

RAPORT

cu privire la exercitarea de către oficiile teritoriale
ale Cancelariei de Stat a controlului administrativ de legalitate
al actelor autorităților administrației publice locale
(trimestrul II, anul 2017)

Rapoartele din domeniul controlului administrativ de legalitate pentru trimestrul II, a.c. au fost prezentate în termen de toate 10 oficii teritoriale ale Cancelariei de Stat (pînă la data de 15 iulie a.c.). Astfel, rapoartele în varianta electronică și pe suport de hîrtie (textuală și tabelară) au fost transmise Direcției control administrativ, cu respectarea cerințelor.

Reiterăm, că prin circulara Cancelariei de Stat nr.34-11-3248 din 03.05.2017, a fost atrasă atenția la calitatea și compexitatea rapoartelor din domeniul controlului administrativ de legalitate.

Urmare a examinării dărilor de seamă prezentate s-a constatat, că majoritatea oficiilor teritoriale au ținut cont de recomandările expuse în indicația nominalizată a Cancelariei de Stat.

Totodată, au fost identificate următoarele neconcordanțe:

- Rapoartele textuale ale OT Cahul și OT Căușeni – nu au fost semnate de șeful oficiului;
- În dările de seamă OT Cahul și OT Edineț sunt neconcordanțe în variantele textuale și tabelare (la compartimentul numărului seminarelor organizate). Totodată, OT Hîncești indicînd anumite date în textul raportului (participări în calitate de intervenient accesoriu, numărul seminarelor organizate, alte acțiuni), nu le-a menționat în tabel;
- Rapoartele OT Cahul, OT Căușeni, OT Comrat, OT Chișinău, OT Orhei au conținut greșeli, care în urma conlucrării cu persoanele responsabile de elaborarea dărilor de seamă, au fost eliminate;
- În rapoartele OT Căușeni, OT Soroca, OT Bălți este indicată perioada de referință – trimestrul I, fapt ce denotă despre neatenția atît a persoanelor, care au perfecat darea de seamă, cît și a șefilor- care le-au semnat;
- Scrisoarea de însoțire a Raportului OT Comrat nu conține dată și număr de ieșire.

De menționat, că OT Cahul și OT Edineț au prezentat suplimentar și rapoarte semestriale pentru anul 2017.

În ceea ce privește numărul actelor administrative, supuse controlului de legalitate ținem să menționăm că, comparativ cu trimestrul I al anului 2017:

- s-a **mărit** volumul actelor prezentate spre verificare cu **1071** acte (41956 acte);
- s-a **majorat** numărul actelor prezentate cu termen depășit cu **876** acte (7229 acte);
- s-a **micșorat** cu **216** numărul Notificărilor înaintate (1070 sesizări);
- s-a **micșorat** numărul Notificărilor admise cu **26** cazuri (417 conformări);

- s-a majorat numărul acțiunilor înaintate în judecată cu 49 cereri (153 acțiuni).

În tabelul de mai jos sînt descrise datele pentru trimestrul II al anului 2017.

Oficiul teritorial	Total acte examinate	decizii	dispoziții	Altele (licitații, concursuri, achiziții, liste, procese-verbale, etc.)	Acte prezentate cu termen expirat	Nr. actelor notificate	Nr. cazurilor de conformare la Notificarea oficiului (abrogate, modificate, completate)	Nr. acțiunilor înaintate în judecată	Nr. acțiunilor admise (în perioada de referință)
Bălți	3862	1672	1798	392	350	189	98	29	0
Cahul	4042	1439	2573	30	791	38	26	5	0
Chișinău	7676	2614	5018	44	513	266	73	105	4
Comrat	1644	1099	504	41	893	41	27	9	0
Căușeni	4585	1663	2829	93	1316	114	45	29	0
Edineț	4858	1946	2853	59	1174	50	37	1	0
Hîncești	4726	1507	3038	181	253	51	30	2	0
Orhei	4998	1489	3098	411	1072	48	23	4	0
Soroca	3202	1422	1258	522	1022	40	26	16	3
Ungheni	3442	1260	2168	14	720	17	6	2	0
TOTAL	43035	16111	25137	1787	8104 (18,83%)	854 (1,98% din nr.total)	391 (45,78% din nr.actelor notificate)	202 (23,65% din nr. actelor notificate)	7 (3,46% din nr.acțiunilor înaintate)

Subliniem, că OT Chișinău, OT Hîncești și OT Căușeni au menționat expres în raport despre faptul, că volumul actelor parvenite spre control în perioada de referință s-a majorat. Urmare a analizei per-ansamblu a numărului de acte verificat de oficiile teritoriale, *comparativ cu trimestrul II al anului 2016*, avem următorul tablou:

Oficiul teritorial	trim.II, 2016	trim.II, 2017	majorat (+)/micșorat (-) numărul de acte
Bălți	3974	3862	-112
Cahul	4277	4042	-235
Chișinău	7593	7676	+83
Comrat	1683	1644	-39
Căușeni	4048	4585	+537
Edineț	4115	4858	+743
Hîncești	3589	4726	+1137
Orhei	4902	4998	+96
Soroca	2560	3202	+642
Ungheni	3609	3442	-167
Total:	40350	43035	+2685

În ceea ce privește numărul Notificărilor și acțiunilor înaintate în judecată constatăm, că în perioada de referință cel **mai mare** număr de acte adoptate/emise de către APL cu încălcări a cadrului legal este înregistrat la **OT Chișinău – 266 acte**, urmat de **OT Bălți - cu 189 acte** și **OT Căușeni – cu 114 acte**. După cum a fost menționat supra, numărul sesizărilor înaintate a fost scăzut considerabil, iar procesele inițiate în instanța de judecată se mișcă anevoios, fapt, despre care arată datele din rapoartele prezentate de oficii. Astfel, la

moment, conform informațiilor prezentate, **166** acțiuni depuse în perioada de referință se află proces de examinare și **292** cazuri se examinează, fiind depuse pe parcursul anului 2017.

În acest sens, unele oficii teritoriale au indicat numărul de ședințe al instanțelor, la care au participat specialiștii: OT Hîncești – **17** ședințe; OT Orhei – **29** ședințe și OT Chișinău – **462** ședințe.

La fel menționăm, că pentru responsabilizarea secretarilor consiliilor locale, precum și a funcționarilor publici, unele oficii teritoriale colaborează frecvent cu Inspectoratele de Poliție din teritoriu. Astfel, în perioada aprilie-iunie a.c., **OT Bălți a sancționat** administrativ, prin intermediul poliției din raionul Rîșcani și raionul Glodeni **12 funcționari publici**; **OT Hîncești** s-a adresat pentru **atragerea la răspundere contravențională a secretarilor** din localitățile Dancu și Pogănești (r-l Hîncești) și sat.Gura Galbenei (r-l Cimișlia), conform **art.349 alin.(1)** al Codului Contravențional; secretarul **comunei Bălănești** a fost sancționat cu **30 u.c. (OT Ungheni)**.

Cu referire la activitatea oficiilor teritoriale în vederea colaborării cu autoritățile publice locale din teritoriu menționăm, că în perioada de referință specialiștii oficiilor teritoriale au participat la **102 ședințe** ale organelor deliberative de ambele niveluri. La fel, potrivit datelor incluse în rapoarte, oficiile teritoriale au organizat și desfășurat **34 seminare și mese rotunde** pentru aleșii locali, funcționarii publici și reprezentanții serviciilor publice desconcentrate, fiind instruite peste **800 persoane**. Specificăm, că în mai multe cazuri oficiile teritoriale organizează instruirii cu participarea reprezentanților diferitor entități, precum Oficiul Stării Civile, Agenția Relații Funciare și Cadastru, Centrul Național Anticorupție, filialele Camerei de Comerț și Industrie,etc.

Tematica seminarelor organizate este diversă:

- *"Formarea bunurilor imobile. Delimitarea terenurilor." ; Corectarea erorilor cadastrale admise în urma înregistrării masive"; "Actualizarea/modificarea planurilor cadastrale" – OT Ungheni;*
- *"Unele aspecte ale raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici"; "Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici" – OT Orhei;*
- *"Cu privire la aplicarea unor prevederi ale Codului Contravențional, cu referire la sancțiunile contravenționale ce țin de executarea pedepsei- munca neremunerată în folosul comunității, privind modificarea și completarea Codului Contravențional"; "Cu privire la unele modificări la Legea nr.156 din 14.10.1998 privind sistemul public de pensii"- OT Soroca, etc.*

De menționat, că doar Oficiul teritorial Soroca a comunicat, că activitatea acestuia a fost reflectată în ziarul regional **"Ziarul Nostru"** din 24.06.2017 prin articolul "Contracurarea abaterilor de la lege". Tot în același număr al ziarului a fost publicat articolul despre ședința șefilor oficiilor teritoriale al Cancelariei de Stat din 16.06.2017. La fel, în nr.11 din 14.06.2017 **"Ziarul funcționarului public"** a inclus interviul cu Domnul Vladimir Ceban, Șef al OT Soroca cu denumirea "Oficiul teritorial-promotor al politicilor statului".

Totodată, Oficiul teritorial Chișinău a menționat, că a fost antrenat în mai multe activități:

- elaborarea studiului efectuat de Centrul Național Anticorupție, care s-a finalizat la data de 06.04.2017 cu masa rotundă "Costurile corupției în municipiul Chișinău";
- avizarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, elaborat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, ce vizează domeniul asigurării cu spațiul locativ a persoanelor din anumite categorii, precum și la avizarea proiectului hotărârii de Guvern "Cu privire la Registrul de stat al actelor locale".

