapt va facilita aprobarea actelor normative pentru punerea în aplicare a Regulamentului dat (care conțin norme de procedură și nu trebuie să depășească reglementările actului normativ superior) și va elimina orice ambiguități în interpretarea normelor acestuia</p>	<p><i>FEN pentru toată perioada de implementare a proiectului, iar beneficiarul se obligă să le utilizeze exclusiv pentru implementarea proiectului”.</i></p> <p>Respectiv, conform normei în cauză, competența de încheiere a contractului de finanțare aparține MADRM, or Direcției FEN sau Consiliului FEN nu îi poate fi delegată o asemenea competență, deoarece ele nu sunt entități cu personalitate juridică, fapt stipulat expres la pct.3, pct.7 din Regulament, iar competențele Consiliului FEN și a Direcției FEN, au fost stipulate expres la pct.13, pct.25 din Regulament, în vederea eliminării ambiguităților.</p>
	<p>8. La pct.34, este apreciată includerea obligativității de confirmare de către beneficiar a transferării mijloacelor financiare către operatorul economic a contribuției proprii la proiect până a autoriza efectuarea plăților din contul FEN. Totuși, norma în redacția actuală nu exclude probabilitatea începerii executării lucrărilor de către operator după efectuarea procedurilor de achiziții publice, cu ulterioara stopare a finanțării din partea FEN din cauza nevirării contribuției proprii de către beneficiar, respectiv, apariția mai multor obiecte inițiate și aflate în derulare, dar practic stopate ulterior și care urmează a fi conservate, sau în timp vor degrada. Astfel, ar fi oportun ca potențialul beneficiar (solicitantul) să prezinte cel puțin o garanție autentică (în condițiile Codului civil) la depunerea proiectului privind disponibilitatea de mijloace contribuție proprie, chiar rezervarea mijloacelor date pe un cont trezorerial.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Punctul 34 a devenit pct.54 după renumerotare în cadrul Regulamentului.</p> <p>Riscul invocat de autorul avizului cu privire la apariția mai multor obiecte inițiate și aflate în derulare, dar practic stopate ulterior și care urmează a fi conservate, sau în timp vor degrada nu este argumentat, reieșind din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La pct.26 este stabilit că <i>”Sunt pasibili de a beneficia de mijloacele FEN solicitanții care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</i> <ol style="list-style-type: none"> <i>a) este persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în modul corespunzător;</i> <i>b) nu se află în proces de insolvență ca urmare a hotărârii judecătorești;</i> <i>c) nu deține statut de beneficiar al unui contract de finanțare din mijloacele FEN în curs de implementare;</i> <i>d) nu înregistrează creanțe față de MADRM”.</i>

		<p>Norma în cauză este instituită pentru a preveni inițierea mai multor proiecte de către același beneficiar, finanțate din mijloacele FEN, dar care din diverse motive imputabile/neimputabile beneficiarului se stopează finanțarea, iar în rezultat valoarea lor în timp se pierde.</p> <p>De asemenea, cu scopul responsabilizării beneficiarului, conform pct.54 <i>”Mijloacele FEN se acordă beneficiarului conform planului de finanțare prevăzut în contractul de finanțare, după prezentarea de către beneficiar a documentelor confirmative ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului, către operatorul economic”.</i></p> <p>Astfel, <i>prezentarea de către beneficiar a documentelor confirmative ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului,</i> este o condiție obligatorie în vederea inițierii acordării mijloacelor FEN conform contractului, în corespundere cu planul de finanțare, parte a contractului.</p> <p>Normele în cauză au fost inserate în Regulament, în vederea creării unui lanț al responsabilității beneficiarului: un singur proiect – un singur contract – un singur circuit al mijloacelor financiare – o singură persoană de contact.</p>
	<p>9. La pct. 43, pentru a nu admite ca proiectele selectate/acceptate pe domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993 să depășească volumul alocațiilor aprobate pe programele/subprogramele din planul operațional, după cuvintele „divizate pe” se va completa cu textul „programele/subprogramele aprobate în planul operațional, în conformitate cu” și în continuare după text.</p>	<p>Nu se acceptă Punctul 43 a devenit pct.37, iar pct.45 a devenit pct.39.</p> <p>Autorul avizului la formularea obiecții în cauză, nu a coroborat prevederile pct.37 cu prevederile pct.39, care stabilește că <i>”Se acceptă spre finanțare proiectele în ordinea clasamentului obținut la evaluare în limita</i></p>

		<p><i>mijloacelor financiare prevăzute în planul operațional anual</i>". Această normă a fost inserat în Regulament pentru a nu admite ca proiectele acceptate spre finanțare să depășească volumul mijloacelor financiare aprobate în planul operațional</p>
	<p>10. În scopul excluderii interpretărilor privind procedura de acceptare a proiectelor spre finanțare, pct.45 va avea următoarea redacție: „45. Se acceptă spre semnare/încheiere a contractelor de finanțare proiectele selectate în ordinea clasamentului obținut la evaluare, în limita mijloacelor financiare prevăzute conform programelor/subprogramelor aprobate în planul operațional anual.” Această redacție rezultă și din prevederile pct.34 din Regulament, conform cărora mijloacele FEN se acordă beneficiarului conform planului de finanțare prevăzut în contractul de finanțare, după prezentarea de către beneficiar a documentelor confirmative ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului, către operatorul economic (prevederi ce urmează a fi revizuite inclusiv prin prisma obiecției nr.8).</p>	<p>Nu se acceptă Logica normei de la pct.39 a fost argumentată la obiecția nr.9. Suplimentar, informăm că redacția propusă de autorul avizului la pct.39, nu se înscrie în logica juridică a Regulamentului, or, reieșind din prevederile pct.13 sbp.2) aprobarea proiectului spre finanțare este competența Consiliului FEN, acțiune care se realizează în limitele planului operațional conform pct.39, iar în rezultat, este inutil și birocratic, ca Consiliul FEN să decidă suplimentar și asupra încheierii contractului de finanțare, or, proiectul aprobat spre finanțare este o condiție <i>sine qua non</i> pentru încheierea contractului de finanțare dintre MADRM și beneficiar, în sensul pct.4 lit.b), pct.45, pct.50.</p>
	<p>11. La pct. 46, cuvintele „aprobate spre finanțare” se vor substitui cu textul „acceptate spre semnare/încheiere a contractelor de finanțare”, având în vedere că expresia utilizată de autori ar presupune obligativitatea transferării sumei din FEN, or această finanțare se face doar după prezentarea de către beneficiar a dovezii privind transferarea contribuției proprii, conform pct.34.</p>	<p>Nu se acceptă Punctul 46 a devenit pct.38. Obiecția autorului avizului nu se înscrie în logica normei de la pct.38, or, această normă a fost inserată cu scopul respectării principiului transparenței în procesul decizional, fiind stabilit conținutul listei proiectelor aprobate spre finanțare, care va fi utilizat de către Direcția FEN pentru completarea proiectului contractului de finanțare, în vederea semnării contractului. Aceeași listă va fi publicată pe pagina web oficială a Ministerului, conform pct.59.</p>

	<p>De ordin general:</p> <p>La momentul actual, FEN reprezintă un fond în bugetul de stat care este aprobat în sumă totală în legea bugetară anuală, cu distribuirea ulterioară a acestuia pe beneficiari și proiecte. Totuși, conform constatărilor experților internaționali, o astfel de abordare nu oferă transparență în alocarea resurselor publice, alocarea având loc în afara procesului bugetar. Astfel, se recomandă includerea în proiectul bugetului de stat sau cel puțin în documentația bugetară pentru anul următor, a proiectelor (inclusiv la nivel local) finanțate din contul fondurilor centralizate, inclusiv FEN, cu raportarea ulterioară a executării acestor proiecte. Realizarea acestor recomandări va schimba esențial modul de gestionare a FEN, iar necesitatea și conținutul proiectului de hotărâre a Guvernului urmează a fi revizuit corespunzător, în funcție de decizia referitor la modul de finanțare a fondurilor centralizate prevăzute în buget</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Autorul avizului invocă oarecare constatări ale experților internaționali, constatări care nu au fost justificate printr-un raport de expertiză concret cu privire la activitatea FEN, or o asemenea obiecție are doar caracter declarativ, nefundamentat în fapt.</p> <p>De asemenea, în cazul în care s-ar modifica concepția de finanțare din contul mijloacelor FEN, după cum propune autorul avizului, prin includerea în proiectul bugetului de stat sau cel puțin în documentația bugetară pentru anul următor, a proiectelor (inclusiv la nivel local) finanțate din contul fondurilor centralizate, inclusiv FEN, cu raportarea ulterioară a executării acestor proiecte, această logică va trebui aplicată și pentru proiectele Fondului pentru eficiență energetică, Fondului național pentru dezvoltare regională, Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, or, recomandarea în cauză nu este fundamentată printr-un studiu, care ar justifica și argumenta impactul pozitiv, prin birocratizarea procedurii de valorificare a mijloacelor FEN, cu stabilirea expresă în Legea bugetului de stat pentru anul respectiv a listei exhaustive a proiectelor de mediu finanțate în mod centralizat.</p>
--	---	---

Ministru

Ion PERJU

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la Analiza impactului asupra proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>Cancelaria de Stat aviz nr.29-01-6577 din 24.07.2020</p>	<p>1. Analiza de impact identifică necesitatea aprobării unui nou Regulament de administrare a Fondului Ecologic Național, a majorării efectivului-limită al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu 6 unități de personal din contul micșorării efectivului-limită al Agenției de Mediu cu 6 unități de personal și a modificării structurii Ministerului în sensul instituirii Direcției managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național (10 unități) prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități).</p> <p>2. Scopul urmărit constă în stabilirea unui mecanism transparent și eficient de finanțare a proiectelor Fondului Ecologic Național, eficientizarea activității acestuia, creșterea numărului de cereri examinate și procesate din cele recepționate cu 15%, micșorarea numărului de cazuri de neexecutare a contractelor cu 15%, majorarea numărului de vizite de monitorizare cu 15%, într-un interval de 5 ani.</p> <p>3. Autorul a plasat pe pagina sa oficială anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern la 15 mai 2020, însă fără a plasa analiza de impact și proiectul în cauză. Lipsa acestora face dificilă implicarea cetățenilor și organizațiilor interesate, generând nerespectarea normelor pct. 11 sbp. 3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.</p> <p>4. Până la înregistrarea proiectului de hotărâre a Guvernului de către Cancelaria de Stat, Analiza de impact asupra acestuia a fost remisă și urmează a fi consultată prealabil cu Ministerul Finanțelor.</p>	<p>3. Se acceptă. Anunțul privind consultarea documentului analizei de impact asupra proiectului hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național și proiectul de act normativ însoțit de nota informativă au fost plasate pe particip.gov.md la 31.07.2020.</p> <p>4. Se acceptă. Prin scrisoarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr.04/1-05/3217 din 21.07.2020, documentul de analiză a impactului asupra proiectului hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național, a fost transmis spre consultare către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, cu toate că la pct.11 sbp.2¹ lit.a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, este stabilit că ”în cazul proiectelor care prevăd reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice, se consultă cu Cancelaria de Stat”, iar consultarea acestui document de analiză a impactului cu o altă autoritate a administrației publice centrale de specialitate este opțională.</p>
<p>Ministerul Finanțelor aviz nr.09/2-09/5916 din 11.08.2020</p>	<p>Referitor la redistribuirea unităților de personal, menționăm faptul că, chiar dacă autorii propun sursa de acoperire pentru 6 unități suplimentare în aparatul central al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului din contul a 11 unități vacante în</p>	<p>Nu se acceptă. Autorul avizului nu a argumentat care gen de cheltuieli suplimentare neprevăzute în bugetul de stat vor fi generate în contextul majorării efectivului-limită a Ministerului cu 6 unități din contul a 11 unități vacante</p>

Agenția de Mediu, încadrarea acestora în structura propusă spre creare va atrage cheltuieli suplimentare neprevăzute în bugetul de stat, conform Legii nr. 172/2019. Astfel, se consideră a fi nejustificat de mare numărul de unități propus pentru Direcția responsabilă de gestionarea Fondului Ecologic Național (10 unități) și, în acest context se propune revizuirea conceptuală a acesteia.

din cadrul Agenția de Mediu or, simpla invocare a unor cheltuieli suplimentare cu trimitere în mod general la Legea nr.172/2019 bugetului de stat pentru anul 2020, nu constituie un argument justificat de revizuire conceptuală a documentului de analiză de impact.

Subsecvent, comunicăm că la pct.4 lit.b¹) din documentul de analiză de impact transmis spre consultare Ministerului Finanțelor, a fost argumentat impactul sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ. Astfel, au fost prezentate calculele referitor la remunerarea în cadrul Ministerului a celor 4 unități de personal existente, care vor deveni ulterior parte componentă a Direcției FEN, cu următoarele cheltuieli lunare și anuale:

” Cheltuielile ce le suportă MADRM pentru remunerarea salariaților din:

- *Serviciul fonduri de dezvoltare – 21 040 lei/lună;*
- *Serviciul managementul proiectelor de mediu – 19 870 lei/lună;*

Total 4 unități

Total salariu lunar: 40 910 lei

Total salariu anual: 490 920 lei

Contribuții sociale 23%: 112 912 lei

Asigurări medicale 4,5%: 22 091 lei

TOTAL GENERAL ANUAL: 625 923 LEI”.

Având în vedere că prin proiect, se propune crearea Direcției FEN formată din 10 unități de personal, dintre care 4 unități vor fi preluate în rezultatul comasării Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități), iar pentru celelalte 6 unități suplimentare, în vederea evitării generării unor cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, au fost identificate unități vacante în cadrul Agenției de Mediu. Ca urmare, a fost calculată remunerarea lunară și anuală ce va fi suportată pentru cele 10 unități, după cum urmează:

” Total salariu lunar: 104 070 lei

Total salariu anual: 1 248 840 lei

Contribuții sociale 23%: 287 233 lei

Asigurări medicale 4,5%: 56 198 lei

TOTAL GENERAL ANUAL: 1 592 271 LEI”.

		<p>În rezultatul acestor calcule, s-a identificat că pentru remunerarea celor 6 unități suplimentare, mai sunt necesare mijloace financiare în sumă de 966 348 lei (1 592 271 lei anual/Direcția FEN - 625 923 lei anual/Serviciul fonduri de dezvoltare+Serviciul managementul proiectelor de mediu).</p> <p>Atragem atenția asupra faptului, că coeficientul de salarizare pentru angajații aparatelor centrale ale ministerelor este mai mare, comparativ cu coeficientul de salarizare a funcționarilor din cadrul autorităților administrative din subordine, conform Tabelului nr.2 la Anexa nr.3 aprobată prin Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p> <p>În acest context, s-a stabilit că ”Pentru implementarea proiectului și în vederea excluderii impactului asupra bugetului de stat, majorarea efectivului-limită a MADRM se va efectua din contul efectivului-limită al Agenției de Mediu prin preluarea a 11 unități, reieșind din următoarele argumente financiare:</p> <p><i>Total 11 unități</i> <i>Total salariu lunar: 63 160 lei</i> <i>Total salariu anual: 757 920 lei</i> <i>Contribuții sociale 23%: 174 322 lei</i> <i>Asigurări medicale 4,5%: 34 106 lei</i> TOTAL GENERAL ANUAL: 966 348 LEI”.</p> <p>Reieșind din cele expuse, nu se justifică propunerea Ministerului Finanțelor de a revizui conceptual documentul de analiză a impactului, or, autorul avizului nu a indicat care prevederi din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, nu au fost respectate în viziunea autorului avizului la elaborarea analizei impactului.</p>
--	--	--

Ministru

Ion PERJU

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Secția Juridică
Persoana responsabilă și datele de contact:	Calancea Domnina, consultant principal Secția Juridică, tel.022 204 591, domnina.calancea@madrm.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Scopul principal al proiectului constă în aprobarea unui nou Regulament de administrare a Fondului Ecologic Național (FEN).</p> <p>Subsecvent, în vederea eficientizării activității FEN, în contextul Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.911/2016, în vederea asigurării unei administrări moderne și profesioniste a Fondului Ecologic Național, în corespundere cu necesitățile și așteptările cetățenilor și cele ale entităților sociale și economice, și în conformitate cu prevederile poziției nr.16, capitolul III din Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul protecției mediului pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1206/2018, conform proiectului se propune majorarea efectivului-limită al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM) de la 121 de unități la 127 unități. O asemenea majorare a efectivului-limită a MADRM se va realiza prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciul managementul proiectelor de mediu (2 unități) într-o direcție: „Direcția managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național” (în continuare Direcția FEN) (10 unități). Majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități se va efectua din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu. Astfel, efectivul-limită al Agenției de Mediu se va modifica de la 136 de unități la 125 unități.</p> <p>Direcția FEN va cuprinde Serviciul planificare și raportare FEN și Serviciul verificarea și monitorizarea proiectelor FEN.</p> <p>Activitatea Direcției FEN va consta în asigurarea organizării activității Consiliului de administrarea al FEN (în continuare Consiliul FEN) și a managementului apelurilor de proiecte finanțate din FEN.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Conform cadrului normativ actual și anume pct.15 al Regulamentului privind fondurile ecologice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.988/1998, cererile propuse spre finanțare din FEN, sînt prezentate de către autoritățile administrației publice locale, întreprinderi și organizații, indiferent de forma lor de proprietate, de către organizațiile neguvernamentale și persoanele particulare, MADRM pe formulare de modelul stabilit în baza ordinului ministrului mediului nr.73/2013 ”cu privire la aprobarea Regulamentului privind administrarea Fondului Ecologic Național. MADRM evaluează și selectează proiectele, formulează concluziile și le prezintă Consiliului FEN pentru adoptarea deciziei finale. După adoptarea sau respingerea hotărîrii de finanțare, MADRM notifică solicitantul. Dacă proiectul este acceptat, MADRM și Beneficiarul coordonează contractul privind realizarea și finanțarea proiectului și îl semnează. După finalizarea lucrării, Beneficiarul prezintă darea de seamă despre executarea contractului și mijloacele folosite.</p>	

Reieșind din cele menționate, procedura expusă mai-sus se atestă a fi una complexă, care implică realizarea unor proiecte, în cazul lucrărilor de construcție, ce depășesc majoritatea un an bugetar, iar pentru evaluarea, selectarea, formularea concluziilor și monitorizarea proiectelor sunt necesare resurse umane suplimentare care posedă cunoștințe speciale.

În cadrul MADRM, la moment activitatea FEN, inclusiv a Consiliului FEN este organizată cu suportul Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități) și Serviciul fonduri de dezvoltare (2 unități).

Problema numărului insuficient de personal a fost expusă și de Curtea de Conturi în Hotărârile:

- nr.39/2018 privind Raportul auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Ecologic Național în anul 2017, la pct.3.1.4;
- nr.71/2017 privind Raportul auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Ecologic Național în anul 2016, la pct.3.1.7.

Reieșind din Rapoartele MADRM privind activitatea Fondului Ecologic Național în perioada 01.01.2018-31.12.2019 (accesibile la <http://www.madrm.gov.md/ro/content/fondul-ecologic-na%C8%9Bional>), Serviciul managementul proiectelor de mediu în comun cu Serviciul fonduri de dezvoltare, au receptionat și prezentat Consiliului FEN spre examinare în anul 2018 – 292 de cereri de finanțare, dintre care 147 au fost aprobate, în anul 2019 – 325 de cereri de finanțare, dintre care 60 au fost aprobate, iar la începutul anului 2020 – erau deja depuse 290 de cereri de finanțare.

În acest context, se atestă creșterea de la an la an a numărului solicitărilor de finanțare din mijloacele FEN, iar numărul de personal în cadrul Serviciului managementul proiectelor de mediu și Serviciului fonduri de dezvoltare, care asigură evaluarea, selectarea, formularea concluziilor și monitorizarea proiectelor este insuficient, fapt care afectează numărul de cereri de finanțare examinate, duce la o examinarea insuficientă a conformității proiectelor depuse, monitorizare defectuoasă a respectării clauzelor contractuale de către Beneficiarii FEN, comunicarea tardivă a deciziilor Consiliului FEN de aprobarea sau respingere a cererilor de finanțare, ceea ce justifică necesitatea majorarea efectivului-limită a MADRM, din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu.

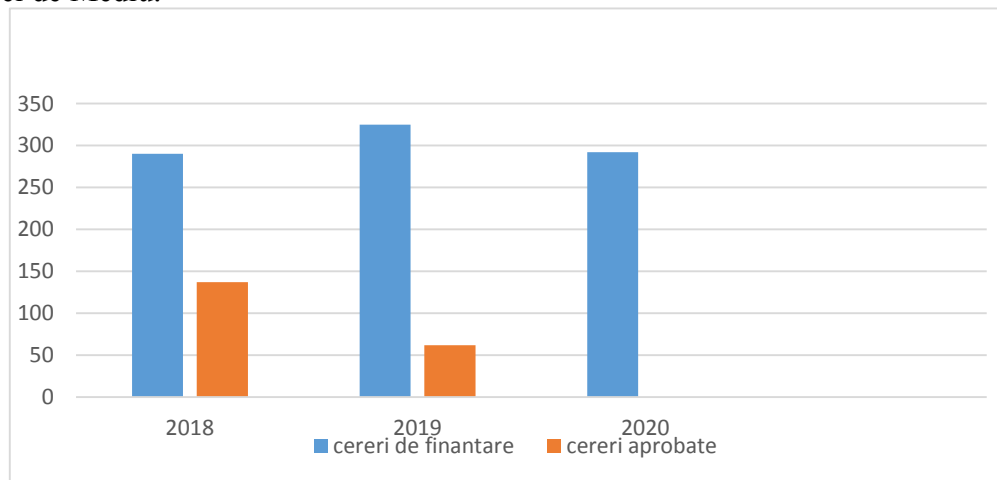


Fig. 1 Numărul cererilor de finanțare și cererilor aprobate de FEN în perioada 2018 - 2020

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

În conformitate cu art.83-86 din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, FEN este instituit în scopul finanțării programelor în domeniul protecției mediului, al cărui volum se aprobă prin Legea anuală a bugetului de stat. Până în luna septembrie 2017, FEN a fost subordonat Ministerului Mediului. Urmare a reformei administrației publice de specialitate, în prezent FEN se subordonează MADRM, a cărei activitate este gestionată prin intermediul Serviciului fonduri de dezvoltare și Serviciul managementul proiectelor de mediu.

După cum s-a menționat la pct.1 lit.b) mecanismul actual de finanțare din mijloacele FEN este unul complex, cu un număr în creștere a cererilor de finanțare, ce implică resurse umane suplimentare cu cunoștințe speciale pentru a asigura evaluarea, selectarea, formularea concluziilor și monitorizarea proiectelor.

În același context, conform aceluiași raport aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.39/2018, la pct.1.1. se atestă că resursele umane ale Ministerului Mediului care asigurau activitatea FEN erau în număr de 7 persoane. Astfel, în rezultatul reformei administrației publice de specialitate, în actuala

structură a MADRM, volumul de muncă într-un domeniu complex de gestionare a mijloacelor FEN este realizat prin intermediul a 4 unități de personal.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa de intervenție și continuarea gestionării FEN cu suportul celor două servicii constituite din 4 unități, va avea ca efect gestionarea ineficientă a banilor publici, realizarea unor proiecte fără un impact pozitiv asupra mediului și societății în ansamblu, continuarea obținerii rezultatelor sub limita celor planificate, executarea sarcinilor cu întârziere, monitorizarea insuficientă a implementării proiectelor

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

La art.83-86 din Legea nr.1515/1998 este stabilită instituirea FEN, a cărei gestiune este asigurată de MADRM, în baza unui Regulament aprobat de Guvern, Hotărârea Guvernului nr.988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice.

Reieșind din prevederile pct.2.6. din Hotărârea Curții de Conturi nr.39/2018, Curtea a recomandat Guvernului Republicii Moldova, de comun cu MADRM, să revizuiască Hotărârea Guvernului nr.988/1998, pentru înlăturarea discrepanțelor dintre normele de drept depășite, asigurând compatibilitatea acestuia cu cadrul legal în domeniul mediului.

De asemenea, în conformitate cu prevederile poziției nr.16, capitolul III din Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul protecției mediului pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1206/2018, s-a fixat ca obiectiv elaborarea și aprobarea unui nou Regulament privind gestionarea Fondului ecologic national.

Astfel, urmează a fi aprobat noul Regulament privind gestionarea Fondului ecologic national și în vederea majorării efectivului-limită a MADRM se va modifica conform proiectului actului normativ Hotărârea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Hotărârea Guvernului nr.549/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu..

Operarea modificărilor propuse în proiectul Hotărârii de Guvern va asigura dezvoltarea administrației publice moderne profesionale în carul MADRM, prin eficientizarea activității FEN.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul 1: stabilirea unui mecanism transparent și eficient de finanțare a proiectelor FEN, creșterea numărului de cereri examinate și procesate din cele recepționate cu 15%, micșorarea numărului de cazuri de neexecutare a contractelor cu 15%; majorarea numărului de vizite de monitorizare cu 15%; într-un interval de 5 ani.

Obiectivul 2: majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități, din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu, care va asigura dezvoltarea administrației publice moderne profesionale în carul MADRM, prin eficientizarea activității FEN.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa de intervenție va avea ca efect obținerea în continuare a rezultatelor sub limita celor planificate în cadrul mecanismului de asigurare a administrării FEN, fapt care va condiționa inclusiv, nerealizarea recomandărilor misiunilor de audit a Curții de Conturi de la pct.3.1.4. din Hotărârea nr.39/2018.

De asemenea, se va menține starea de lucruri prin monitorizarea insuficientă a implementării proiectelor finanțate din FEN, numărul mic de cereri examinate și procesate din totalul celor recepționate pentru finanțare, evaluare superficială a cererilor de finanțare, acceptarea cererilor de finanțare care implică costuri nefundamentate, comunicarea tardivă către solicitanți a rezultatelor examinării cererilor de finanțare, gestionarea ineficientă a banilor publici, realizarea unor proiecte fără un impact pozitiv asupra mediului și societății în ansamblu, cheltuieli ineficiente a banilor publici.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Scopul principal al proiectului constă în aprobarea unui nou Regulament de administrare a Fondului Ecologic Național (FEN). Subsecvent, în vederea asigurării unei administrări moderne și profesioniste în carul MADRM, în special a Fondului Ecologic Național, în corespundere cu necesitățile și așteptările cetățenilor și cele ale entităților sociale și economice, se propune majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități, din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu. De asemenea, se propun modificări în cadrul structurii interne a MADRM prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciul managementul proiectelor de mediu (2 unități) într-o direcție: „Direcția managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național” (10 unități), care va cuprinde două subdiviziuni: Serviciul planificare și raportare FEN și Serviciul verificarea și monitorizarea proiectelor FEN.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Activitatea FEN, inclusiv a Consiliului FEN, la etapa actuală este organizată cu suportul Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități) și Serviciul fonduri de dezvoltare (2 unități).

Efecte negative:

- numărul mic de cereri examinate și procesate din totalul celor recepționate pentru finanțare;
- evaluare superficială a cererilor de finanțare;
- acceptarea cererilor de finanțare care implică costuri nefundamentate;
- comunicarea tardivă către solicitanți a rezultatelor examinării cererilor de finanțare;
- gestionarea ineficientă a banilor publici și implicit, cheltuieli ineficiente a banilor publici;
- realizarea unor proiecte fără un impact pozitiv asupra mediului și societății în ansamblu;
- prin monitorizarea insuficientă a implementării proiectelor finanțate din FEN.

Efecte pozitive:

- Nu au fost identificate beneficii în lipsa intervenției propuse.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități, din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu, nu va avea impact asupra bugetului de stat. În vederea argumentării opțiunii propuse asigurarea remunerării celor 6 unități noi create, va fi posibilă prin redistribuire între programele MADRM a alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019 în legătură cu transmiterea unităților de personal din cadrul Agenției de Mediu către MADRM, după cum urmează:

Cheltuieli ce le suportă MADRM pentru remunerarea salariaților din:

- Serviciul fonduri de dezvoltare – 21 040 lei/lună;
- Serviciul managementul proiectelor de mediu – 19 870 lei/lună;

Total 4 unități

Total salariu lunar: 40 910 lei

Total salariu anual: 490 920 lei

Contribuții sociale 23%: 112 912 lei

Asigurări medicale 4,5%: 22 091 lei

TOTAL GENERAL ANUAL: 625 923 LEI

Costuri ce vor fi suportate în rezultatul comasării Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități), prin crearea Direcției managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național (10 unități):

Total 10 unități

Total salariu lunar: 104 070 lei
Total salariu anual: 1 248 840 lei
Contribuții sociale 23%: 287 233 lei
Asigurări medicale 4,5%: 56 198 lei
TOTAL GENERAL ANUAL: 1 592 271 LEI

Pentru implementarea proiectului și în vederea excluderii impactului asupra bugetului de stat, majorarea efectivului-limită a MADRM se va efectua din contul efectivului-limită al Agenției de Mediu prin preluarea a 11 unități, reieșind din următoarele argumente financiare:

Total 11 unități
Total salariu lunar: 63 160 lei
Total salariu anual: 757 920 lei
Contribuții sociale 23%: 174 322 lei
Asigurări medicale 4,5%: 34 106 lei
TOTAL GENERAL ANUAL: 966 348 LEI

Efecte negative:

- Reducerea efectivului-limită a Agenției de Mediu cu 11 unități;

Efecte pozitive:

- Implementarea transparentă și eficientă a politicii statului în vederea finanțării programelor în domeniul protecției mediului;
- Administrarea modernă și profesionistă în cadrul MADRM, în special a Fondului Ecologic Național, în corespundere cu necesitățile și așteptările cetățenilor și cele ale entităților sociale și economice;
- creșterea numărului de cereri examinate și procesate din cele recepționate;
- micșorarea numărului de cazuri de neexecutare a contractelor;
- majorarea numărului de vizite de monitorizare a implementării proiectelor;
- reducerea termenului de examinare a cererilor de finanțare de la un an la 3 luni.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Riscul care poate duce la eșecul intervenției este neaprobarea proiectului.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Prevederile proiectului nu se rasfrîng asupra întreprinderilor.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Reieșind din cele expuse, opțiunea de la pct.4 lit. b¹) prin majorarea efectivului-limită a MADRM cu 6 unități, din contul unităților de personal vacante ale Agenției de Mediu, va asigura consolidarea capacității instituționale a MADRM, prin administrarea modernă și profesionistă în cadrul MADRM, în special a Fondului Ecologic Național, în corespundere cu necesitățile și așteptările cetățenilor și cele ale entităților sociale și economice, care nu va avea impact asupra bugetului de stat prin generarea unor cheltuieli neplanificate.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Conform proiectului urmează a fi modificată Hotărîrea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Hotărîrea Guvernului nr.549/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. După aprobarea proiectului va fi prezentată Cancelariei de Stat noua structură a statului de personal a MADRM. Se va elabora și aproba prin ordinul ministrului regulamentul de activitate al Direcției FEN. Vor fi organizate concursuri de ocupare a noilor funcții publice create.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea se va axa pe rezultatele care vor fi obținute de MADRM prin numărul de proiecte aprobate spre finanțare, proiecte monitorizate în curs de executare, sesizarea organelor abilitate în cazul utilizării neconforme a mijloacelor FEN de către beneficiari și vor fi expuse în Raportul anual de activitate a FEN, care se publică anual pe pagina web oficială a MADRM.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Evaluarea performanței actului normativ propus va fi resimțită peste un an de la implementare, care va fi expusă în Raportul anual de activitate a FEN.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție, Congresul Autorităților Locale din Moldova, societatea civilă, în special ONG-urile din domeniul mediului.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultarea proiectului se va asigura prin plasarea acestuia pe portalul particip.gov.md și pe pagina web oficială a MADRM, cu remiterea proiectului spre avizare și expertizare către părțile identificate la pct.6 lit.a).

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Analiza Impactului de Reglementare însoțit de proiectul de hotărâre propriu-zis urmează a fi avizat de către autoritățile și instituțiile interesate.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea de a nu face nimic	Opțiunea alternativă
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	1	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	0	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	2	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			

gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	1	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	2	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	1	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	1	0	
biodiversitatea	1	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	1	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	1	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	1	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<i> Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația</i>			

între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la Analiza impactului asupra proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>Cancelaria de Stat aviz nr.29-01-6577 din 24.07.2020</p>	<p>1. Analiza de impact identifică necesitatea aprobării unui nou Regulament de administrare a Fondului Ecologic Național, a majorării efectivului-limită al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu 6 unități de personal din contul micșorării efectivului-limită al Agenției de Mediu cu 6 unități de personal și a modificării structurii Ministerului în sensul instituirii Direcției managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național (10 unități) prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități).</p> <p>2. Scopul urmărit constă în stabilirea unui mecanism transparent și eficient de finanțare a proiectelor Fondului Ecologic Național, eficientizarea activității acestuia, creșterea numărului de cereri examinate și procesate din cele recepționate cu 15%, micșorarea numărului de cazuri de neexecutare a contractelor cu 15%, majorarea numărului de vizite de monitorizare cu 15%, într-un interval de 5 ani.</p> <p>3. Autorul a plasat pe pagina sa oficială anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern la 15 mai 2020, însă fără a plasa analiza de impact și proiectul în cauză. Lipsa acestora face dificilă implicarea cetățenilor și organizațiilor interesate, generând nerespectarea normelor pct. 11 sbp. 3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.</p> <p>4. Până la înregistrarea proiectului de hotărâre a Guvernului de către Cancelaria de Stat, Analiza de impact asupra acestuia a fost remisă și urmează a fi consultată prealabil cu Ministerul Finanțelor.</p>	<p>3. Se acceptă.</p> <p>Anunțul privind consultarea documentului analizei de impact asupra proiectului hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național și proiectul de act normativ însoțit de nota informativă au fost plasate pe particip.gov.md la 31.07.2020.</p> <p>4. Se acceptă.</p> <p>Prin scrisoarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr.04/1-05/3217 din 21.07.2020, documentul de analiză a impactului asupra proiectului hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național, a fost transmis spre consultare către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, cu toate că la pct.11 sbp.2¹ lit.a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, este stabilit că ”în cazul proiectelor care prevăd reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice, se consultă cu Cancelaria de Stat”, iar consultarea acestui document de analiză a impactului cu o altă autoritate a administrației publice centrale de specialitate este opțională.</p>
<p>Ministerul Finanțelor aviz nr.09/2-09/5916 din 11.08.2020</p>	<p>Referitor la redistribuirea unităților de personal, menționăm faptul că, chiar dacă autorii propun sursa de acoperire pentru 6 unități suplimentare în aparatul central al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului din contul a 11 unități vacante în</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Autorul avizului nu a argumentat care gen de cheltuieli suplimentare neprevăzute în bugetul de stat vor fi generate în contextul majorării efectivului-limită a Ministerului cu 6 unități din contul a 11 unități vacante</p>

Agenția de Mediu, încadrarea acestora în structura propusă spre creare va atrage cheltuieli suplimentare neprevăzute în bugetul de stat, conform Legii nr. 172/2019. Astfel, se consideră a fi nejustificat de mare numărul de unități propus pentru Direcția responsabilă de gestionarea Fondului Ecologic Național (10 unități) și, în acest context se propune revizuirea conceptuală a acesteia.

din cadrul Agenția de Mediu or, simpla invocare a unor cheltuieli suplimentare cu trimitere în mod general la Legea nr.172/2019 bugetului de stat pentru anul 2020, nu constituie un argument justificat de revizuire conceptuală a documentului de analiză de impact.

Subsecvent, comunicăm că la pct.4 lit.b¹) din documentul de analiză de impact transmis spre consultare Ministerului Finanțelor, a fost argumentat impactul sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ. Astfel, au fost prezentate calculele referitor la remunerarea în cadrul Ministerului a celor 4 unități de personal existente, care vor deveni ulterior parte componentă a Direcției FEN, cu următoarele cheltuieli lunare și anuale:

” Cheltuielile ce le suportă MADRM pentru remunerarea salariaților din:

- *Serviciul fonduri de dezvoltare – 21 040 lei/lună;*
- *Serviciul managementul proiectelor de mediu – 19 870 lei/lună;*

Total 4 unități

Total salariu lunar: 40 910 lei

Total salariu anual: 490 920 lei

Contribuții sociale 23%: 112 912 lei

Asigurări medicale 4,5%: 22 091 lei

TOTAL GENERAL ANUAL: 625 923 LEI”.

Având în vedere că prin proiect, se propune crearea Direcției FEN formată din 10 unități de personal, dintre care 4 unități vor fi preluate în rezultatul comasării Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități), iar pentru celelalte 6 unități suplimentare, în vederea evitării generării unor cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, au fost identificate unități vacante în cadrul Agenției de Mediu. Ca urmare, a fost calculată remunerarea lunară și anuală ce va fi suportată pentru cele 10 unități, după cum urmează:

” Total salariu lunar: 104 070 lei

Total salariu anual: 1 248 840 lei

Contribuții sociale 23%: 287 233 lei

Asigurări medicale 4,5%: 56 198 lei

TOTAL GENERAL ANUAL: 1 592 271 LEI”.

		<p>În rezultatul acestor calcule, s-a identificat că pentru remunerarea celor 6 unități suplimentare, mai sunt necesare mijloace financiare în sumă de 966 348 lei (1 592 271 lei anual/Direcția FEN - 625 923 lei anual/Serviciul fonduri de dezvoltare+Serviciul managementul proiectelor de mediu).</p> <p>Atragem atenția asupra faptului, că coeficientul de salarizare pentru angajații aparatelor centrale ale ministerelor este mai mare, comparativ cu coeficientul de salarizare a funcționarilor din cadrul autorităților administrative din subordine, conform Tabelului nr.2 la Anexa nr.3 aprobată prin Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p> <p>În acest context, s-a stabilit că ”Pentru implementarea proiectului și în vederea excluderii impactului asupra bugetului de stat, majorarea efectivului-limită a MADRM se va efectua din contul efectivului-limită al Agenției de Mediu prin preluarea a 11 unități, reieșind din următoarele argumente financiare:</p> <p><i>Total 11 unități</i> <i>Total salariu lunar: 63 160 lei</i> <i>Total salariu anual: 757 920 lei</i> <i>Contribuții sociale 23%: 174 322 lei</i> <i>Asigurări medicale 4,5%: 34 106 lei</i> TOTAL GENERAL ANUAL: 966 348 LEI”.</p> <p>Reieșind din cele expuse, nu se justifică propunerea Ministerului Finanțelor de a revizui conceptual documentul de analiză a impactului, or, autorul avizului nu a indicat care prevederi din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, nu au fost respectate în viziunea autorului avizului la elaborarea analizei impactului.</p>
--	--	--

Ministru

Ion PERJU



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-01-6577

Chișinău

24 iulie 2020

Digitally signed by Iaconi Liliana
Date: 2020.07.27 10:37:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Urmare a examinării analizei de impact asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național, comunicăm următoarele.

Analiza de impact identifică necesitatea aprobării unui nou Regulament de administrare a Fondului Ecologic Național, a majorării efectivului-limită al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu 6 unități de personal din contul micșorării efectivului-limită al Agenției de Mediu cu 6 unități de personal și a modificării structurii Ministerului în sensul instituirii Direcției managementul proiectelor finanțate din Fondul Ecologic Național (10 unități) prin comasarea Serviciului fonduri de dezvoltare (2 unități) și Serviciului managementul proiectelor de mediu (2 unități).

Scopul urmărit constă în stabilirea unui mecanism transparent și eficient de finanțare a proiectelor Fondului Ecologic Național, eficientizarea activității acestuia, creșterea numărului de cereri examinate și procesate din cele recepționate cu 15%, micșorarea numărului de cazuri de neexecutare a contractelor cu 15%, majorarea numărului de vizite de monitorizare cu 15%, într-un interval de 5 ani.

Autorul a plasat pe pagina sa oficială anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern la 15 mai 2020, însă fără a plasa analiza de impact și proiectul în cauză. Lipsa acestora face dificilă implicarea cetățenilor și organizațiilor interesate, generând nerespectarea normelor pct. 11 subpct. 3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019. Până la înregistrarea proiectului de hotărâre a Guvernului de către Cancelaria de Stat, Analiza de impact asupra acestuia a fost remisă și urmează a fi consultată prealabil cu Ministerul Finanțelor.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI

Ex: Ion Țurcanu. tel: 022-250-460

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

11.08.2020 nr. 09/2-09/5916

La nr. 04/1-05/3217 din 21.07.2020

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

Ministerul Finanțelor, la solicitarea nr. 04/1-05/3217 din 21 iulie 2020, a examinat Analiza Impactului de Reglementare a proiectului hotărârii Guvernului „Privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național” și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Analiza Impactului de Reglementare și proiectul Hotărârii Guvernului (pct.2-3):

Referitor la redistribuirea unităților de personal, menționăm faptul că, chiar dacă autorii propun sursa de acoperire pentru 6 unități suplimentare în aparatul central al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului din contul a 11 unități vacante în Agenția de Mediu, încadrarea acestora în structura propusă spre creare va atrage cheltuieli suplimentare neprevăzute în bugetul de stat, conform Legii nr. 172/2019. Astfel, se consideră a fi nejustificat de mare numărul de unități propus pentru Direcția responsabilă de gestionarea Fondului Ecologic Național (10 unități) și, în acest context se propune revizuirea conceptuală a acesteia.

La Regulamentul de administrare a Fondului Ecologic Național:

1. La pct.3, textul „în conformitate cu Regulamentul” de expus în următoarea redacție „în conformitate cu prezentul Regulament”, pentru a aduce claritate la care Regulament se face referire.

2. La pct.4:

- *lit.a*), cuvintele „și în conformitate cu” de substituit cu cuvintele „în limitele alocațiilor aprobate prin”.

- *lit.b)* este necesar de a da o tălmăcire a sensului ”cheltuielilor eligibile” și ”cheltuielilor neeligibile” sau de a integra ca și noțiuni noi la pct.4.

3. Noțiunile de la *pct.4* urmează a fi reamplasate în ordine alfabetică.

4. *Subpunctele 2) și 6) din pct.13* urmează a fi comasate într-un singur subpunct, deoarece la sbpct.6) este vorba de situația revocării deciziei anterioare de aprobare a proiectului spre finanțare de la subpct.2). Totodată, în acest context, nu este clar ce acțiuni și ale cui (Consiliul FEN sau Direcția FEN) preced în cazul activității de la pct.25, lit.j), Direcția FEN verifică și autorizează plățile către beneficiar cu prezentarea Consiliului FEN a informației pentru adoptarea deciziei de aprobare a proiectului spre finanțare, sau după aprobarea de către Consiliul FEN a proiectului spre finanțare, Direcția FEN autorizează/semnează plățile către beneficiar. Momentele acestea de neclaritate urmează a fi excluse.

5. *Pct.17* urmează a fi revizuit complet și expus pentru a exclude orice neclarități, deoarece consiliul FEN nu se poate convoca cu 5 zile înaintea desfășurării ședinței. Probabil este vorba despre informare sau notificare privind stabilirea ședinței.

6. *La pct.25, conținutul lit.d)* de adus în concordanță cu prevederile pct.13 subpct.8), iar la activitățile Direcției managementul proiectelor finanțate din FEN, de completat cu o nouă activitate cu următorul cuprins:

”1) informează Ministerul Finanțelor în termen de cel mult 5 zile lucrătoare după petrecerea evenimentului cu privire la încheierea contractelor de finanțare cu autoritățile administrației publice locale, aprobarea planurilor de finanțare, inclusiv a celor în tranșe pentru proiectele a căror perioadă de implementare depășește un an bugetar, precum și a plăților efectuate către acestea.”

7. Din cuprinsul Regulamentului nu este clar de competența cui ține încheierea contractului de finanțare cu beneficiarul de mijloace nerambursabile ale FEN: a Direcției FEN, Consiliului FEN sau a altei persoane (coroborarea între prevederile pct.13, pct.25 lit.i) și cap.V), chiar dacă pct.6 al Regulamentului statuează că descrierea procedurilor de încheiere a contractului de finanțare se vor aproba printr-un ordin al MADRM. Este cert că atribuțiile, competențele și activitățile oricăror entități (consiliu, subdiviziune etc.) urmează a fi expres stabilite în Regulament. Acest fapt va facilita aprobarea actelor normative pentru punerea în aplicare a Regulamentului dat (care conțin norme de procedură și nu trebuie să depășească reglementările actului normativ superior) și va elimina orice ambiguități în interpretarea normelor acestuia.

8. *La pct.34*, este apreciată includerea obligativității de confirmare de către beneficiar a transferării mijloacelor financiare către operatorul economic a contribuției proprii la proiect până a autoriza efectuarea plăților din contul FEN. Totuși, norma în

redacția actuală nu exclude probabilitatea începerii executării lucrărilor de către operator după efectuarea procedurilor de achiziții publice, cu ulterioara stopare a finanțării din partea FEN din cauza nevirării contribuției proprii de către beneficiar, respectiv, apariția mai multor obiecte inițiate și aflate în derulare, dar practic stopate ulterior și care urmează a fi conservate, sau în timp vor degrada. Astfel, ar fi oportun ca potențialul beneficiar (solicitantul) să prezinte cel puțin o garanție autentică (în condițiile Codului civil) la depunerea proiectului privind disponibilitatea de mijloace contribuție proprie, chiar rezervarea mijloacelor date pe un cont trezorerial.

9. La *pct. 43*, pentru a nu admite ca proiectele selectate/acceptate pe domeniile stipulate la art. 84 din Legea nr. 1515/1993 să depășească volumul alocațiilor aprobate pe programele/subprogramele din planul operațional, după cuvintele „divizate pe” se va completa cu textul „programele/subprogramele aprobate în planul operațional, în conformitate cu” și în continuare după text.

10. În scopul excluderii interpretărilor privind procedura de acceptare a proiectelor spre finanțare, *pct.45* va avea următoarea redacție:

„45. Se acceptă spre semnare/încheiere a contractelor de finanțare proiectele selectate în ordinea clasamentului obținut la evaluare, în limita mijloacelor financiare prevăzute conform programelor/subprogramelor aprobate în planul operațional anual.”

Această redacție rezultă și din prevederile *pct.34* din Regulament, conform cărora mijloacele FEN se acordă beneficiarului conform planului de finanțare prevăzut în contractul de finanțare, *după prezentarea de către beneficiar a documentelor confirmative* ce dovedesc transferarea mijloacelor financiare, contribuție proprie în mărime de 10 % din costul total al proiectului, către operatorul economic (prevederi ce urmează a fi revizuite inclusiv prin prisma obiecției nr.8).

11. La *pct. 46*, cuvintele „aprobate spre finanțare” se vor substitui cu textul „acceptate spre semnare/încheiere a contractelor de finanțare”, având în vedere că expresia utilizată de autori ar presupune obligativitatea transferării sumei din FEN, or această finanțare se face doar după prezentarea de către beneficiar a dovezii privind transferarea contribuției proprii, conform *pct.34*.

De ordin general:

La momentul actual, FEN reprezintă un fond în bugetul de stat care este aprobat în sumă totală în legea bugetară anuală, cu distribuirea ulterioară a acestuia pe beneficiari și proiecte. Totuși, conform constatărilor experților internaționali, o astfel de abordare nu oferă transparență în alocarea resurselor publice, alocarea având loc în afara procesului bugetar. Astfel, se recomandă includerea în proiectul bugetului de stat sau cel puțin în documentația bugetară pentru anul următor, a proiectelor (inclusiv la

nivel local) finanțate din contul fondurilor centralizate, inclusiv FEN, cu raportarea ulterioară a executării acestor proiecte. Realizarea acestor recomandări va schimba esențial modul de gestionare a FEN, iar necesitatea și conținutul proiectului de hotărâre a Guvernului urmează a fi revizuit corespunzător, în funcție de decizia referitor la modul de finanțare a fondurilor centralizate prevăzute în buget.

SECRETAR DE STAT

(semnat electronic)

Tatiana IVANICICHINA



MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48. E-mail: madrm@madrm.gov.md. WEB: www.madrm.gov.md

25 august 2020 Nr. 04/1-05/3826

CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte care urmează a fi
anunțate în cadrul ședinței secretarilor generali de stat**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este elaborat la inițiativa autorului
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Economiei și Infrastructurii Ministerul Finanțelor Congresul Autorităților Locale din Moldova Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	15 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Calancea Domnina, consultant principal Secția Juridică, Direcția management instituțional Tel.022 204 591, domnina.calancea@madrm.gov.md
7.	Anexe	Proiectul de Hotărîre a Guvernului Nota informativă Analiza impactului Sinteza obiecțiilor și propunerilor la analiza impactului Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național Avizul Cancelariei de Stat nr.29-01-6577 din 24.07.2020 Avizul Ministerului Finanțelor nr.09/2-09/5916 din 11.08.2020
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	Ministru Ion PERJU

Digitally signed by Perju Ion
Date: 2020.08.26 09:49:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

