

H O T Ă R Î R E
pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea articolului 63 din Legea
nr.209/2016 privind deșeurile

nr. din

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea articolului 63 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile

PRIM-MINISTRU

L E G E

privind modificarea articolului 63 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile nr. din

* * *

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – La articolul 63 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.459-471 articolul 916), se completează cu aliniatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Deșeurile rezultate în urma operațiunii de transformare de către titularii autorizației de perfecționare activă pot fi plasate în regim vamal de import în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare la întreprinderile specializate, asimilându-se cu deșeurile obținute pe teritoriul Republicii Moldova, fiindu-le aplicată legislația națională în domeniul mediului”.

Art.II Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.209/2016 privind deșeurile

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile
Data:	- Mai 2020
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei și Infrastructurii
Subdiviziunea:	Direcția Politici economice și mediul de afaceri
Persoana responsabilă și datele de contact:	Silviu Neghină, consultant principal în cadrul Secției politici economice. Tel. 250-673
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
<p><i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i></p> <p>Imposibilitatea juridică de gestionare a deșeurilor provenite din prelucrarea mărfurilor aflate în regimul vamal de perfecționare activă.</p>	
<p><i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i></p> <p>Problema este una comună pentru toate companiile titulare ai acordului de perfecționare activă. Cadrul normativ actual nu prevede în mod expres că deșeurile generate în procese de producere derulate în regim de perfecționare activă pot fi livrate în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare în regimul general al legislației de mediu. Totodată, aceste deșeuri nu pot fi plasate nici în regim vamal de import, având în vedere interdicția de import a deșeurilor prevăzută de Legea nr. 209 din 29.07.2016.</p> <p>Lacunele descrise ale cadrului normativ generează situații de incertitudine cu privire la regimul juridic aplicabil și, în rezultat, blocarea deșeurilor pe teritoriul întreprinderilor care operează în regim de perfecționare activă, în absența unor soluții clare de livrare legală a acestor deșeuri în scop de reutilizare, reciclare sau distrugere pe teritoriul vamal al țării.</p> <p>Entitățile afectate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Titularii acordului de perfecționare activă.</u> Respectiva categorie de companii nu au o certitudine juridică privind procedurile de închidere a autorizațiilor de perfecționare activă, fiind restrânse a recurge la diverse practici de „import” a respectivelor deșeuri pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, urmând a fi declarate drept „resturi”. În acest sens, titularii autorizațiilor de perfecționare activă riscă amenzi de la 40% la 100% din valoarea mărfurilor care au constituit obiectul contravenției sau cu confiscarea lor, în cazul nerespectării de către aceștia a termenelor, obligațiilor și condițiilor stabilite pentru derularea și încheierea acestui regim. La data de 31.12.2019, la Serviciul Vamal erau înregistrați 173 deținători ai Acordului pentru regimul de perfecționare activă. Totodată, doar pe parcursul anului 2019 cantitatea produselor compensatoare secundare au constituit ~3,1 mii tone, sub formă de resturi de producție, deșeuri, etc. • <u>Serviciul Vamal.</u> Lipsa unei certitudini juridice privind validarea declarațiilor vamale de import a deșeurilor provenite din activitatea operațională a titularilor autorizațiilor de perfecționare activă, generează practici neuniforme și uneori abuzive de încheiere a autorizațiilor prenotate. • <u>Agenția de Mediu.</u> Mascarea unor deșeuri drept „resturi” de materie primă, derivă într-o raportare neuniformă cantităților de deșeuri generată de agenții economici – titulari ai autorizației de perfecționare activă, respectiv duce la o imposibilitate a instituției de a asigura respectare de către categoria de companii prenotată a principiilor de gestionare a deșeurilor, conform Legii privind deșeurile nr. 2019/2016. 	

O catalogare a respectivelor materiale, de jure drept deșeuri, este aptă de a crea noi circuite economice, rezultate din necesitatea de conformare a agenților economici la legislația din domeniul gestionării deșeurilor, fapt ce va duce atât la dezvoltarea mediului antreprenorial, creându-se noi locuri de muncă, dar și la sporirea veniturilor la bugetul de stat.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Problema respectivă a apărut la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, respectiv abrogarea Legii nr. 1347/1997 privind deșeurile de producție și menajere.

Astfel notăm art. 20 alin. (1) lit. c) Legea nr. 1347/1997: „Se interzice: introducerea în țară de deșeuri și reziduuri de orice natură, în stare brută, cu excepția drojdiilor vinicole, de către întreprinderile ce dețin utilaj de prelucrare a produselor secundare vinicole, a nervurii de tutun, de către întreprinderile ce dețin utilaj de expandare a nervurii de tutun, maculaturii prelucrate, a deșeurilor și resturilor din fontă, fier sau oțel, a cioburilor din sticlă, prevăzute în anexa nr.3, destinate utilizării în calitate de materie primă secundară la întreprinderile autohtone existente, în scopul prelucrării, acumulării temporare, depozitării, înhumării sau distrugerii prin orice metode;”.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 209/2016, la 23 decembrie 2017, se aplică art. 63 în redacția: „Este interzis importul în Republica Moldova al deșeurilor și reziduurilor de orice natură, în stare brută și prelucrată în scopul acumulării temporare, valorificări sau eliminări prin orice metodă, cu excepția categoriilor de deșeuri prezentate în anexa nr. 7, destinate utilizării în calitate de materie primă secundară la întreprinderile autohtone existente.”.

Problema a fost imediat sesizată de rezidenții zonelor economice libere, articolul 63 fiind modificat prin Legea nr. 288 din 15.12.2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, fiind completat cu următoarele norme:

„(2) Plasarea deșeurilor în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare de pe teritoriul zonelor libere pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova nu se va considera import, ci livrare imposibilă cu eliberarea facturii fiscale fără depunerea declarației vamale.

(3) *Deșeurile generate de către rezidenții zonelor economice libere în urma activității sale, scoase de pe teritoriul zonelor libere și plasate pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare la întreprinderile specializate, se asimilează cu deșeurile obținute pe teritoriul Republicii Moldova, fiindu-le aplicată legislația națională în domeniul mediului.*

(4) *Mărfurile, mijloacele fixe și obiectele de mică valoare uzate vor fi plasate în libera circulație pe baza valorii reziduale sau celei stabilite în baza expertizei efectuate de Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova sau de alte entități licențiate.*”

Însă, redacția în vigoare a art. 63 alin. (2) din Legea nr. 209/2016 omite să menționeze expres deșeurile provenite din activități economice în regim de perfecționare activă desfășurate pe teritoriul Republicii Moldova, de rând cu deșeurile provenite din zonele economice libere, impunându-se modificarea legii întru eliminarea pentru viitor a neclarităților în aplicare.

Atât perfecționarea activă în calitate de regim vamal, cât și zona liberă în calitate de destinație vamală se caracterizează prin neaplicarea de către stat a drepturilor de import și a măsurilor de politică economică pentru mărfurile străine introduse pe teritoriul Republicii Moldova. În acest context, art. 85 din Codul vamal prevede că „*zona liberă este o parte a teritoriului vamal în care mărfurile străine sînt introduse și utilizate fără plata drepturilor de import și fără aplicarea măsurilor de politică economică, potrivit procedurii stabilite de prezentul cod și de alte acte normative (...)*”.

Art. 57 lit. a) din Codul vamal, regimul vamal de perfecționare activă permite introducerea mărfurilor străine destinate scoaterii de pe teritoriul vamal sub formă de produse compensatoare, fără încasarea drepturilor de import și fără aplicarea măsurilor de politică economică. Operațiunile de perfecționare a mărfurilor pot include prelucrarea, transformarea și repararea acestora.

În sensul legislației naționale de mediu, în particular a normei art. 2 pct. 9 din Legea 209/2016, noțiunea de „*deșeu*” este definită ca fiind „*orice substanță sau obiect pe care deținătorul*

il aruncă sau are intenția ori obligația să îl arunce". Prin urmare, deșeurile nu sunt destinate utilizării economice subsecvente, ci valorificării și distrugerii conform modalităților prevăzute de lege. În contrast, subprodusele rezultate în urma operațiunilor de prelucrare a mărfurilor în regim de perfecționare activă pot fi supuse importului conform pozițiilor tarifare corespunzătoare și achitării drepturilor de import. Însă, deșeurile rezultate în urma acestor operațiuni sunt inutilizabile, nefiind justificată achitarea drepturilor de import în privința acestora, și nefiind posibilă plasarea acestora în regim vamal de import, având în vedere interdicția expresă prevăzută de art. 63 alin. (1) din Legea nr. 209 din 29.07.2016.

Sub aspect internațional, Decizia Consiliului UE din 3 iunie 1977 privind acceptarea, în numele Comunității, a mai multor anexe ale Convenției internaționale pentru simplificarea și armonizarea regimurilor vamale, stipulează în privința deșeurilor rezultate din perfecționare activă că *„legislația națională poate prevedea acordarea unei scutiri de taxe și drepturi la import pentru deșeuri, în limita unor procentaje, sau atunci când acestea sunt irecuperabile sau inutilizabile”*¹.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

În cazul în care cadrul de reglementare aferent nu va fi modificat titularii autorizațiilor perfecționare activă vor fi continua să se confrunte cu problema enunțată mai sus, întâmpinând cu bariere birocratice.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 prevede adoptarea unei noi Legi privind deșeurile, în vederea armonizării politicii și legislației naționale în domeniul gestionării deșeurilor cu politicile și prevederile legislative europene. Art. 67 alin. (1) Legea nr. 209/2016 prevede că legea prenotată transpune Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 312 din 22 noiembrie 2008.

Norma art. 63 alin. (1) din Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile interzice importul în Republica Moldova a deșeurilor și reziduurilor de orice natură, în stare brută și prelucrată în scopul acumulării temporare, valorificării sau eliminării prin orice metodă. Astfel, această normă se opune plasării în regim vamal de import a deșeurilor rezultate din prelucrarea mărfurilor în regim de perfecționare activă.

Articolul 63 alin. (2) – (3) Legea nr. 209/2016 prevăd expres excepție pentru deșeurile provenite de pe teritoriul zonelor libere, precum urmează:

„(2) Plasarea deșeurilor în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare de pe teritoriul zonelor libere pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova nu se va considera import, ci livrare imposibilă cu eliberarea facturii fiscale fără depunerea declarației vamale”, în baza art. 63 alin. (2) din Legea nr. 209/2016;

(3) Deșeurile generate de către rezidenții zonelor economice libere în urma activității sale, scoase de pe teritoriul zonelor libere și plasate pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare la întreprinderile specializate, se asimilează cu deșeurile obținute pe teritoriul Republicii Moldova, fiindu-le aplicată legislația națională în domeniul mediului”, conform art. 63 alin. (3) din Legea nr. 209/2016.”.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- Crearea unor condiții optime și egale în desfășurarea activității de întreprinzător;
- Eliminarea carențelor regulatorii în vederea asigurării unei proceduri transparente de încheiere a autorizațiilor de perfecționare activă;

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A31977D0415>

- Reducerea stocurilor deșeurilor create la titularii autorizațiilor de perfecționare activă.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Titularii autorizațiilor de perfecționare activă vor continua să se confrunte cu problema încheierii autorizațiilor, precum și asigurării conformității la legislația de mediu.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Intervenția regulatorie își propune modificarea art. 63 din Legea nr. 209/2016, prin permiterea declarării la import a deșeurilor generate în cadrul regimului vamal perfecționare activă, în scopul gestionării acestora conform principiilor de gestionare a deșeurilor prevăzute în legea prenotată.

O abordare similară se atestă vizavi de rezidenții zonelor economice libere, a căror deșeuri provenite din activitatea operațională sunt pasibile importului, aspect reglementat de art. 63 alin. (2) și alin. (3) Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Alternative decât să fie extinsă excepția de la importul deșeurilor, sau să nu fie extinsă nu sunt.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele negative derivate din menținerea stării actuale se conturează pe 2 dimensiuni:

- i. dimensiunea antreprenorială, prin imposibilitatea *de jure* de declarare a deșeurilor în regim vamal de import;
- ii. dimensiunea ecologică – prin imposibilitatea asigurării unei trasabilități a resturilor/deșeurilor rezultate din activitatea operațională a titularilor.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular.

Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Deși impactul nu poate fi cuantificat din punct de vedere monetar, se anticipează că agenții economici care activează în regim vamal perfecționare activă vor desfășura procedurile de vâmuire a produselor compensatoare secundare sub formă de resturi și deșeuri într-un mediu mai transparent.

Respectivele deșeuri vor intra în circuitul legal de gestionare a acestora, generând noi activități economice companiilor antrenate în gestionarea deșeurilor, creându-se noi locuri de muncă.

Se estimează un impact pozitiv și asupra bugetului de stat, dat fiind încasarea drepturilor de import aferente deșeurilor ce se importă, dar și sub formă de alte impozite și taxe rezultate din activitatea economică a agenților economici antrenați în gestionarea deșeurilor.

Respectiva modificare va duce la majorarea cantității de deșeuri rezultată din activități economice, contribuind la transparentizarea procesului de management al deșeurilor, în rezultat minimizând impactul nefast al activității de întreținător asupra mediului ambiant.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Neaplicabil

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizati în acesta

Opțiunea de bază propusă analizei nu poartă careva riscuri iminente de abuz din partea titularilor autorizațiilor de perfecționare activă, dar mai mult urmează să transparentizeze procesul de raportare și gestionare a deșeurilor rezultate din activitatea economică.

Totuși în anumite regiuni ale Republicii Moldova, infrastructura de gestionare a deșeurilor ar putea fi una precară, fapt ce ar obstrucționa agenții economici de la posibilitatea de gestionare eficientă a respectivelor deșeuri.

Ipotetic, unii agenți economici ar putea fi interesați în introducerea în țară, în regim de perfecționare activă a unor mărfuri considerate deșeuri în țara de origine, efectuarea unei prelucrări formale, ulterior importul acestora pe teritoriul Republicii Moldova.

Respectivele riscuri sunt mitigate prin existența unei proceduri și a rigorilor de obținere a autorizației de perfecționare activă, prin indicarea în cererea de autorizare a regimului de perfecționare activă a cantității și a denumirii mărfurilor destinate a fi supuse operațiunilor de perfecționare, a ratei de randament, respective a deșeurilor ce rezultă din activitatea operațională în acest regim. Serviciul Vamal este în drept să solicite un act de expertiză ce conține descrierea procesului tehnologic, inclusiv referință la calculul ratei de randament.

Totodată se menționează Hotărîrea Guvernului nr. 501 din 29.05.2018, pentru aprobarea instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora, ce reglementează condițiile raportării deșeurilor generate de către agenții economici.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Se anticipează că respectiva modificare nu va genera costuri suplimentare pentru titularii autorizației de perfecționare activă, or în condițiile reglementării actuale, aceștia au obligația de a gestiona resturile rezultate din activitatea operațională în regim de perfecționare activă. Totodată, dat fiind că profilul titularilor autorizațiilor de perfecționare activă este oarecum similar cu cel al rezidenților zonelor economice libere, propunerea de normă vine să echivaleze regimul juridic de gestionare a deșeurilor dintre categoriile de agenți economici menționați mai sus, astfel asigurându-se o concurență mai echitabilă.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În fond, obiectivul de bază este aprobarea modificărilor de rigoare la Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile, prin permiterea declarării la import a deșeurilor rezultate din activitatea operațională a titularilor acordului de perfecționare activă.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Adoptarea unui proiect de modificare și completare a Legii nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Beneficiul va fi resimțit de titularii acordului de perfecționare activă prin eliminarea aspectelor birocratice în momentul plasării deșeurilor în regim valmal de import.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea.

Efectul va fi resimțit imediat după intrarea în vigoare a modificărilor, întrucît nu necesită amendarea unor acte normative subsidiare Legii nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Părțile interesate de respectivul proiect sunt Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului, Serviciul Vamal, întreprinzătorii titulari ai autorizației perfecționare activă, agenții economici antrenați în gestionarea deșeurilor, asociațiile de business.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Problema respectivă a fost enunțată de AmCham Moldova prin mai multe adresări. Suplimentar, în cadrul unei ședințe organizate de AmCham Moldova, mai mulți titulari ai autorizației perfecționări activă au afirmat existența problemei, acestea fiind constatată și de reprezentanții Asociației Producătorilor de Conserve „SPERANTA-CON”.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea Propusă (modificarea Legii 209/2016)</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2 (nu există)</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	Neaplicabil	Neaplicabil
povara administrativă	0	Neaplicabil	Neaplicabil
fluxurile comerciale și investiționale	0	Neaplicabil	Neaplicabil
competitivitatea afacerilor	+3	Neaplicabil	Neaplicabil
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1	Neaplicabil	Neaplicabil
concurența pe piață	0	Neaplicabil	Neaplicabil
activitatea de inovare și cercetare	0	Neaplicabil	Neaplicabil
veniturile și cheltuielile publice	0	Neaplicabil	Neaplicabil
cadrul instituțional al autorităților publice	0	Neaplicabil	Neaplicabil
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	Neaplicabil	Neaplicabil
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	Neaplicabil	Neaplicabil
situația social-economică în anumite regiuni	0	Neaplicabil	Neaplicabil
situația macroeconomică	0	Neaplicabil	Neaplicabil
alte aspecte economice	0	Neaplicabil	Neaplicabil
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	Neaplicabil	Neaplicabil
nivelul de salarizare	0	Neaplicabil	Neaplicabil
condițiile și organizarea muncii	0	Neaplicabil	Neaplicabil
sănătatea și securitatea muncii	0	Neaplicabil	Neaplicabil
formarea profesională	0	Neaplicabil	Neaplicabil
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	Neaplicabil	Neaplicabil
nivelul veniturilor populației	0	Neaplicabil	Neaplicabil
nivelul sărăciei	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	Neaplicabil	Neaplicabil
diversitatea culturală și lingvistică	0	Neaplicabil	Neaplicabil
partidele politice și organizațiile civice	0	Neaplicabil	Neaplicabil
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	Neaplicabil	Neaplicabil
modul sănătos de viață al populației	0	Neaplicabil	Neaplicabil
nivelul criminalității și securității publice	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	Neaplicabil	Neaplicabil

accesul și calitatea serviciilor medicale	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	Neaplicabil	Neaplicabil
nivelul și calitatea educației populației	0	Neaplicabil	Neaplicabil
conservarea patrimoniului cultural	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	Neaplicabil	Neaplicabil
accesul și participarea populației în activități sportive	0	Neaplicabil	Neaplicabil
discriminarea			
alte aspecte sociale	0	Neaplicabil	Neaplicabil
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	Neaplicabil	Neaplicabil
calitatea aerului	0	Neaplicabil	Neaplicabil
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	Neaplicabil	Neaplicabil
biodiversitatea	0	Neaplicabil	Neaplicabil
flora	0	Neaplicabil	Neaplicabil
fauna	0	Neaplicabil	Neaplicabil
peisajele naturale	0	Neaplicabil	Neaplicabil
starea și resursele solului	0	Neaplicabil	Neaplicabil
producerea și reciclarea deșeurilor	+3	Neaplicabil	Neaplicabil
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	Neaplicabil	Neaplicabil
consumul și producția durabilă	0	Neaplicabil	Neaplicabil
intensitatea energetică	0	Neaplicabil	Neaplicabil
eficiența și performanța energetică	0	Neaplicabil	Neaplicabil
bunăstarea animalelor	0	Neaplicabil	Neaplicabil
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	Neaplicabil	Neaplicabil
utilizarea terenurilor	0	Neaplicabil	Neaplicabil
alte aspecte de mediu	0	Neaplicabil	Neaplicabil
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
Proiectul preliminar de act normativ Sinteza obiectivelor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (după caz) Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)			

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege privind modificarea articolului 63 din Legea nr.209/2016 privind
deșeurile

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de lege este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii a fost sesizat prim mai multe adresări ale AmCham Moldova despre dificultățile practice sistemice în gestionarea deșeurilor provenite din activități de perfecționare activă. Suplimentar, în cadrul unei ședințe organizate de AmCham Moldova, mai mulți titulari ai autorizației perfecționări activă au afirmat existența problemei, acestea fiind constatată și de reprezentanții Asociației Producătorilor de Conserve „SPERANTA-CON”.</p> <p>În acest sens evocăm că cadrul normativ actual nu prevede în mod expres că deșeurile obținute în urma operațiunii de transformare de către titularii autorizației de perfecționare activă, care de altfel se află pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, pot fi livrate în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare în regimul general al legislației de mediu. Totodată, aceste deșeuri nu pot fi plasate nici în regim vamal de import, având în vedere interdicția de import a deșeurilor prevăzută de Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>Lacunele descrise ale cadrului normativ, în cumul cu lipsa unei practici uniforme de aplicare a legii la acest capitol, generează situații de incertitudine cu privire la regimul juridic aplicabil și, în rezultat, blocarea deșeurilor pe teritoriul întreprinderilor care operează în regim de perfecționare activă, în absența unor soluții clare de livrare legală a acestor deșeuri în scop de prelucrare/reciclare sau distrugere pe teritoriul vamal al țării.</p> <p>Pe de altă parte, legislația prevede expres un regim juridic special pentru deșeurile provenite de pe teritoriul zonelor libere.</p> <p>Atât perfecționarea activă în calitate de regim vamal, cât și zonele libere se caracterizează prin neaplicarea de către stat a drepturilor de import și a măsurilor de politică economică pentru mărfurile străine introduse pe teritoriul Republicii Moldova. În acest context, art. 85 din Codul vamal prevede că <i>„zona liberă este o parte a teritoriului vamal în care mărfurile străine sînt introduse și utilizate fără plata drepturilor de import și fără aplicarea măsurilor de politică economică, potrivit procedurii stabilite de prezentul cod și de alte acte normative (...)”</i>. Pe de altă parte, în baza art. 57 lit. a) din Codul vamal, regimul vamal de perfecționare activă permite introducerea mărfurilor străine destinate scoaterii de pe teritoriul vamal sub formă de produse compensatoare, fără încasarea drepturilor de import și fără aplicarea măsurilor de politică economică. Operațiunile de perfecționare a mărfurilor pot include prelucrarea, transformarea și repararea acestora.</p> <p>Ținând cont că ambele mecanisme – perfecționare activă și zonele libere – presupun introducerea pe teritoriul vamal a mărfurilor străine fără aplicarea măsurilor de politică economică, precum și luând în considerație faptul că deșeurile rezultate din operațiunile de prelucrare sau utilizare a acestor mărfuri se vor afla pe teritoriul vamal al țării, regimul juridic al respectivelor categorii de deșeuri necesită a fi unul analog.</p> <p>Având în vedere că normele art. 63 alin. (2) din Legea nr. 209/2016 omite să menționeze expres deșeurile provenite din activități de perfecționare activă pe teritoriul Republicii Moldova de rînd cu deșeurile provenite din zonele libere, se impune modificarea legii întru eliminarea pentru viitor a neclarităților în aplicare.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

<p>Proiectul conține o singură prevedere: se propune completarea art.63 din Legea nr.209/2016, cu un aliniat nou cu următorul conținut:</p> <p>deșeurile rezultate în urma operațiunii de transformare de către titularii autorizației de perfecționare activă pot fi plasate în regim vamal de import în scop de distrugere, prelucrare/reciclare sau valorificare la întreprinderile specializate, asimilându-se cu deșeurile obținute pe teritoriul Republicii Moldova, fiindu-le aplicată legislația națională în domeniul mediului”</p>
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli bugetare.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Pentru implementarea prevederilor nu este necesar modificarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul este supus avizării și consultării publice conform art. 32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative fiind expediat părților interesate și plasat pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md la compartimentul Transparență/Anunțuri de proiecte și consultări publice.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea avizului Ministerului Justiției.
11. Constatările altor expertize
<p>În scopul implementării principiilor transparenței procesului decizional și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, a fost elaborată analiza impactului a proiectului de lege (se anexează) și remisă Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (în continuare GL), pentru expertiză.</p> <p>Potrivit Extrasului din Procesul Verbal nr.17 al ședinței GL din 2 iunie 2020, Analiza impactului de reglementare se susține.</p>

Secretar de stat

/semnat electronic/

Lilia PALII



nr. 06/1-3605
din 17.06.2020

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea articolului 63 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei și Infrastructurii
3.	Justificarea depunerii cererii	Elaborarea proiectului urmărește eliminarea dificultăților practice sistemice în gestionarea deșeurilor provenite din activități de perfecționare activă.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Justiției Ministerul Finanțelor Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Silviu Neghină, Consultant principal, Secția politici economice, tel 250-673; e-mail: silviu.neghina@mei.gov.md

Digitally signed by Palii Lilia
Date: 2020.06.17 15:21:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 63 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile 2. Nota informativă la proiect 3. Analiza Impactului de Reglementare
8.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii electronice
9.	Semnătura	Semnat electronic

Secretar de stat

/semnat electronic/

Lilia PALII

Ex: S. Neghină
Tel: +373 22 250-673

Acest document conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul Registrului de evidență a petițiilor parvenite în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.0000537-006, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.