

HOTĂRÎRE nr. \_\_\_\_\_  
din “ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2020  
Chişinău

**cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat**

În temeiul art. 7 lit. r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea şi deetatzarea proprietăţii publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401) şi art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art.750), Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se reorganizează Î.S. „Aeroportul Internaţional Chişinău” prin fuziune (absorbţie) cu Î.S.„Aeroportul Internaţional Mărculeşti”, în calitate de întreprindere absorbantă.
2. Se reorganizează „Î.S.„Aeroportul Internaţional Mărculeşti” prin transformare în S.A. „Aeroportul Internaţional Mărculeşti”.
3. Agenţia Proprietăţii Publice:
  - 1) în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărîri, va institui comisia de transmitere a patrimoniului Î.S. „Aeroportul Internaţional Chişinău” către Î.S.„Aeroportul Internaţional Mărculeşti”;
  - 2) va asigura reorganizarea întreprinderilor prevăzute în pct.1, în modul stabilit de legislaţie.
4. Transmiterea patrimoniului întreprinderii absorbite se va efectua conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 901/2015.
5. Cheltuielile ce ţin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate vor fi acoperite de Î.S.„Aeroportul Internaţional Mărculeşti” în proces de reorganizare.
6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

**PRIM-MINISTRU**

**Ion CHICU**

**Contrasemnează:**

**Ministrul Economiei  
şi Infrastructurii**

**Anatol USATÎI**

**Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat”**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prezentul proiect a fost elaborat urmare examinării posibilităților de lansare, în termeni proximi (în anul 2020), a unui aeroport în regiunea de nord al Republicii Moldova, precum și în scopul eficientizării gestionării patrimoniului statului, prin prisma dezvoltării infrastructurii aeroportuare.

**Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”**, este un aeroport fondat în baza unității militare din s. Mărculești și amplasat la 6 km distanță de or. Florești, 28 km – mun. Bălți și 150 km de mun. Chișinău. Aeroportul are o suprafață totală de 265,2 ha și anterior a fost utilizat pentru deservirea aeronavelor militare din dotarea Forțelor Armate. Totodată relatăm că, la data de 10 iulie 2008, Parlamentul RM a aprobat Legea cu privire la Aeroportul Internațional Liber „Mărculești”, conform căreia a fost dispusă crearea unei zone economice libere. În conformitate cu statutul întreprinderii, genurile principale de activitate sunt dezvoltarea transporturilor aeriene, serviciilor aeronautice, producerea industrială orientată spre export și o activitate comercială externă, transportarea aeriană a mărfurilor, operațiuni de logistică, construcția și reconstrucția obiectelor. Pe teritoriul cu suprafața de 265,2 ha, alături de transportatorii aerieni, în regim preferențial activează rezidenții-antreprenori din diferite domenii de activitate. În prezent sunt înregistrați 8 rezidenți. Pista de decolare/aterizare din Aeroportul Mărculești se deosebește de alte piste de zbor din Moldova prin grosimea dublă, care permite aterizarea aeronavelor grele. Aeroportul Internațional Mărculești este utilizat pentru operațiunile aeriene de transport a mărfurilor și pentru întreținerea tehnică a aeronavelor. Aeroportul este operat/gestionat atât de agenți economici cât și de forțele militare.

În rezultatul analizei activității economico-financiare, întreprinderii, în ultimii 5 ani, s-au atestat următoarele:

- activele totale întreprinderii s-au micșorat, în ultimii 5 ani, de la 435 mil. lei până la 341 mil. lei, ceea ce constituie 21,6 %;
- capitalul propriu s-a micșorat cu 64,5 mil. lei sau cu 19,3%;
- numărul mediu scriptic în prezent perioada anilor 2014-2019 s-a redus cu 182 de persoane de la 240 până la 58 de persoane în prezent;
- datoriile curente s-au micșorat în perioada 2014-2019 cu 24 mil lei, constituind la data de 01.10.2019 - 65,4 mil lei;
- veniturile din vânzări ale întreprinderii în anul 2019 a constituit până la 2 mil. lei fiind mai mic față 2014 s-au diminuat cu cca 20 de ori;
- din cauza insuficienței veniturilor a rezultat o pierdere brută în mărime de 16 mil. lei;
- conform datelor preliminare, din rezultatul activității întreprinderea urmează să obțină în anul 2019 pierdere netă în mărime de 21,6 mil lei.

Lipsa mijloacelor financiare, necesare pentru deservirea infrastructurii de aerodrom, care depășesc esențial veniturile din exploatarea ei, duce la degradarea infrastructurii și are impact negativ asupra dezvoltării întreprinderii și nemijlocit asupra utilizării eficiente a patrimoniului statului.

În scopul relansării activității operaționale a Î.S. ”Aeroportul Internațional Mărculești”, în cadrul acesteia urmează a fi efectuate investiții considerabile pentru a realiza lucrările necesare modernizării infrastructurii aeroportuare. În rezultat, infrastructura aeroportului va

corespunde cerințelor internaționale de siguranță și securitate pentru deservirea zborurilor de pasageri. Aceste măsuri vor asigura lansarea curselor de pasageri neregulate din regiunea de nord a țării. Pentru efectuarea acestor lucrări, conform datelor estimative, sunt necesare mijloacele financiare în mărime de peste 60 mil. lei, resurse ce la moment întreprinderea nu dispune. În conformitate cu art. 8 alin.(7) lit. a) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, planul de dezvoltare a Î.S. ”Aeroportul Internațional Mărculești” va fi aprobat și monitorizat de către Consiliul de Administrație.

Finanțarea investițiilor necesare pentru lansarea activității întreprinderii menționate poate fi diversă, din bugetul de stat, credite, sau resurse obținute în rezultatul reorganizării prin fuziune (absorbție). În ceea ce privește finanțarea din bugetul de stat sau sub forma de credite, relatăm că, actualmente, este o procedura anevoioasă și cu probabilitatea scăzută de realizare. Astfel considerăm că, procedura de reorganizare prin fuziune (absorbție) este cea mai obiectivă decizie la momentul actual.

Referitor la Î.S. „**Aeroportul Internațional Chișinău**” menționăm că, în conformitate cu statutul întreprinderii, genurile principale de activitate ale întreprinderii sunt deservirea călătorilor, bagajului, mărfurilor și poștei (în trafic intern și internațional), acordarea serviciilor complexe necesare pentru asigurarea decolării și aterizării aeronavelor civile, asigurarea securizării zborurilor, controlul calității carburanților și lubrifianților, menținerea pistei de aterizare – decolare și asigurarea aterizării – decolării aeronavelor, servicii de intermediere, etc.

Însă, urmare a transmiterii activelor în concesiune, întreprinderea nu înregistrează venituri din activitatea de bază. Astfel, activitatea Î.S. „**Aeroportul Internațional Chișinău**” după încheierea contractului de concesiune, se rezumă la gestionarea creanțelor și datoriilor și darea în exploatare a activelor în curs de execuție. La situația din 31.12.2019, în evidența contabilă sunt înregistrate active imobilizate la valoarea de bilanț, în sumă totală de 33 846,47 mii lei. Totodată, la finele anului 2019 în evidența contabilă întreprinderii sunt înregistrate active curente în sumă totală de 148,84 mil lei, inclusiv:

- materiale 0,17 mil lei;
- creanțe comerciale 7,88 mil lei;
- alte creanțe curente 21,57 mil lei;
- numerar în casierie și conturi curente 54,76 mil lei;
- investiții pe termen scurt în părți neafiliate 64,43 mil lei;
- alte active circulante 14 842 mil lei.

Activele curente întreprinderii reprezintă bunuri lichide/solvabile, care s-au format în rezultatul activității economice anterioare, majoritatea fiind contabilizate ca profituri nerepartizate și rezerve pentru dezvoltarea aeroportului.

De menționat că, la momentul actual Î.S. „**Aeroportul Internațional Chișinău**” este antrenată în diverse litigii în instanță, care pot duce la diminuarea activelor.

La moment, conturile bancare ale Î.S. „**Aeroportul Internațional Mărculești**” sunt blocate, fapt ce împiedică efectuarea investițiilor necesare în infrastructura aeroportului. Astfel, ținând cont de complexitatea problemelor existente, reorganizarea Î.S. „**Aeroportul Internațional Chișinău**” prin fuziune (absorbție) cu Î.S. „**Aeroportul Internațional Mărculești**”, în calitate de întreprindere absorbantă, ar fi soluția optimă ce va contribui la soluționarea problemelor existente în cadrul ambelor entități, iar dezvoltarea Î.S. „**Aeroportul Internațional Mărculești**” poate fi realizată cu ajutorul resurselor financiare disponibile în cadrul Î.S. „**Aeroportul Internațional Chișinău**”.

În continuare informăm că, a fost examinată și opțiunea reorganizării prin absorbție a acestor două întreprinderi, inclusiv și Î.S. „**Moldaeroservice**”. În procesul examinării acestei opțiuni, s-a atestat că, fuziunea unui operator aerian (Î.S. „**Moldaeroservice**”) cu un operator

aeroportuar (Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”) va genera dificultăți în administrarea întreprinderii absorbante și va avea impact negativ asupra desfășurării proiectului de modernizare a Aeroportul Internațional Mărculești. Agenția Proprietății Publice va reveni la această opțiune după lansarea curselor aeriene de pasageri din Aeroportul Internațional Mărculești.

În cazul în care nu va fi aprobată fuziunea, va continua degradarea infrastructurii aeroportuare la Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” din cauza insuficienței resurselor financiare pentru întreținerea ei; precum va continua și gestionarea ineficientă a Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, care nu produce valoare adăugată.

În continuare relatăm despre faptul că, reorganizarea unor întreprinderii de stat prin fuziune (absorbție) durează în jur de 180 de zile. În aceasta perioadă Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” urmează să elaboreze un plan de dezvoltare a întreprinderii. Planul respectiv prevede lansarea pe parcursul anului 2020, a curselor aeriene internaționale de pasageri în regiunea de nord al Republicii Moldova și eficientizarea activității întreprinderii, prin crearea unui agent viabil cu potențial investițional. Acest plan de dezvoltare va include planul investițional, planul operațional, planul financiar, proiectul de reconstrucție, analiza proiectului, riscurile și garanțiile etc.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect de hotărâre nu contravine legislației Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Avînd în calitate de obiectiv principal „lansarea, în termeni proximi, pe parcursul anului 2020, a unui aeroport în regiunea de nord al Republicii Moldova” și, analizând principalii indicatori ai activității economico-financiare, Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” se atestă că, fuziunea acestora prin absorbție este soluția optimă pentru atingerea obiectivului propus. Acest proiect de act normativ este elaborat în temeiul art. 7 lit. r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Urmare a procesului de fuziune prin absorbție, activele întreprinderii vor crește (cca. 500 mil. lei), mijloacele financiare, de care dispune Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” vor contribui la efectuarea investițiilor necesare, crearea locurilor noi de muncă, infrastructura aeroportuara modernizată și alte beneficii. Astfel, după finalizarea procesului de fuziune se va îmbunătăți semnificativ situația la întreprinderea absorbantă.

Totodată, lansarea noilor curse aeriene de pasageri din nordul Republicii Moldova va spori competiția între aeroporturi, va oferi alternative de călătorie cetățenilor (mai ales din nordul țării), va contribui la dezvoltarea turismului, va avea efect pozitiv asupra mediului de afaceri. Concomitent, reliefăm că, în ceea ce privește personalul Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”, se vor achita salarii competitive, precum și se vor crea noi locuri de muncă în aeroport și activitățile conexe acestuia. În acest sens, va fi posibilă dezvoltarea domeniilor menționate supra și obținerea scopului scontat-beneficii exprimate (impozite, dividende, salarii majorate, etc.).

Ulterior, după finisarea procesului de fuziune, urmează fi efectuată și reorganizarea Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” prin transformare din întreprindere de stat în societate pe acțiuni „Aeroportul Internațional Mărculești”, în temeiul art.19 alin (3) lit.b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli financiare publice.

Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate vor fi acoperite de Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” în proces de reorganizare.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul nu prevede modificarea altor acte.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Anunțul privind inițierea proiectului hotărârii de Guvern „Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat” a fost publicat pentru consultări publice pe pagina web a Agenției Proprietății Publice [www.app.gov.md](http://www.app.gov.md)

**Director general**



**Ghenadie ȚEPORDEI**



Guvernul Republicii Moldova  
**Agencia Proprietății Publice**

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1  
Tel: (00373 22) 234-350  
E-mail: office@app.gov.md

Nr. 12-03-819  
20.02.2020

**Cancelaria de stat**

Agencia Proprietății Publice prezintă anexat cererea pentru înregistrarea proiectului de hotărâre a Guvernului „Cu privire la reorganizarea unor întreprinderilor de stat”.

**CERERE**

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de hotărâre a Guvernului, care urmează a fi anunțat în cadrul ședinței Secretarilor generali de stat**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Hotărâre de Guvern „Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Agencia Proprietății Publice
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i>	Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dezetimizarea proprietății publice, art. 73 și art. 85 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 și art. 12 din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, la inițiativa Agenției Proprietății Publice în vederea reorganizării Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” și are ca scop eficientizarea activității, reducerii cheltuielilor administrative, precum și crearea unui agent economic viabil cu potențial investițional.

4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ministrul Economiei și Infrastructurii;</li> <li>– Centrul Național Anticorupție;</li> <li>– Ministerul Justiției;</li> <li>– Ministerul Finanțelor;</li> <li>– Agenția Servicii Publice.</li> </ul>
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	Conform pct. 190 din H.G. nr. 610/2018. 10 zile de la data recepționării.
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Mardari Serghei, Șef al Direcției planificare analiza și evaluare, Agenția Proprietății Publice; <b><u>serghei.mardari@app.gov.md;</u></b> tel.022 222 160
7.	Anexe ( <i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i> )	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proiectul Hotărârii de Guvern;</li> <li>2. Nota informativă la proiectul Hotărârii de Guvern.</li> </ol>
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI