

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2019

mun. Chișinău

pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 427/2001 „Privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 62, art. 461), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) punctele 1 și 2 vor avea următorul cuprins:

„1. În scopul asigurării sănătății și securității consumatorilor se interzice importul, comercializarea și distribuirea gratuită a următoarelor categorii de mărfuri de uz personal folosite: lenjerie de corp pentru toate vârstele (slipuri, chiloți, maiouri, ciorapi, colanți); jucării moi umplute cu material de umplutură; suzete și suporturi pentru suzete, tetine; biberoane; articole pentru stimularea dentiției; articole de igienă personală (perii de dinți, perii și pensule pentru bărbierit, pentru păr, pentru gene sau pentru unghii și alte perii pentru toaleta personală, inclusiv cele care constituie părți de aparate); dozatoare de aerosoli, produse cosmetice, peruci.

2. Se permite importul, comercializarea și distribuirea gratuită a încălțăminteii uzate, îmbrăcăminteii, articolelor textile și jucăriilor folosite, altele decât cele prevăzute în pct. 1 al prezentei hotărâri, dacă acestea au fost supuse operațiunilor de curățare, dezinfecție și dezinsecție, certificate distinct pentru fiecare lot, prin documente eliberate de instituții abilitate din țara de export, în cazul mărfurilor de uz personal folosite importate sau de întreprinderi naționale specializate în efectuarea operațiunilor de curățare în cazul mărfurilor de uz personal folosite colectate de la persoanele fizice și juridice din țară.”;

2) la punctul 3:

alineatul unu se exclude;

alineatul șase va avea următorul cuprins:

„La solicitare, comerciantul va asigura accesul organelor de control și a cumpărătorilor la toate actele în baza cărora este desfășurată activitatea sa, precum și la documentele ce confirmă originea și inofensivitatea mărfurilor de uz personal folosite.”;

se completează cu două alineate cu următorul cuprins:

„Începând cu 1 ianuarie 2020, comercializarea articolelor de încălțăminte uzată, îmbrăcăminte, articolelor textile și jucăriilor folosite, altele decât cele prevăzute în pct. 1 al prezentei hotărâri,

se va efectua doar în piețe specializate de mărfuri second hand, piețe mixte, create în condițiile art.12 din Legea cu privire la comerțul interior, precum și în unități comerciale specializate.

Se interzice comercializarea mărfurilor importate cu titlu de ajutor umanitar, cu excepția cazurilor prevăzute la pct.47 alineatul unu din Regulamentul cu privire la modul de recepționare, păstrare, distribuire și evidență a ajutoarelor umanitare acordate Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 663/2003.”;

3) Punctele 4, 7 și 8 se abrogă.

2. La punctul 15, subpunctul 15.1, litera k) din Regulamentul-tip de funcționare a piețelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.163-167, art.1141), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„k) următoarelor categorii de mărfuri de uz personal folosite: lenjerie de corp pentru toate vârstele (slip, chiloți, maiou, ciorapi, ștrampi); jucării moi umplute cu material de umplutură; suzete și suporturi pentru suzete, tetine; biberoane; articole pentru stimularea dentiției; articole de igienă personală (perii de dinți, perii și pensule pentru bărbierit, pentru păr, pentru gene sau pentru unghii și alte perii pentru toaleta personală, inclusiv cele care constituie părți de aparate); dozatoare de aerosoli, produse cosmetice, peruci.”.

3. Agenția Națională pentru Sănătate Publică, va dispune fără întârziere, aplicând principiul precauției, măsurile necesare de sănătate publică în cazul apariției unei boli, izbucniri sau a unui element de risc pentru sănătatea publică, ca urmare a utilizării mărfurilor de uz personal folosite (second hand).

4. Ministerul Justiției, în termen de o lună după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, va asigura republicarea Hotărârii Guvernului nr.427/2001 „Privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 62, art. 461), cu toate modificările operate.

Prim-ministru

Maia SANDU

Contrasemnează:

Ministrul Economiei și Infrastructurii

Vadim BRÎNZAN

Ministrul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

Ala NEMORENCO

Ministrul Finanțelor

Natalia GAVRILIȚA

**Notă informativă
la proiectul de hotărâre a Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Activitatea privind distribuirea/comercializarea pe teritoriul Republicii Moldova a mărfurilor de uz personal folosite, inclusiv importul acestora, este reglementată de prevederile mai multor acte normative, și anume (dar fără limitarea la acestea): Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 cu privire la regulile de desfășurare a comerțului cu amănuntul, Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 despre aprobarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor.

Concomitent, cerințele și restricțiile specifice față de importul și comercializarea articolelor respective sunt prevăzute de *Hotărârea Guvernului nr. 427/2001 privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite.*

Astfel, conform acestora,

1. Se interzice:

importul, inclusiv cu titlu de ajutor umanitar, al încălțăminteii uzate, lenjeriei de corp, jucăriilor folosite și al hainelor pentru copiii de pînă la 3 ani;

comercializarea de produse sau prestarea de servicii care, utilizate în condiții normale, pot pune în pericol viața, sănătatea sau securitatea consumatorilor.

2. Se permite:

importul, cu titlu de ajutor umanitar, și distribuirea gratuită a îmbrăcăminteii și articolelor textile folosite, altele decît cele prevăzute în pct.1 al hotărîrii menționate, numai în cazul în care acestea au fost supuse operațiunilor de spălare, dezinfecție și dezinsecție, certificate prin documente eliberate de instituții abilitate din țara de export sau de origine, distinct pentru fiecare lot.

Aplicarea prevederilor ce interzic importul, comercializarea, precum și distribuirea gratuită cu titlu de ajutor umanitar a anumitor categorii de produse foste în folosință, în condițiile prezente ale legislației în vigoare, se constată dificilă atât din punct de vedere social, cât și economic. Acest fapt a fost sesizat și de către agenții economici din domeniul respectiv. Încălțăminteaa uzată, unele categorii de jucării, precum și haine pentru copii, urmare supunerii acestora operațiunilor de spălare, dezinfecție și dezinsecție, fapt confirmat prin certificate/avize corespunzătoare, nu pot reprezenta risc pentru sănătatea și viața populației. Dimpotrivă, datorită prețului scăzut în comparație cu cel al produselor noi, soluționează probleme de ordin economic la achiziționarea acestora.

Consecutiv, informăm că în anii 2016-2019, urmare a mai multor adresări colective din partea importatorilor și comercianților de mărfuri de uz personal folosite, Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru, în cooperare cu Ministerul Economiei și Infrastructurii, a convocat mai multe ședințe cu participarea reprezentanților semnatari ai demersului, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor, Serviciului Fiscal și Serviciului Vamal. În cadrul acestor reuniuni au fost expuse argumente cu privire la oportunitatea excluderii barierelor pentru importul unor

bunuri folosite pe teritoriul Republicii Moldova, cu indicarea practicii în acest sens a României, Federației Ruse și Republicii Belaruse; au mai fost abordate subiecte ce țin de evaziunea fiscală și comerțul neautorizat cu mărfuri second-hand.

Urmare tuturor argumentelor și pozițiilor expuse în cadrul ședințelor respective s-a considerat oportună excluderea interdicțiilor cu privire la importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite. Prin urmare, se propune revizuirea și modificarea cadrului normativ actual în vederea ajustării listei de produse foste în folosință ce cad sub interdicția de import și comercializare.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul Hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, autoritatea responsabilă de supravegherea sănătății populației și stabilirii priorităților ce țin de sănătatea publică a înaintat cu titlu de propunere următoarea redacție pentru pct. 1 al Hotărârii Guvernului nr.427/2001:

„Se interzice importul pentru comercializare și cu titlu de ajutor umanitar, al lenjeriei de corp pentru toate categoriile de vârstă și a unor categorii de jucării și articole folosite, destinate copiilor mai mici de 36 de luni: sunători, jucării destinate să fie folosite în leagăn, pat sau cărucior, jucării muzicale pentru introducerea în cavitatea bucală, biberoane, suzete și tetine, articole pentru stimularea dentiției”.

Totodată, practica internațională relevă că din gama produselor foste în folosință interzise pentru comercializare se mai regăsesc: ciorapii, produsele de uz medicinal, medicamentele, produsele de igienă personală.

Astfel, în baza propunerilor parvenite de la Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, precum și urmând exemplul practicii internaționale, prin proiectul menționat se intenționează extinderea listei de mărfuri foste în folosință pasibile de a fi importate, comercializate și distribuite gratuit pe teritoriul Republicii Moldova, cu următoarele categorii de produse: încălțăminte uzată, îmbrăcăminte, articole textile și jucăriile folosite, altele decât cele interzise.

Cu opinie pozitivă a reacționat și Primăria mun. Chișinău (Direcția generală comerț, alimentație publică și prestări servicii), menționând că în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, mărfurile de uz personal folosite trebuie să se vândă în piețe și magazine specializate, ceea ce ar facilita supravegherea produselor respective.

Reieșind din cele menționate, Ministerul Economiei și Infrastructurii a elaborat proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului în vederea actualizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 427/2001 privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite și Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 despre aprobarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor în partea ce ține de revizuirea listei de mărfuri de uz personal foste în folosință importate și distribuite pe teritoriul Republicii Moldova, astfel încât încălțăminte, unele articole textile, precum și unele categorii de jucării să nu facă obiectul restricțiilor menționate supra.

Totodată, având în vedere faptul că textul Hotărârii Guvernului nr.427/2001, urmare modificărilor substanțiale operate anterior, se regăsește în diferite surse de publicare în redacții diferite, se propune

republicarea acesteia, în condițiile Legii nr.92/2004 privind procedura publicării și republicării actelor normative și a rectificărilor operate în ele.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului vizat nu va fi necesară modificarea și completarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului propus a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md, compartimentul Transparența decizională, directoriul Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei. Proiectul Hotărârii Guvernului urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu procedura stabilită prin Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul inițial a fost supus expertizei anticorupție, rezultatele căreia fiind expuse în Raportul de expertiză anticorupție, remis prin scrisoarea Centrului Național Anticorupție nr.06/2-7154 din 11.12.2017.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

De menționat că proiectul inițial a fost examinat și avizat de către Ministerul Justiției prin avizul nr.03/13668 din 12.12.2017.

11. Constatările altor expertize

În scopul asigurării principiului transparenței decizionale și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, conform Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare (Hotărârea Guvernului nr. 1230/2006), a fost elaborată Analiza impactului de reglementare la proiectul propus, examinată și avizată pozitiv în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 10.01.2018 (*se anexează*). Ulterior, în cadrul ședinței din 17.01.2018 a Grupului de lucru a fost avizat pozitiv și nemijlocit proiectul Hotărârii Guvernului.

Ministru (*semnat electronic*)

Vadim BRÎNZAN

**Analiza Impactului de Reglementare
a proiectului de Hotărîre a Guvernului pentru modificarea unor hotărîri ale Guvernului**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Referitoare la proiectul de Hotărîre a Guvernului pentru modificarea unor hotărîri ale Guvernului (Hotărîrea Guvernului nr. 427/2001 „Privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite”, Hotărîrea Guvernului nr. 955/2004 „Cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor”)
Data:	3 mai 2017 Completat – 23 octombrie 2017 Completat – 9 ianuarie 2018
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Economiei și Infrastructurii
Subdiviziunea:	Direcția politici economice și mediul de afaceri, Secția reglementarea mediului de afaceri și ÎMM

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriaul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	2
TOTAL	5

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Nivelul de interes public față de intervenția propusă – „2” deoarece, intervenția vizează un nivel de interes public mediu, corespunzător unor grupuri sociale distincte, restrânse, care nu reprezintă majoritatea societății sau o parte importantă a unui sector economic.

Gradul de inovație al intervenției propuse – „1” deoarece, intervenția nu este nouă, în mare parte deja existentă în actele normative pe care le modifică și le completează.

Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse – „2” or, prin amendamentele respective ar putea fi afectate neesențial o parte mai mare a societății sau a unui sector economic.

2. Definirea problemei

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 427 din 07.06.2001 privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite, se interzice importul și comercializarea pe teritoriul Republicii Moldova al încălțăminteii uzate, jucăriilor folosite și a unor categorii de articole textile.

La finele anului 2016, în adresa Guvernului a parvenit un demers colectiv din partea unui grup de importatori de mărfuri foste în folosință, prin care au fost semnalizate problemele ce țin de aplicabilitatea și respectarea interdicțiilor respective.

Un prim aspect al problemei ține de faptul menținerii în vigoare a interdicțiilor respective, introduse în legislație cu mai mult de 15 ani în urmă, fără a avea la bază însă raționamente bine argumentate prin date statistice/înregistrate privind existența cazurilor de îmbolnăvire ca urmare a utilizării mărfurilor de uz personal folosite. Preventiv efectuării procedurii de import, mărfurile foste în folosință sunt supuse operațiunilor de curățare, dezinfecție și dezinsecție și sunt însoțite de documente care certifică efectuarea operațiunilor nominalizate, precum și atestă inofensivitatea igienico-sanitară a acestora. Prin urmare, argumentul privind impactul negativ asupra sănătății populației ca urmare a procurării și utilizării acestor categorii de produse nu este argumentat.

În context, menționăm despre legislația Uniunii Europene care conține cerințe stricte de siguranță a mărfurilor și garantează un nivel înalt de siguranță consumatorilor, dar care permite pe teritoriul țărilor membre importul și comercializarea mărfurilor de uz personal folosite.

De exemplu, legislația României, care este în conformitate cu legislația Uniunii Europene, și anume Hotărârea Guvernului României nr. 163 din 14 februarie 2007 privind introducerea pe piață, comercializarea și distribuirea gratuită a articolelor de îmbrăcăminte purtată sau uzată și a articolelor textile purtate sau uzate, conține norme care reglementează echilibrat acest subiect. Astfel, în conformitate cu art. 2 din Hotărârea Guvernului României nominalizată - se admite introducerea pe piață, comercializarea și distribuirea gratuită a articolelor de îmbrăcăminte purtată sau uzată și a articolelor textile purtate sau uzate, numai dacă acestea au fost supuse operațiunilor de curățare, dezinfecție și dezinsecție, efectuate de persoane fizice sau juridice specializate în domeniu și sunt însoțite de un document, distinct pentru fiecare lot, care certifică efectuarea operațiunilor anterior menționate.

Alt aspect al problemei constă în nerespectarea de către toți agenții economici (importatori și comercianți) a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 427/2011, drept dovadă ne servește faptul că piețele comerciale sunt invadate la moment de mărfuri care cad sub interdicțiile menționate, iar acest fapt ne indică existența unui sector vulnerabil și sensibil la contrabandă și evaziuni fiscale, precum și faptul că aceste mărfuri sunt introduse în mod clandestin în țară, prejudiciindu-se astfel bugetul național. Proveniența și inofensivitatea acestor mărfuri în situațiile respective este incertă.

Din cauză că nu există o statistică înregistrată privind volumul de mărfuri foste în folosință introduse în mod ilegal pe teritoriul RM, pierderile la bugetul național nu pot fi estimate. Cu toate acestea, conform datelor prezentate de Serviciul Vamal, importul produselor foste în folosință (doar cele importate în mod oficial, prin urmare care nu fac obiectul interdicțiilor HG 427/2001) pentru anul 2016 a constituit 4353 tone, pentru care a fost achitat TVA la buget în valoare de peste 23 milioane lei, iar suma taxei vamale a constituit cca 13 milioane lei. În perioada respectivă au fost introduse în țară cca 1 tonă de produse ca ajutor umanitar, care este exceptat de la plata alocărilor în buget (23% din total import mărfuri second hand).

Pentru primele 6 luni ale anului 2017, importul cantitativ al mărfurilor second hand a constituit peste 2 mii tone, la buget fiind alocate cca 12 milioane pentru TVA și 6,5 milioane – taxele vamale. În calitate de ajutor umanitar, în primul semestru al anului 2017 au fost introduse în țară 692 tone de produse (34% din total import mărfuri second hand).

Dacă ne referim la ponderea comerțului cu amănuntul cu produse second-hand din totalul vânzărilor cu amănuntul, conform datelor disponibile prezentate de Biroul Național de Statistică, se prezintă următoarea situație:

	2014	2015	2016

Total vânzări cu amănuntul, milioane lei	45 972,0	42 444,3	48 517,0
Vânzări produse nealimentare, %	65,2	63,5	62,6
Vânzări produse de îmbrăcăminte, %	3,0	3,2	3,4
Vânzări produse de încălțăminte, %	0,7	1,2	1,1
Vânzări produse nealimentare, %	65,2	63,5	62,6
Vanzarea cu amanuntul a produselor second hand, %	0,3	0,1	0,1

Astfel, în vederea identificării soluțiilor vis-a-vis de problemele invocate, au fost convocate mai multe ședințe de lucru atât pe platforma Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru, cât și pe platforma Ministerului Economiei și Infrastructurii, cu participarea reprezentanților semnatori ai demersului, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor și ai Serviciului Vamal. În cadrul ședințelor au fost expuse argumente cu privire la oportunitatea excluderii barierelor pentru importul unor bunuri folosite pe teritoriul RM, iar instituțiile implicate și-au expus opinia referitoare la acest aspect. Pentru detalii a se vedea Capitolul 7 „Consultarea”.

3. Stabilirea obiectivelor

Obiectivul intervenției urmărește soluționarea aspectelor problematice invocate în capitolul anterior, și anume scoaterea din cadranele economiei tenebre, cauzată de importurile clandestine și comercializarea ilegală a mărfurilor foste în folosință (care la moment, deși fac obiectul interdicțiilor HG nr.427/2001, pot fi lesne găsite în piețele comerciale, fără acte ce atestă proveniența și inofensivitatea acestora), a activității de import și comercializare a încălțămintei uzate, unor categorii de jucării și haine.

4. Identificarea opțiunilor

Opțiunea 1. A nu face nimic.

În cazul în care se va accepta opțiunea „a nu face nimic”, impactul poate fi caracterizat prin menținerea situației existente la moment.

Opțiunea 2. Revizuirea și modificarea cadrului normativ actual în vederea extinderii/suplینirii listei mărfurilor de uz personal folosite ce cad sub interdicția de import și comercializare.

Conform opțiunii respective, se intenționează extinderea listei de produse de uz personal folosite pasibile de a fi importate, comercializate și distribuite gratuit pe teritoriul Republicii Moldova cu următoarele categorii de produse: încălțămintă, unele categorii de jucării și îmbrăcăminte.

Totodată, întru atingerea obiectivelor marcate care ar facilita supravegherea produselor respective se propune comercializarea acestora în piețe și magazine specializate în corespundere cu principiile concurenței loiale, de protejare a pieței, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului ambiant.

5. Analiza și compararea opțiunilor

Opțiunea	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
<p>1.A nu face nimic</p>	<p>Venituri la buget mai mari generate de taxele vamale colectate urmare a importului de haine noi care sunt mai scumpe și respectiv, baza de calcul a taxelor este mai mare.</p>	<p>Perpetuarea situației existente la moment manifestată prin importuri ilegale și comerț cu produse foste în folosință necertificate corespunzător.</p> <p>Prejudicierea bugetului național or, în piețele din Republica Moldova sunt prezente mărfurile de uz personal folosite interzise de a fi importate și comercializate conform HG nr. 427/2001. Astfel, această marfă este introdusă în mod clandestin în RM, fapt ce prejudiciază veniturile la bugetul național.</p>
<p>Opțiunea 2. Revizuirea și modificarea cadrului normativ actual în vederea extinderii/suplینirii listei mărfurilor de uz personal folosite ce cad sub interdicția de import și comercializare.</p>	<p><i>Raționamente economice.</i> Excluderea interdicțiilor la importul și comercializare mărfurilor de uz personal folosite va permite suplینirea bugetului național, urmare a plății drepturilor de import de către antreprenori, care vor importa aceste mărfuri. De asemenea, se va dezvolta mediul de afaceri, lucru ce va permite crearea locurilor de muncă noi și plata contribuțiilor la bugetul de stat.</p> <p><i>Raționamente sociale.</i> Cu toate că cetățenii Uniunii Europene au o capacitate financiară sporită, în statele membre este permis importul și comercializarea mărfurilor de uz personal folosite, iar în Republica Moldova, unde salariu mediu este de câteva ori mai mic, importul și comercializarea mărfurilor de uz personal folosite este interzis. Prin urmare, considerăm că în actualele condiții economice, statul este obligat să întreprindă toate măsurile pentru a asigura</p>	<p>Conform opiniei reprezentanților Serviciului Vamal, expusă în cadrul ședinței organizate la MEI pe data de 23.06.2017, sub aspect economic, modificările respective vor duce la o scădere drastică a importurilor de mărfuri noi, astfel facilitându-i pe unii, îi dezavantajăm pe alții.</p> <p>Mărfurile uzate sunt importate deja cu originea țării de unde au fost colectate, deci nu trebuie să se respecte nici o regulă de origine și în cazul dat nu se achită taxele vamale doar TVA și procedurile vamale. Mărfurile uzate sunt mult mai ieftine decât mărfurile noi, astfel baza de calcul scade dramatic.</p> <p>Un cod (nomenclatura combinată a mărfurilor) separat pentru jucării uzate nu este. Toate jucăriile se plasează la codul 9503, în care nu este specificat dacă jucăriile sunt noi sau vechi.</p> <p>Dacă se va permite importul încălțăminteii uzate apar</p>

	<p>cetățenii cu produse de o calitate înaltă la un preț redus.</p> <p><i>Drepturile consumatorilor.</i> Interdicțiile menționate încalcă drepturile cetățenilor RM, care în calitate de consumatori nu au acces la mărfuri de uz personal folosite, ce sunt într-o stare bună, de o calitate superioară și la un preț redus. Respectiv, cetățenilor le sunt propuse doar mărfuri de uz personal noi, care sunt la un preț înalt, astfel, fiind lipsiți de posibilitatea de a alege dintre marfa folosită și cea nouă, având ca criteriu raportul dintre preț și calitate.</p> <p>Facilitarea supravegherii și monitorizării comerțului cu produse respective prin propunerea de a le comercializa doar în cadrul piețelor și magazinelor specializate în corespundere cu principiile concurenței loiale, de protejare a pieței, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului ambiant.</p>	<p>următoarele constrângeri în administrarea vamală: determinarea gradului de uzură de către inspectorul, efectuarea expertizelor la fiecare pereche de încălțăminte separat.</p>
--	---	---

Urmare a motivelor expuse, opțiunea privind revizuirea și modificarea cadrului normativ actual în vederea extinderii/suplinirii listei mărfurilor de uz personal folosite ce cad sub interdicția de import și comercializare, se propune ca cea mai optimă soluție la problemele identificate în procesul de analiză.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

Nu este relevantă pentru această analiză.

Totodată, prin pct.3 din proiect se propune ca Agenția Națională pentru Sănătate Publică să dispună fără întârziere, aplicând principiul precauției, măsurile necesare de sănătate publică în cazul apariției unei boli, izbucniri sau a unui element de risc pentru sănătatea publică, ca urmare a utilizării mărfurilor de uz personal folosite (second hand).

7. Consultarea

De menționat, că un grup de importatori ai produselor respective s-au adresat cu un demers către Prim - ministru în vederea permiterii importului de încălțăminte vizată și a unor categorii de

jucării destinate copiilor peste 3 ani. Ca rezultat au fost organizate câteva ședințe de lucru pe platforma Consiliului Economic privind abordarea subiectului dat, în cadrul cărora majoritatea participanților au susținut inițiativa importatorilor.

Consecutiv, în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii a fost remisă indicația Guvernului de a examina suplimentar solicitarea mediului de afaceri cu înaintarea după caz a proiectului de amendamente la Hotărîrea Guvernului în cauză. În cadrul ședinței de lucru convocată la minister cu participarea reprezentanților de la instituțiile interesate (Serviciul Vamal, Serviciul Fiscal de Stat, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Agenția Protecția Consumatorilor, etc.) s-au constatat unele probleme de administrare vamală și fiscală în cazul extinderii produselor second hand pasibile de fi introduse în țară și comercializate pe piața internă de consum. Urmare abordărilor s-a convenit asupra examinării repetate a subiectului dat de către instituțiile de resort cu expunerea în scris a viziunii oficiale și argumentate a fiecărei instituții.

Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale remarcă despre îmbunătățirea condițiilor de realizare a produselor second hand pe piața internă (autorizarea sanitară a importului pe loturi de marfă în baza certificatelor de prelucrare chimică a produselor vizate, lipsa de maladii infecțioase prevăzute de Regulamentul sanitar, autorizarea sanitară a depozitelor și locurilor de vânzare, instruirea comercianților în materie de igienă). Plus la aceasta, s-au redus cazurile de afecțiuni prin nozologii caracteristice acestor grupe de produse (micoze, stări alergice, afecțiuni a tractului locomotor). Reieșind din cele expuse, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale prin Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice susține inițiativa privind permiterea importului de încălțăminte uzată cu asumarea responsabilității de monitorizare permanentă a circulației/consumului mărfurilor second hand, în special a încălțămintei. Totodată, își menține poziția, că lenjeria de corp și anumite jucării destinate copiilor pînă la 3 ani prezintă factor de risc pentru transmiterea bolilor.

Cu opinie pozitivă a reacționat și Primăria mun. Chișinău (Direcția generală comerț, alimentație publică și prestări servicii), menționând că, potrivit prevederilor Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior aceste mărfuri trebuie să se vîndă în piețe și magazine specializate, care ar facilita supravegherea produselor respective. În acest context, s-a evocat activitatea pieței Second Hand amplasată pe str. Tăbăcăria Veche, 25.

Serviciul Vamal relatează, că sub aspect de administrare este complicat de stabilit gradul de uzură a produselor, care ar fi necesar de cunoscut pentru a nu admite importul unor mărfuri fără valoare. Totodată, mărfurile declarate la poziția tarifară 6309 (îmbrăcăminte și încălțăminte uzată) prezintă un risc sporit de declarare neautentică prin nedeclararea totală (cantitativ), clasificare eronată, introducerea mărfurilor prohibite sau introducerea mărfurilor noi sub acoperirea celor uzate.

Ca consecință a generalizării opiniilor parvenite de la instituțiile de resort asupra extinderii importului de produse second hand și reieșind din:

- practica statelor UE care denotă prezența pe piață a încălțămintei uzate și a unor jucării în magazine specializate,
- veniturile modeste ale majorității cetățenilor din țară,
- necesitatea sporirii acumulărilor la buget și prin prisma indicației Guvernului,

Ministerul Economiei și Infrastructurii propune revizuirea prin modificare și completare a cadrului normativ ce reglementează importul și comercializarea produselor foste în folosință (second hand).



nr. 06/2 - 6162 din 20.09.2019

Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile pct. 179 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, Ministerul Economiei și Infrastructurii transmite

**Cererea
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 427/2001 „Privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite”, Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 „Cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor”)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei și Infrastructurii
3.	Justificarea depunerii cererii	Scopul proiectului constă în excluderea barierelor normative cu privire la importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale Agenția Națională pentru Sănătate Publică Ministerul Finanțelor Serviciul Vamal Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției – expertiza juridică Consiliul Concurenței Centrul Național Anticorupție – expertiza anticorupție Asociația Patronală a Industriei Ușoare (APIUS)

Acest document conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul Registrului de evidență a corespondenței din cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.0000537-005, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Digitally signed by Mihail Pradim
Date: 2019.09.23 10:51:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Valentina Chiper, șef Secție reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, tel. 022 250-616, e-mail: valentina.chiper@mei.gov.md ; Cristea Corina, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, tel. 022 250-635, e-mail: corina.cristea@mei.gov.md .
7.	Anexe	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nota informativă la proiectul hotărârii Guvernului – 3 file. 2. Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului – 2 file. 3. Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului – 7 file.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Ministru (*semnat electronic*)

Vadim BRÎNZAN