



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 12-3729 din 29.11.2023

**Cancelaria de Stat,  
Grupul de lucru al Comisiei de stat  
pentru reglementarea activității de întreprinzător**

Prin prezenta, remitem spre examinare *proiectul de hotărâre cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 855/MDED/2023).*

*Anexă: 57 file.*

**Secretar de stat**

**Mihai LUPAȘCU**

Sergiu Finciuc, 022 250630

## din 2023

**cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului**

În temeiul art. 7 lit. e) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, ale art. 32 alin. (2) din Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și ale art. 8 alin. (7) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare.

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

- 1.** Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).
- 2.** Totalitatea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă.
- 3.** Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbite.
- 4.** Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, vor institui Comisia de transmitere a bunurilor Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și în termen de 30 de zile, din data creării Comisiei, vor asigura transmiterea acestora, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;
- 5.** Se aprobă modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (se anexează).

**6. Se abrogă :**

1) Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nr. 644/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1009), cu modificările ulterioare;

2) Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 22-32, art. 32);

3) punctul 7 din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 143/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 341), cu modificările ulterioare.

**7.** Până la intrarea în vigoare a Metodologiei de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, aprobată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, cuantumul acestor plăți se stabilește în baza prevederilor relevante ale Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 951/2020, aplicând pentru lucrări/activități ce țin de gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio, încercări tehnice ale echipamentelor, precum și lucrări/activități conexe, modalitatea de calculare a tarifelor pentru serviciile identice cu aceste lucrări/activități, prestate de către Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”.

**8.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, care referitor la subpunctele 1) și 3) va intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în Registrul de Stat al Unităților de Drept, iar referitor la subpunctul 2) va intra în vigoare la data de 1 septembrie 2024.

**PRIM-MINISTRU**

**DORIN RECEAN**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru,  
Ministrul Dezvoltării Economice  
și Digitalizării**

**Dumitru ALAIBA**

## **MODIFICĂRILE** **ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului**

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 46-47, art. 489), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în tot textul hotărârii cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) Anexa nr. 1 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1  
la Hotărârea Guvernului nr.544/1997

## **COMPONENȚA** **Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova**

Ministru dezvoltării economice și digitalizării, președinte al Comisiei;  
Secretar de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor), vicepreședinte al Comisiei;

Șef al Direcției politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, secretar al Comisiei;

Secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Interne;

Șef al Marelui Stat Major, comandant al Armatei Naționale;

Director adjunct al Serviciului de Informații și Securitate;

Director al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;

Director adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”.

3) la Anexa nr. 2:

a) la punctul 5 în prima propoziție cuvintele „și de Întreprinderea de stat ”Centrul Național pentru Frecvențe Radio”” se exclud. În propoziția a doua cuvintele”*autoritatea administrativă centrală*” se substituie cu cuvintele „*autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației*”.

b) punctul 18 se abrogă.

2. Pct. 18 din Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 79-80, art. 814), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„18. Stațiile radio și instalațiile radiosemnalizării de pază sînt recepționate la consignație de la cetățenii și agenții economici care au permisul tehnic pentru dreptul de exploatare a acestor stații, eliberat de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.”.

3. Hotărârea Guvernului nr. 944/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 202-205, art. 1038), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) punctul 2 din hotărâre va avea următorul cuprins:

„2. Se atribuie Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației calitatea de posesor și deținător al Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații.”.

2) punctul 4 se abrogă;

3) în tot textul Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”, cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”, precum și textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”, la forma gramaticală corespunzătoare.;

4. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art. 117) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în tot textul hotărârii cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) în Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”:

a) la pct. 22, textul „Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”;

b) la pct. 36, cuvintele „ministrului economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării.

5. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1008), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Agenția este autoritatea publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniile comunicațiilor electronice și poștale, precum și al tehnologiei informației, are statut de persoană juridică cu buget autonom, dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumirea sa în limba română, de bilanț propriu, și mijloace financiare și materiale, fiind finanțată integral din venituri proprii. Agenția are sediul central în municipiul Chișinău, precum și structuri teritoriale necesare desfășurării obiectului său de activitate.”;

2) punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Agenția este independentă în activitatea sa de furnizorii de rețele și/sau servicii, de producătorii de echipamente de comunicații electronice, de operatorii poștali, precum și de Guvern (cu excepția cazurilor prevăzute la art. 8 alin. (7), art. 9 alin. (1) lit. d) și art. 11 alin. (3), (4) și (6) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007).”;

3) punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Agenția reglementează activitatea în domeniile comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale, precum și al tehnologiei informației, inclusiv prin reglementarea tehnică în acest domeniu, asigură punerea în aplicare a politicii naționale în domeniul comunicațiilor electronice și poștale, implementarea strategiilor de dezvoltare, și supraveghează respectarea de către furnizori a legislației în domeniile gestionate, precum și protejarea intereselor legitime și drepturilor utilizatorilor finali de comunicații electronice și servicii poștale, prin promovarea concurenței pe aceste piețe, asigurarea utilizării eficiente a resurselor limitate, încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și a inovațiilor.”;

4) la punctul 8, subpunctul 2), litera b) se abrogă;

5) la punctul 9:

a) subpunctul 6) va avea următorul cuprins:

„6) stabilește tarifele și atribuie contra plată resursele de numerotare și alte resurse tehnice asociate;”;

b) se completează cu subpunctul 6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„6<sup>1</sup>) stabilește măsurile necesare pentru implementarea portabilității numerelor;

c) subpunctele 28) și 29) se abrogă;

d) se completează cu sbp. 35<sup>1</sup>) – 35<sup>19</sup>) cu următorul cuprins:

„35<sup>1</sup>) asigură gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală;

35<sup>2</sup>) asigură utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio;

35<sup>3</sup>) monitorizează calitatea serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații;

35<sup>4</sup>) ține evidența stațiilor de radiocomunicații, a canalelor și frecvențelor radio;

35<sup>5</sup>) planifică, selectează, calculează și coordonează canalele și/sau frecvențele radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe; asigură coordonarea internațională și internă, notifică benzile de frecvență, canalele, frecvențelor radio în conformitate cu Regulamentul Radiocomunicațiilor, parte componentă a Convenției Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ratificate prin Hotărârea Parlamentului nr. 993/1996;

35<sup>6</sup>) asigură compatibilitatea electromagnetică a stațiilor de radiocomunicații;

35<sup>7</sup>) asigură măsurarea parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, elaborat și aprobat de Agenție;

35<sup>8</sup>) asigură măsurarea și evaluarea acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații;

35<sup>9</sup>) asigură măsurarea și evaluarea parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații;

35<sup>10</sup>) elaborează caiete de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și efectuează expertiza proiectelor;

35<sup>11</sup>) efectuează încercări tehnice ale echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformitatea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice;

35<sup>12</sup>) elaborează și aprobă metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio;

35<sup>13</sup>) eliberează, modifică, suspendă, anulează permisele tehnice pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații;

35<sup>14</sup>) eliberează, modifică, suspendă, anulează autorizațiile ale stațiilor de radiocomunicații ale navelor maritime și fluviale;

35<sup>15</sup>) ține Registrul de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”;

35<sup>16</sup>) elaborează proiecte de analiză a Recomandărilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, Deciziilor și Recomandărilor Conferinței Europene pentru Poștă și Telecomunicații și altor organizații internaționale, europene și regionale în domeniul utilizării spectrului de frecvențe radio;

35<sup>17</sup>) asigură notificarea asignărilor de frecvențe și/sau canale radio la Biroul Radiocomunicațiilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor;

35<sup>18</sup>) asigură cu semnale de apel a mijloacelor radioelectronice de emisie în conformitate cu Regulamentul Radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor și evidența acestor semnale;

35<sup>19</sup>) asigură cu coduri de identificare pentru anumite tipuri de stații de radiocomunicații, operând în următoarele servicii de radiocomunicații: mobil maritim și mobil maritim prin satelit, pe căile de navigație interne.”;

6) la punctul 10:

a) subpunctul 5) va avea următorul cuprins:

„5) să conlucreze cu autorități similare din alte țări, cu drept de a încheia acorduri de cooperare pentru a facilita colaborarea în domeniile de activitate;”;

b) se completează cu subpunctele 5<sup>1</sup>) – 5<sup>7</sup>), cu următorul cuprins::

„5<sup>1</sup>) să asigure reprezentarea în instituții și în organizații internaționale din domeniul reglementării comunicațiilor electronice, comunicațiilor poștale, echipamentelor radio și compatibilității electromagnetice, susținând, în cadrul acestora, politica și strategia națională în domeniu, și poate primi mandat pentru a încheia acorduri internaționale cu caracter tehnic;

5<sup>2</sup>) să elaboreze propuneri de completare și modificare a Tabelului național al atribuirii benzilor de frecvență, și să participe la elaborarea actelor normative, standardelor și reglementărilor tehnice în domeniu;

5<sup>3</sup>) să participe la elaborarea planurilor de implementare a sistemelor de comunicații electronice cu utilizarea spectrului de frecvențe radio;

5<sup>4</sup>) să organizeze și elaboreze studii tehnico-științifice și aplicații experimentale în domeniul gestionării și utilizării spectrului de frecvențe radio, inclusiv studii referitor la utilizarea diferitor benzi de frecvențe;

5<sup>5</sup>) să participe la negocierea de acorduri cu utilizatorii guvernamentali, din partea utilizatorilor neguvernamentali, în vederea asignării pentru utilizare neguvernamentală a canalelor și frecvențelor radio din benzile de frecvențe cu utilizare partajată;

5<sup>6</sup>) să încheie, în condițiile legii, contracte cu persoane juridice de drept public sau de drept privat, necesare îndeplinirii funcțiilor, obiectivelor și atribuțiilor sale;

5<sup>7</sup>) să beneficieze și să implementeze programe de asistență în domeniul de competență, care vizează capacitatea instituțională a Agenției.”;

7) la punctul 15, subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) structura organizatorică, statele de personal, remunerarea personalului și bugetul Agenției;”.

**6.** În punctul 53 din anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.267-271, art.879), cu modificările ulterioare, cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”.



**7.** Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 24), se modifică după cum urmează:

1) în hotărâre:

a) punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației se abilitează cu dreptul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații.”.

b) punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Asigurarea funcționării Registrului de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații se efectuează din contul și în limita mijloacelor posesorului acestuia, în condițiile Legii cu privire la registre nr. 71/2007..”;

c) la punctul 4 subpunctele 1) și 2) se abrogă;

d) punctul 5 se abrogă;

2) în Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”:

a) în tot textul, abrevierea „IP „SNMFR” se substituie cu cuvântul „Agenția”, la cazul gramatical corespunzător;

b) la punctul 5 cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației” (în continuare – „Agenția”).

c) la punctul 6, textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (în continuare – IP „SNMFR”)”, se substituie cu cuvântul „Agenția”.

**8.** Punctul 20 subpunctul 2) din Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 284-290, art. 724), se modifică după cum urmează:

1) prima propoziție va avea următorul cuprins:

„Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare – Agenția) – la adresele indicate pe pagina web oficială a Agenției.”;

2) în a doua și a treia propoziție abrevierea „SNMFR” se substituie cu cuvântul „Agenție”.

## NOTA INFORMATIVĂ

**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 855/MDED/2023)**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
---

Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
--

<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
--

Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului rezultă din prevederile art. 7 lit. e) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), ale art. 32 alin. (2) din Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537) și ale art. 208 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66-75/132), art. V. alin. (1)-(7) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 272-272, art. 476) și al art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr. 121/2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401).

Potrivit prevederilor art. V. alin. (3) din Legea nr. 207/2023, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației urmează să întreprindă acțiunile necesare prevăzute de lege pentru reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă), iar Guvernul, de asemenea, trebuie să aducă actele sale normative în concordanță cu legea dată.

Proiectul hotărârii Guvernului are ca scop asigurarea absorbției Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (I.P. „SNMFR”) și preluarea funcțiilor acestei instituții de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) în contextul transferului către această autoritate de la organul central de specialitate a atribuțiilor de gestionare a spectrului de frecvențe radio.

Reorganizarea dată urmează să contribuie la optimizarea proceselor de eliberare a actelor permissive și a altor procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio, precum și la diminuarea costurilor administrative corespunzătoare.

Totodată proiectul prevede ajustarea cadrului normativ conex, care stabilea anterior intrării în vigoare a Legii nr. 207/2023 atribuțiile, drepturile și obligațiile ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și I.P. „SNMFR”, referitor la gestionarea spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă.

De asemenea, proiectul modifică prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, pentru a aduce în concordanță cu prevederile actuale ale Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 și Legii cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor șegii cu privire la preven nr. 308/2017.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

- stabilirea modului de reorganizare a persoanelor juridice vizate, inclusiv transmiterea patrimoniului, atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor ale persoanei juridice absorbite către persoană juridică absorbantă;
- stabilirea termenelor și autorităților responsabilitățile pentru realizarea procesului de reorganizare;
- precizarea modului de disponibilizare a personalului în legătură cu reorganizarea persoanei juridice absorbite;
- ajustarea cadrului normativ conex în legătură cu reorganizarea menționată și transferul de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenție a funcțiilor de gestionare a spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă.

În scopul ajustării cadrului normativ conex, se modifică prevederile următoarelor acte normative care stabileau atribuțiile, drepturile și obligațiile ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și ale Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, referitor la gestionarea spectrului de frecvențe radio cu destinație civilă:

- Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova;
- Pct. 18 din Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997;
- Hotărârea Guvernului nr. 944/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019;
- Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019;
- anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);

- Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”;
- punctul 20 subpct. 2) din Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022.

În același scop se abrogă:

- Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” nr. 644/2019;
- Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea;
- punctul 7 din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 143/2021.

În scopul evitării vacuumului legislativ, pentru activitățile ce țin de gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio, încercări tehnice ale echipamentelor, precum și activități conexe sau identice cu serviciile prestate anterior de către I.P. „SNMFR”, până la intrarea în vigoare a Metodologiei de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, aprobată de către ANRCETI, proiectul prevede aplicarea Metodologiei de calculare a tarifelor și Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 951/2020, care va fi abrogată începând cu data de 01 iulie 2024.

Totodată, se propune intrarea în vigoare a proiectului de act normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (cu excepția punctului 6, subpunctele 1) și 3), care vor intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice absorbante, fapt ce va asigura necesitatea stringentă de a fi puse în aplicare toate normele juridice și acțiunile propuse în proiectul actului normativ, respectând termenii prevăzuți în art. V. alin. (1)-(7) din Legea nr. 207/2023.

În scopul aducerii în concordanță cu prevederile actuale ale Legii cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului nr. 308/2017, urmare a expunerii alin. (1)) din art. 15 din aceasta în redacția specificată în art. I pct. 17 din Legea nr. 66/2023, proiectul prevede abrogarea lit. b) din subpct. 2) a pct. 8 și abrogarea subpct. 28) din pct. 9 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019.

În scopul aducerii în concordanță cu prevederile actuale ale Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, urmare a abrogării lit. k) din art. 4 alin. (2) din aceasta prin art. I, pct. 6 din Legea nr. 41/2020, proiectul prevede abrogarea subpct. 29) din pct. 9 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, or realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli financiare publice cu excepția plăților garanțiilor sociale legate de neacceptarea de unele persoane a funcției propuse, care vor fi acoperite din bugetul I.P. „SNMFR”, în limita cheltuielilor stabilite pentru anul 2023.

Remarcăm că, disponibilizarea personalului nu reprezintă interes pentru entitatea absorbantă, întrucât unul din obiectivele majore este păstrarea și valorificarea capacităților profesionale ale personalului din cele două entități care urmează a fi reorganizate.

Conform estimărilor preliminare privind transferul/disponibilizarea/acceptul sau refuzul ofertei, cheltuielile necesare care ar putea apărea în procesul de reorganizare nu vor depăși limitele bugetului I.P. „SNMFR” pentru anul 2023.

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege va diminua costurile administrative pentru gestionarea spectrului de frecvențe radio estimativ cu 1,5 mln. lei anual urmare a fuziunii Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, ceea ce ar putea permite diminuarea corespunzătoare a plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, care este achitată de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 644/2019, veniturile acumulate din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor, care nu vor constitui bugetul anual al I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, se transferă la bugetul de stat. Astfel, în anul 2022 I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei.

După fuziunea I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, această sursă de suplinire a bugetului de stat se va exclude.

Totodată vor fi eficientizate/diminuate cheltuielile legate de administrarea instituției publice absorbită, astfel fiind economisite următoarele categorii de cheltuieli: remunerarea muncii, întreținerea transportului, etc. În rezultatul reorganizării, de asemenea, urmează să fie optimizate procesele de eliberare a actelor permissive și a alte procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio.

Astfel, în anul 2022 I.P. „SNMFR” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei.

Totodată, Articolului V, alineatul (1) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative stabilește norme tranzitorii care prevăd expres că bugetul de stat pentru anul 2023 nu va fi prejudiciat, deoarece prevederile art. I pct. 5, în partea ce ține de art. 12 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2024.

Subsecvent, excedentele financiare acumulate de către I.P. „SNMFR” pe parcursul anului 2023 vor fi transferate integral către bugetul de stat.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

La elaborarea proiectului Hotărârii de Guvern s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasată pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://is.gd/y3JEYT> și pe portalul guvernamental <https://is.gd/q7Ezab>

Prin scrisoarea nr. 29-69-9763 din 13.09.2023 Cancelaria de Stat a remis spre avizare/expertiză proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice (număr unic 855/MDED/2023) către 10 autorități și entități publice.

Totodată, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin scrisoarea nr. 12-3069 din 04.10.2023 a anunțat instituțiile și părțile interesate despre lansarea procesului de consultare publică a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice (număr unic 855/MDED/2023).

Setul la proiect a fost expediat pentru consultare către Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC, Î.S. „Radiocomunicații” și furnizorilor de comunicații electronice mobile - Î.M. „Moldcell”, S.A., Î.M. „Orange Moldova” S.A., și „Moldtelecom” S.A.

Proiectul a fost plasat pentru consultare publică pe pagina-web oficială a ministerului, compartimentul „Transparența decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultări publice” și pe portalul guvernamental [particip.gov.md - https://is.gd/I2pfxc](https://is.gd/I2pfxc)

Toate recomandările detaliate ale autorităților, entităților publice și a altor părți interesate au fost expuse în Sinteza obiectivelor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului și au fost acceptate de autorii proiectului.

## **8. Constatările expertizei anticorupție**

Prin scrisoarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-3520 din 14.11.2023 setul definitivat la proiectul de lege a fost expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție (CNA) conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin scrisoarea nr. 06/2/10220 din 03.07.2023 CNA a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG 23/9224 din 21.11.2023.

### IV. Concluzia expertizei

Potrivit notei de argumentare a proiectului, scopul acestuia este realizarea exigențelor prescrise de art. V. alin. (3) din Legea nr. 207/2023, optimizarea proceselor de eliberare a actelor permissive și a altor procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio, precum și diminuarea costurilor administrative corespunzătoare.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate (inclusiv raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului), fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 alin.(7) al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile

art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Redacția propusă a prevederilor pct.9 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, corelează parțial cu prevederile cadrului normativ primar de referință (prevederilor), fapt care poate constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și creează premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile.

Totodată, utilizarea la pct 5 subpct.6) al proiectului, a expresiei ”unor activități specifice”, atribuie caracter ambiguu normei și nemijlocit categoriilor de ”activități specifice” (entități publice) ce pot fi atribuite de către aceasta, prin contract, unei entități distincte. Carența în speță, denotă neîntrunirea exigențelor de calitate a legii vizate de art.54 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, creează precondiții pentru interpretarea extensivă tendențioasă a normei și poate condiționa o practică neuniformă de aplicare a acesteia.

Implementarea amendamentelor propuse poate contribui la realizarea scopului anunțat de către autor, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile respectării recomandărilor vizate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

Obiecțiile și recomandările expuse în Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG 23/9224 din 21.11.2023 au fost luate în considerare și sunt prezentate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului.

## **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

## **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost expus expertizei juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiecțiile de natură tehnico-legislativă, expuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-9111 din 17.10.2023 și nr. 04/1-10267 din 22.11.2023 au fost luate în considerare și sunt prezentate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului.

## **11. Constatările altor expertize**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător a fost elaborată Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern.

Subsecvent, în conformitate cu prevederile pct. 11 subpct. 2<sup>1</sup>) lit. a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, setul la proiectul hotărârii Guvernului și Analiza impactului de reglementare au fost consultate cu Ministerului Finanțelor și Cancelariei de Stat (avizele se anexează).

## SINTEZA

**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 855/MDED/2023)**

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
Ministerul Finanțelor (nr. 07/5-03/2231/1546 din 20.10.2023)	I. Obiecțiile	
	Fără obiecții.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	La Anexa proiectului: 1. La pct. 5, subpct. 2) la sfârșitul textului de exclus cuvântul ”publică”;	<b>Se acceptă.</b> A fost modificat.
	2. La pct. 6 de exclus cuvântul ”Naționale” dat fiind dublarea acestuia.	<b>Se acceptă.</b> A fost modificat.
	La nota informativă: 1. La pct. 4, alin. 3, textul ”Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale” se va substitui cu textul ”Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”, mai departe după conținut.	<b>Se acceptă.</b> A fost modificat.
	2. Pct. 5 ”fundamentarea economico-financiară” urmează a fi completat cu informația privind costurile (veniturile ratate) drept urmare modificărilor propuse în contextul alinierii la mecanismele și practicile de reglementare europene.	<b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată cu informația privind costurile (veniturile ratate) drept urmare modificărilor propuse în proiect.
Ministerul Apărării (nr. 11/1443 din 10.10.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>



(nr. 01-DJAC/2118 din 05.10.2023)		
Cancelaria de Stat (nr. 29-69-1047 din 09.10.2023)	I. Obiecțiile	
	Fără obiecții.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	- revizuirea pct.2, astfel încât acesta să reflecte doar preluarea de către persoana absorbantă a drepturilor și obligațiilor persoanei absorbite, devenind astfel succesoare de drepturi ale acestea. Transmiterea patrimoniului se va efectua conform dispoziției pct.6 din proiect;	<b>Se acceptă.</b> Cuvintele „ , care devine succesoarea de drept a întregului patrimoniu al persoanei juridice absorbite” au fost excluse.
	- excluderea pct.3 <i>[în redacția finală a proiectului are alt conținut]</i> ca fiind inutil, ori nu este necesar de stabilit prin punct separat dreptul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației asupra patrimoniului transmis, acesta apare odată cu finalizarea procedurilor de transmitere conform pct.6 din proiect;	<b>Se acceptă.</b> Pct. 3 din redacția inițială a proiectului a fost exclus. Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător. Totodată în clauza de adoptare a proiectului a fost completată cu referința la prevederile art.174 alin. (3), art. 205 alin. (2) si art. 213 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.
	- excluderea pct.4 <i>[în redacția finală a proiectului are alt conținut]</i> , ori preavizarea personalului este o acțiune ce derulează din procesul reorganizării, respectiv nu este necesar de reglementat suplimentar;	<b>Se acceptă.</b> Pct. 4 din redacția inițială a proiectului a fost exclus. Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.
	- comasarea pct.6, 7 și 8 <i>[în redacția finală a proiectului au fost comasate și constituie pct. 4]</i> , având în vedere că se reglementează același subiect. Astfel, se va stabili că părțile interesate în termenul vizat (15 zile) vor institui Comisia de transmitere a bunurilor/patrimoniului și în termen de 30 de zile vor asigura transmiterea acestora, conform procedurii stabilite de Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;	<b>Se acceptă.</b> Pct. 6, 7 și 8 din redacția inițială a proiectului au fost comasate și constituie pct. 4. Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.
	- substituirea la pct.11 <i>[pct.6 alin. 3) în redacția finală a proiectului]</i> , a cuvîntului „abrogă” cu cuvîntul „exclue”, conform tehnicii legislative;	<b>Se acceptă.</b> A fost modificat.

	<p>- completarea proiectului cu un punct care ar prevedea sarcina Agenției de a elabora și aproba în conformitate cu prevederile art.9 din Legea comunicațiilor electronice, nr.241/2017 a Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Agenție și a cuantumului tarifelor la acestea, care reieșind din dispoziția pct.12 al proiectului urmează să se aplice din data de 01.07.2024, odată ce va intra în vigoare abrogarea Hotărîrii Guvernului nr.951/2020 care reglementează actuala Metodologie și cuantumul tarifelor la serviciile prestate. Totodată, se va indica că pînă la intrarea în vigoare a noii Metodologii și tarife la serviciile prestate, se va aplica actuala Metodologie și tarife la serviciile prestate;</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Conform art. 8 alin. (2) din Legea nr. 241/2007 Agenția este o autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației, independentă de furnizorii de comunicații electronice, precum și de Guvern.</p> <p>Totodată, conform prevederilor art. V, alin. (4) din Legea nr. 207/2023, ANRCETI, în termen de 6 luni de la finalizarea acțiunilor prevăzute la alin. (2) și (3), urmează să aducă actele sale de reglementare în concordanță cu legea dată. În conformitate cu aceste prevederi, și prevederile art. 40 alin.(2) al Legii 241/2007, intrate în vigoare, ANRCETI va elabora Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Este necesar de menționat că ANRCETI ca autoritate de reglementare nu este prestatoare de servicii astfel încât să elaboreze un nomenclator a serviciilor publice prestate. Potrivit art. 2 lit. e) din Legea privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare al activității de întreprinzător nr. 424/2004 (Ghiliotina), cadrul normativ urmează să asigure delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor contra plată.</p>
	<p>- excluderea pct.13 <i>[pct. 8 în redacția finală a proiectului]</i>., având în vedere propunerea de mai sus;</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Ținând cont, de asemenea, de propunerile expuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8697 din 06.10.2023, punctul respectiv a fost revizuit și expus în următoarea redacție: „Până la intrarea în vigoare a Metodologiei de</p>

		<p>calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, aprobată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, cuantumul acestor plăți poate fi stabilit în baza prevederilor relevante ale Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 951/2020, aplicând pentru lucrări/activități ce țin de gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio, încercări tehnice ale echipamentelor, precum și lucrări/activități conexe, modalitatea de calculare a tarifelor pentru serviciile identice cu aceste lucrări/activități, prestate de către Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”.</p>
	<p>- concretizarea la pct.14 <i>[pct. 8 în redacția finală a proiectului]</i>, a excepției stabilite pentru abrogarea pct. 10 și 11 ce vizează Hotărârea Guvernului nr.644/2019 și Hotărârea Guvernului nr.143/2021, care urmează să intre în vigoare abia după expirarea termenului de 3 luni de la publicarea hotărârii.</p> <p>Remarcăm că art. V alin.(7) din Legea nr.207/2023 pentru modificarea unor acte normative stabilește că prevederile privind preluarea de către Agenție a atribuțiilor și competențelor organului central de specialitate și a instituției publice reorganizate, intră în vigoare odată cu finalizarea acțiunilor prevăzute la alin.(2) și (3) din legea respectivă ce țin de necesitatea Guvernului de a aduce actele sale normative în concordanță cu legea prenotată și realizarea acțiunilor de reorganizare. Respectiv, pentru conformare la cerințele legii, la pct.10 și 11 se va indica expres că acestea se vor abroga odată cu realizarea alin.(7) al art. V din Legea nr.207/2023.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont, de asemenea, de propunerile expuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8697 din 06.10.2023, textul „după expirarea a 3 luni de la publicare” a fost substituit cu cuvintele „la data înregistrării modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice absorbante”, în conformitate cu art. 204 alin. (5) al Codului civil nr. 1107/2002.</p>
	<p>- excluderea lit. c) din subpct.2) al pct.4 din anexă <i>[pct. 7 subpct. 2) lit. c) în redacția finală a proiectului]</i>, deoarece reglementări, în acest sens, se propune de autor la lit. a) din acest subpunct;</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>În cazul dacă vor fi excluse prevederile lit. c), prevederile pct. 2 din Hotărârea</p>

		Guvernului nr. 950/2020 se vor contrazice cu prevederile pct. 4 subpunctele 1) și 2) din aceeași Hotărâre.
	- corelarea reglementărilor propuse la subpct.1) din pct.6 [pct. 5 subpct 1) în redacția finală a proiectului], privind modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.643/2019 prin includerea domeniului de reglementare „tehnologia informației” de care Agenția este responsabilă, conform prevederilor art.8 alin.(1) și (2) din Legea nr.241/2007;	<b>Se acceptă.</b> Subpunctul a fost completat după cuvintele „electronice și poștale” cu cuvintele „ , precum și al tehnologiei informației ”.
	- concretizarea la lit. c) al subpct.6) punct.9 [pct. 5 subpct 2) în redacția finală a proiectului] a necesității abrogării competenței Agenției privind aprobarea de către aceasta a procedurii de examinare a reclamațiilor utilizatorilor, elaborată de către furnizorii de servicii poștale. În acest sens, se va reflecta în Nota informativă argumentele de rigoare;	<b>Nu se acceptă.</b> Prin art. I, pct. 6 din Legea nr. 41/2020, a fost abrogată lit. k) din art. 4 alin. (2) din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 ( lit. k) prevedea obligația ANRCETI de aprobare a procedurii de examinare a reclamațiilor utilizatorilor, elaborată de către furnizorul de servicii poștale). Prevederile prezentului proiect aduc prevederile corespunzătoare ale Hotărârii Guvernului nr. 643/2019 în corespundere cu Legea nr. 41/2020.
	- revizuirea subpct.41) din pct.9 [pct. 5 subpct. 35 <sup>5</sup> în redacția finală a proiectului], având în vedere că reglementările propuse ca atribuții noi Agenției, depășesc reglementările prevăzute la Legea comunicațiilor electronice, nr.241/2007, respectiv se încalcă principiul prevăzut la art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	<b>Nu se acceptă.</b> Reglementarea în cauză nu depășește atribuțiile Agenției stabilite de Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007. Urmare a intrării în vigoare a modificărilor, operate prin Legea nr. 207/2023, atribuția respectivă a Agenției este prevăzută în art. 40 alin. (1) lit. b) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007: „planifică, selectează, calculează și coordonează canalele și/sau frecvențele radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe”.

Serviciul de Informații și Securitate (nr. E/10943 din 17.10.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/15981 din 11.10.2023)	Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei. În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. Urmare celor expuse, solicităm condescendent expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se ia act
Agenția de Guvernare Electronică (nr. 3007-207 din 11.10.2023)	I. Obiecțiile	Se acceptă. Prevederea a fost modificată conform propunerii.
	Fără obiecții.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	De reconsiderat pct.7 și de a-l expune în următoarea redacție: „7. În punctul 53 din anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.267-271, art.879), cu modificările ulterioare, cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”. Motivăm această obiecție prin dispozițiile art.24 alin.(11) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, care stipulează că „încasarea plăților de către prestatorii de servicii publice pentru serviciile publice prestate cu plată se realizează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, în modul stabilit de Guvern”, precum și pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), care prevede posibilitatea utilizării de către autoritățile și instituțiile publice care nu se află în	

	subordinea directă a Guvernului, implicit și de către ANRCETI, a serviciului MPay pentru încasarea plăților de la persoanele juridice în procesul prestării serviciilor. Drept argument suplimentar servește și faptul că în Lista autorităților/instituțiilor publice prioritare pentru integrarea și utilizarea serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.712/2020, se regăsește și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică care, potrivit statutului său, de asemenea este o autoritate a administrației publice centrale autonomă și independentă față de Guvern.	
Ministerul Justiției (nr. 04/1-8697 din 06.10.2023)	I. Obiectiile	
	<p>Potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.</p> <p>Pornind de la cele menționate, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului, în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Denumirea proiectului actului normativ a fost expusă în următoarea redacție:</p> <p>„Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului”.</p>
	<p>În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare.</p> <p>Ca referințele la art. 208 alin. (3) al Codului civil nr. 1107/2002, art. V alin. (1), (2), (4) - (7) al Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) și la art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice să fie excluse din clauza de adoptare a proiectului.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Din temeiul legal al proiectului au fost excluse referințele la art. V alin. (1), (2), (4) - (7) al Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) și la art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.</p> <p>Totodată temeiul legal al proiectului a fost completat cu referințe la art. 8 alin. (7) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.</p>

		<p>ANRCETI este persoană juridică de drept public, respectiv, în privința acesteia se aplică prevederile art. 174 alin. (4) din Cod Civil. Deci, reglementările din Codul Civil ce se referă la reorganizarea persoanelor juridice de drept privat nu se pot aplica autorităților publice automat. Astfel, în privința aspectelor juridice de concretizare din proiect, ce se referă la reorganizare, este necesar să se facă trimitere la prevederile aplicabile din Codul Civil în cazul dat acolo unde nu există prevederi exprese care să reglementeze un subiect sau altul.</p> <p>Prin urmare, nu poate fi acceptată excluderea din clauza de adoptare a referințelor corespunzătoare la Codul Civil.</p> <p>Totodată referințele date au fost revizuite și precizate prin includerea referințelor la art.174 alin. (3), ar. 205 alin. (2), precum și la și art. 213 din Codul Civil.</p>
	Totodată, sursa publicării Codului civil nr. 1107/2002 nu este prezentată conform normelor tehnicii legislative: „(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66–75, art. 132)”.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform obiecției.
	Din clauza de adoptare, textul „nr. 272-272” se va substitui cu textul „nr. 272-273”.	<b>Se acceptă.</b> A fost exclus urmare a acceptării primei obiecții referitor la clauza de adoptare.
	Cu referire la pct. 14, formularea „după expirarea a 3 luni de la publicare” este defectuoasă, ținând cont că, de fapt se referă nu la o dată concretă, ci la o anumită perioadă după publicare. Subsecvent, se va revedea substituirea textului „după expirarea a 3 luni, de la publicare”, cu cuvintele „la data înregistrării modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice absorbante”, în conformitate cu art. 204 alin. (5) al Codului civil nr. 1107/2002.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform obiecției.
	Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern și a Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 839/2023 privind numirea Guvernului, or, cuvântul „vicepremier” este inadecvat.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform obiecției.

	<p><b>La anexa proiectului</b> – Modificările ce se operează în unele hotărâri al Guvernului: În vederea respectării normelor tehnicii legislative și uzanțelor de redactare a actelor normative, parafa de aprobare se va expune după cum urmează: „Aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2023”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform obiecției.</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările)</p> <p>Dispozițiile pct. 2 se consideră a fi inutile, ținând cont că art. 205 alin. (2) al Codului civil prevede deja că, în cazul absorbției unei persoane juridice de către alta, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec la persoana juridică absorbantă în conformitate cu actul de transmitere, iar art. 14 al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice prevede cazurile în care bunurile din proprietatea publică se transmit cu titlu gratuit.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> ANRCETI este persoană juridică de drept public, respectiv, în privința acesteia se aplică prevederile art. 174 alin. (4) din Cod Civil. Deci, reglementările din Codul Civil ce se referă la reorganizarea persoanelor juridice de drept privat nu se pot aplica autorităților publice automat. Astfel, unele aspecte ale reorganizării urmează să fie prevăzute expres în proiectul Hotărârii de Guvern. Din aceste considerente și ținând cont de obiecția din avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, pct. 2 a fost modificat și expus în următoarea redacție: „2. Totalitatea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite trec cu titlu gratuit și integral la persoana juridică absorbantă”.</p>
	<p>Dispozițiile pct. 3 <i>[în redacția finală a proiectului are alt conținut]</i> se propun a fi excluse, ținând cont că art. 213 alin. (2) al Codului civil deja prevede că, după înregistrarea fuziunii, persoana juridică absorbantă sau noua persoană juridică include în bilanțul său activele și pasivele persoanei juridice absorbite sau ale persoanelor juridice contopite, iar bunurile sunt înregistrate ca bunuri ale persoanei juridice absorbante sau ale noii persoane juridice.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Pct. 3 din redacția inițială a proiectului a fost exclus. Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.</p>
	<p>La pct. 4 <i>[în redacția finală a proiectului are alt conținut]</i>, cuvintele „de la data publicării prezentei hotărâri” recomandăm a fi substituite cu determinarea unui termen concret de preavizare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Pct. 4 din redacția inițială a proiectului a fost exclus urmare a obiecției expuse în avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023. Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.</p>



	<p>La pct. 6 și 8 <i>[în redacția finală a proiectului au alt conținut]</i> „se va revizui oportunitatea ca referința la „patrimoniu” să se substituie cu referința la „bunuri”, or, în sens juridic patrimoniul constituie totalitatea drepturilor și obligațiilor cu valoare economică, precum și a bunurilor materiale la care se referă aceste drepturi, care aparțin unei persoane fizice sau juridice.</p> <p>Subsecvent, din pct. 6, textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 1, art. 2), cu modificările ulterioare” se va exclude, ca fiind inutil.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Urmare a obiecției expuse în avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, pct. 6, 7 și 8 din redacția inițială a proiectului au fost comasate și constituie pct. 4. În conținutul acestui punct este utilizat numai termenul „bunuri”.</p> <p>Numerotarea punctelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.</p>
	<p>La pct. 9 <i>[pct. 5 în redacția finală a proiectului]</i>„, textul „, conform anexei” se va substitui cu textul „(se anexează)”, în vederea respectării uzanțelor de redactare a actelor normative. Dispozițiile pct. 11 și 12 necesită a fi incluse în anexa la proiect, care are ca obiect de reglementare modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Textul „, conform anexei” a fost substituit cu textul „(se anexează)”.</p> <p>Ținând cont de propunerile expuse în avizul Ministerului Afacerilor Interne (nr. 44/22-4628 din 13.10.2023, prevederile pct. 10-12 au fost comasate într-un singur punct 6 cu 3 subpuncte.</p>
	<p>La pct. 13 <i>[pct. 7 în redacția finală a proiectului]</i>, aspectul privind aprobarea Metodologiei de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației se va revedea, ținând cont de faptul că actele normative superioare nu prevăd o asemenea competență Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației. Or, cu titlu de exemplificare, potrivit art. 9 alin. (1) lit. d) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, Agenția are competența de a aproba, cu consultarea Guvernului, a tarifelor pentru serviciile de comunicații electronice accesibile publicului furnizate utilizatorilor finali persoane fizice de către furnizorii cu putere semnificativă pe piața de telefonie fixă relevantă (observație valabilă și pentru redacția propusă a pct. 9 sbp. 48) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019).</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Conform prevederilor art. V, alin. (4) din Legea nr. 207/2023, ANRCETI, în termen de 6 luni de la finalizarea acțiunilor prevăzute la alin. (2) și (3), urmează să aducă actele sale de reglementare în concordanță cu legea dată. În conformitate cu aceste prevederi, și prevederile art. 40 alin.(2) al Legii 241/2007, intrate în vigoare, ANRCETI va elabora Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Este necesar de menționat că ANRCETI ca autoritate de reglementare nu este prestatoare de servicii astfel încât să elaboreze un nomenclator a serviciilor publice prestate. Potrivit art. 2 lit. e) din Legea privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare al activității de întreprinzător nr. 424/2004 (Ghiliotina), cadrul normativ</p>

		<p>urmează să asigure delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor contra plată.</p> <p>Ținând cont, de asemenea, de propunerile expuse în avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, punctul respectiv a fost revizuit și expus în următoarea redacție: „Până la intrarea în vigoare a Metodologiei de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, aprobată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, cuantumul acestor plăți poate fi stabilit în baza prevederilor relevante ale Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 951/2020, aplicând pentru lucrări/activități ce țin de gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio, încercări tehnice ale echipamentelor, precum și lucrări/activități conexe, modalitatea de calculare a tarifelor pentru serviciile identice cu aceste lucrări/activități, prestate de către Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” anterior abrogării Hotărârii Guvernului nr. 644/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”.”.</p>
	<p><b>La anexa proiectului:</b> La pct. 1: - în sbp. 2), având în vedere multiplele modificări propuse în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.</p>

	Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova, aceasta se propune a fi expusă în redacție nouă;	
	- în sbp. 3) lit. a), prima utilizare a cuvântului „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”, în vederea respectării normelor tehnicii legislative. Se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație valabilă în tot textul proiectului). Subsecvent, cu referire la cuvintele „autoritatea de reglementare” propunem ca acestea să fie completate cu referința la domeniul de reglementare al autorității.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii în tot textul proiectului.
	La pct. 3 [pct. 7 în redacția finală a proiectului]: - din sbp. 1), cuvintele „din hotărâre” se propun a fi excluse, ca fiind excedente;	<b>Nu se acceptă.</b> Atât Hotărârea Guvernului propriu-zisă, cât și conceptul aprobat prin aceasta, conțin puncte cu numere identice. Astfel, este necesară precizarea, la ce se referă modificarea care se operează în actul normativ.
	- sbp. 3) propunem a fi expus în următoarea redacție: „3) în tot textul Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații”, cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”, precum și textele „Î.S. „Centrul Național pentru Frecvențe Radio” și „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”, la forma gramaticală corespunzătoare”.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.
	La pct. 4: - din sbp. 1), textul „în hotărâre:” se propune a fi exclus, ca fiind excedent. Respectiv, dispozițiile prevăzute la lit. a) - d) se vor numerota prin sbp. 1) - 4), iar 4 dispozițiile propuse la sbp. 2), vor fi numerotate cu sbp. 5). În continuare ne vom expune conform numerotării expuse în proiect;	<b>Nu se acceptă.</b> Atât Hotărârea Guvernului propriu-zisă, cât și Regulamentul aprobat prin aceasta, conțin puncte cu numere identice. Astfel, este necesară precizarea, la ce se referă modificarea care se operează în actul normativ. În acest context, nu este necesară modificarea și renumerotarea propusă în aviz.
	- referitor la sbp. 1) lit. c), menționăm că abrogarea pct. 4 sbp. 1) și 2) din	<b>Nu se acceptă.</b>

Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 nu se consideră a fi necesară, ținând cont că normele prevăzute sunt deja consumate și, respectiv, integrate în textul de bază. Atragem atenția că, potrivit art. 64 alin. (1) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificările se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare privind modificarea sau abrogarea normelor modificate ori a dispozițiilor de modificare trebuie raportate la actul de bază;	În cazul păstrării normelor din pct. 4 sbp. 1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr. 950/2020, acestea se vor contrazice cu prevederile introduse prin prezentul proiect.
- în sbp. 2), se va indica denumirea completă a Regulamentului în care se propun modificări (sugestie similară valabilă și pentru pct. 5 sbp. 2), cu referire la denumirea Reglementării tehnice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2019).	<b>Nu se acceptă.</b> La începutul textului modificărilor, care se operează prin pct. 4 din Anexa din proiect, este specificată denumirea deplină a Regulamentului. În conținutul punctului modificările care se operează în Hotărârea Guvernului propriu-zisă sunt separate de cele, care se operează în Regulament.
- dispozițiile sbp. 2) lit. a) se propun a fi excluse, având în vedere dispozițiile propuse la sbp. 2) lit. b) și c). Or, textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” este utilizat doar în pct. 6 al Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 950/2020. Suplimentar, considerăm necesar a fi prevăzut că, în tot textul Regulamentului, abrevierea „IP „SNMFR”” se substituie cu cuvântul „Agenția”, la cazul gramatical corespunzător;	<b>Se acceptă parțial.</b> Pct. 4, supct. 2) lit. a) din proiect a fost expusă în următoarea redacție: „a) în tot textul, cu excepția pct. 6, abrevierea „IP „SNMFR” se substituie cu cuvântul „Agenția”, la cazul gramatical corespunzător;”.
- în sbp. 2) lit. c), textul „ „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației” (în continuare – Agenția)” necesită a fi substituit cu cuvântul „Agenția”.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.
Pct. 5 [pct. 4 în redacția finală a proiectului] se propune a fi completat cu dispoziția, potrivit căreia, la pct. 36 din Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2019, cuvintele „ministrului economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării”.	<b>Se acceptă.</b> Punctul a fost completat cu subpct. 3), care conține dispoziția propusă în aviz.
La pct. 6 [pct. 5 în redacția finală a proiectului]: - cuvintele „va avea următorul conținut” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (observație valabilă în tot textul proiectului);	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.
- cu referire la sbp. 1), redacția propusă pentru pct. 2 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, aprobat prin Hotărârea	<b>Se acceptă.</b> Ținând cont de propunerea dată, precum și de obiecția expusă în avizul Cancelariei de

	Guvernului nr. 643/2019 necesită a fi revăzută și conformată dispozițiilor art. 8 alin. (1) și (2) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în mod special, în partea ce ține de domeniile de reglementare ale Agenției;	Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, subpunctul a fost completat după cuvintele „electronice și poștale” cu cuvintele „ , precum și al tehnologiei informației ”. Aceiași modificare a fost operată și la pct. 6 subpct. 3) din Anexă din proiect.
	- cu referire la sbp. 4) și 5) lit. c), în notă considerăm necesar a fi prevăzut argumentele care justifică abrogarea dispozițiilor prevăzute;	<b>Se acceptă.</b> Ținând cont de propunerea dată, precum și de obiecția expusă în avizul Cămarilor de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, pct. 2 și pct. 4 din Nota informativă au fost completate cu argumente care justifică abrogarea dispozițiilor menționate.
	- la sbp. 5) lit. d) [pct. 5 subpct. 5) lit. c) în redacția finală a proiectului], redacția propusă pentru pct. 9 sbp. 36) al Regulamentului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, nu vizează obiectul de reglementare a normei în vigoare, respectiv, sbp. 36) nu poate fi modificat. În context, având în vedere dispoziția prevăzută la sbp. 5) lit. e), precum și luând în considerare normele tehnicii legislative, se propune ca proiectul să includă o dispoziție care va prevedea: „se completează cu sbp. 35 <sup>1)</sup> – 35 <sup>21)</sup> cu următorul cuprins:”;	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii. Subpunctul 5) din pct. 6 din Anexă a fost completat cu lit. c) în următoarea redacție: „ c) se completează cu subpunctul 6 <sup>1)</sup> cu următorul cuprins: „6 <sup>1)</sup> stabilește măsurile necesare pentru implementarea portabilității numerelor;””. Lit. c) din redacția inițială a devenit lit. d), iar lit. d) din redacția inițială a fost exclusă. Lit. e) a fost expusă în următoarea redacție: „se completează cu subpunctele. 35 <sup>1)</sup> – 35 <sup>19)</sup> cu următorul cuprins:”, deoarece 2 subpuncte au fost excluse urmare a propunerilor din aviz.
	- la sbp. 5) lit. e), cu referire la redacțiile propuse pentru pct. 9 sbp. 41) și 51) din Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, se va indica actul care aprobă Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe. Subsecvent, redacția propusă pentru pct. 9 sbp. 57) se va exclude, având în vedere că asemenea dispoziție este prevăzută la pct. 9 sbp. 36);	<b>Se acceptă parțial.</b> Subpct. 51) și subpct. 57) din redacția inițială a lit. e) au fost excluse în redacția finală. Totodată subpct. 41 din redacția inițială a lit. e) a fost menținut (în redacția finală este subpct. 35 <sup>5)</sup> ). Urmare a intrării în vigoare a modificărilor, operate prin Legea nr.

		207/2023, atribuția respectivă a Agenției este prevăzută în art. 40 alin. (1) lit. b) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007: <i>„planifică, selectează, calculează și coordonează canalele și/sau frecvențele radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe”.</i>
	- cu referire la sbp. 6) lit. b), în scopul expunerii dispozițiilor într-o succesiune logică, dispoziția introductivă se propune a fi expusă în următoarea redacție: „b) se completează cu subpunctele 5 <sup>1)</sup> – 5 <sup>7)</sup> , cu următorul cuprins:”.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.
	La pct. 7 [pct. 6 în redacția finală a proiectului]: - cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abrogă”; - după referința la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) se va include sursa publicării acesteia.	<b>Se acceptă parțial.</b> Ținând cont de avizul Agenției de Guvernare Electronică (nr. 3007-207 din 11.10.2023, prevederea respectivă a fost expusă în următoarea redacție: „7. În punctul 53 din anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.267-271, art.879), cu modificările ulterioare, cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”.
	La pct. 8 sbp. 2), cuvântul „cuvântul” se va substitui cu cuvântul „abrevierea”.	<b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost modificată conform propunerii.
	Suplimentar, actele normative propuse spre modificare se recomandă a fi expuse în ordine cronologică.	<b>Se acceptă.</b> În proiect au fost operate modificările propuse.
Ministerul Afacerilor Interne (nr. 44/22-4628 din 13.10.2023)	I. Obiecțiile	
	<b>1.</b> În tot conținutul proiectului, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile, or se prezumă că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru	<b>Se acceptă.</b> Urmare a obiecțiilor expuse în avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din

	<p>excepțiile de la regula respectivă se va specifica dacă se face trimitere la legislația aplicabilă la un anumit moment.</p>	<p>09.10.2023 și avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8697 din 06.10.2023, pct. 3 din redacția inițială a proiectului, inclusiv textul „cadrului normativ în vigoare” a fost exclus.</p>
	<p><b>2.</b> Se recomandă revizuirea clauzei de emitere, deoarece în conținutul acesteia trebuie să fie indicat doar temeiul juridic concret pentru emiterea actului normativ. Respectiv, se reliefează că referințele la alte norme juridice au caracter general și nu constituie temei juridic relevant pentru aprobarea proiectului elaborat.</p> <p>În acest sens, se remarcă că, din lista referințelor la actele normative reglementate în conținutul clauzei de adoptare, temei legal de emitere a proiectului este exclusiv art. V alin. (3) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Urmare a obiecției date și a obiecțiilor expuse în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8697 din 06.10.2023, din temeiul legal al proiectului au fost excluse referințele la art. V alin. (1), (2), (4) - (7) al Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) și la art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.</p> <p>Totodată temeiul legal al proiectului a fost completat cu referințe la art. 8 alin. (7) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.</p> <p>De asemenea, referințele la prevederile Codului Civil au fost revizuite și precizate prin includerea referințelor la art.174 alin. (3), art. 205 alin. (2), precum și la art. 213.</p>
	<p><b>3.</b> Cu referire la pct. 2 din proiect, se atrage atenția că, nu toate drepturile și obligațiile unei persoane juridice sunt de natură patrimonială, motiv pentru care se propune excluderea textului „cu titlu gratuit”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Urmare a obiecției date și a obiecțiilor expuse în avizul Cancelariei de Stat nr. 29-69-1047 din 09.10.2023, cuvintele „, , care devine succesoarea de drept a întregului patrimoniu al persoanei juridice absorbite” au fost excluse.</p>
	<p><b>4.</b> Se propune comasarea pct. 10-12 [pct. 6 în redacția finală a proiectului], într-un singur punct, care să conțină actele normative sau, după caz, normele juridice din acte normative care urmează a fi abrogate.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Prevederea a fost modificată conform propunerii.</p>

	Cu titlu de recomandare, se punctează că, potrivit art. 67 alin. (10) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă mai mult de două acte normative urmează a fi abrogate, lista acestor acte se expune în anexă la proiectul actului normativ ce le abrogă.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	Fără propuneri	
Autoritatea Aeronautică Civilă (nr. 3053 din 06.10.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
S.A. „Moldtelecom” (nr. 01-08-04-01/9314 din 12.10.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
Î.S. „Radiocomunicații” (nr. 01-08-04-01/9314 din 12.10.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
<b>Avizare și consultare publică repetată</b> <b>Perioada 14.11.2023 – 21.11.2023</b>		
Ministerul Justiției (nr. 04/1-10267 din 22.11.2023)	I. Obiecțiile	
	În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Prin urmare, se propune ca referințele la art. 174 alin. (3), 205 alin. (2), 208 alin. (3) și 213 ale Codului civil nr. 1107/2002 să fie excluse din clauza de adoptare a proiectului.	<b>Se acceptă.</b> În proiect au fost operate modificările propuse.
	La pct. 6 sbp. 2), textul „, începând cu data de 01 iulie 2024” se va exclude. Respectiv, pct. 8 va prevedea că „prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, care referitor la subpunctele 1) și 3) vor intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice absorbante, iar referitor la subpunctul 2) va intra în vigoare la data de 1 iulie 2024.”.	<b>Se acceptă.</b> La pct. 6 sbp. 2) au fost operate modificările propuse. Totodată, ținând cont de obiecția dată, precum și de propunerea expusă în avizul ANRCETI nr. 01-DRAC/2327 din 22.11.2023, pct. 8 a fost expus în următoarea redacție:



		<p>„8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, care referitor la subpunctele 1) și 3) va intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în Registrul de Stat al Unităților de Drept, iar referitor la subpunctul 2) va intra în vigoare la data de 1 septembrie 2024.”.</p>
	<p><b>La anexa proiectului:</b></p> <p>La pct. 1 sbp. 1), cuvântul „textul” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”. Se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație valabilă în tot textul proiectului).</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În proiect au fost operate modificările propuse.</p>
	<p>La pct. 1 sbp. 3) lit. a), cu referire la cuvintele „autoritatea de reglementare” propunem ca acestea să fie completate cu referința la domeniul de reglementare al autorității.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Prevederea a fost expusă în următoarea redacție:</p> <p><i>„autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației”,</i> conform art. 8 alin. (2) din Legea nr. 241/2007.</p>
	<p>La pct. 4, sbp. 2) și 3) se vor comasa și se vor expune după cum urmează:</p> <p>„2) în Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”: a) la pct. 22, textul „Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației”; b) la pct. 36, cuvintele „ministrului economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării””.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Ținând cont de obiecția dată, precum și de propunerea expusă în avizul ANRCETI nr. 01-DRAC/2327 din 22.11.2023, reieșind din prevederile art. 2 din Legea nr. 420/2006, prevederea proiectului, la care se referă obiecția a fost expusă în următoarea redacție:</p> <p>„2) în Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”:</p> <p>a) la pct. 22, textul „Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se substituie cu</p>

		cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”; b) la pct. 36, cuvintele „ministrului economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării”.
	La pct. 5, sbp. 2) și 3), cuvintele „va avea următorul conținut” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (observație valabilă în tot textul proiectului).	<b>Se acceptă.</b> În proiect au fost operate modificările propuse.
	La pct. 7 sbp. 2): - în dispoziția introductivă se va indica denumirea completă a Regulamentului în care se propun modificări;	<b>Se acceptă.</b> În proiect a fost operată modificarea propusă.
	- la lit. a), textul „cu excepția pct. 6,” se va exclude, ca fiind inutil.	<b>Se acceptă.</b> În proiect a fost operată modificarea propusă.
Cancelaria de Stat (nr. 29-69-12127 din 20.11.2023)	I. Obiecțiile	
	La lit. a) din subpct.2) al pct.7 ce vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr.950/2020 „Pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” se va exclude cuvintele „cu excepția pct.6”.	<b>Se acceptă.</b> În proiect a fost operată modificarea propusă.
	Se va exclude și lit. c) care dublează modificările corespunzătoare.	<b>Nu se acceptă.</b> Pct. 6 din Regulament conține textul „Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (în continuare – IP „SNMFR”)”, care urmează să fie substituit cu cuvântul „Agenția”. Aceste modificări se operează prin pct. 7 subpct. 2) lit c) din proiect, deoarece modificările din pct. 7 subpct. 2) lit b) din proiect substituie doar abrevierea „IP „SNMFR” cu cuvântul „Agenția” în tot textul HG nr. 950/2020.
	II. Propunerile (recomandările)	
	Fără propuneri	
Ministerul Afacerilor	I. Obiecțiile	

Interne (nr. 44/22-5217 din 17.11.2023)	1. Din clauza de adoptare, este prioritară excluderea cuvântului „prevederilor”, deoarece acesta este inutil și încalcă exigențele de ordin tehnico-normativ.	<b>Se acceptă.</b> În proiect a fost operată modificarea propusă.
	2. Cu referire la pct. 2 din proiect, se atrage atenția că, nu toate drepturile și obligațiile unei persoane juridice sunt de natură patrimonială, motiv pentru care se insistă pentru excluderea textului „cu titlu gratuit și”. În acest sens, se reliefează că, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, autorul proiectului indică că recomandarea prenotată a fost acceptată, însă în cadrul pct. 2 din proiect nu a fost operată modificarea de rigoare.	<b>Se acceptă.</b> În proiect a fost operată modificarea propusă.
	3. La pct. 5, se propune substituirea textului „(se anexează)” cu textul „ , conform anexei.” Or, potrivit art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, terminologia utilizată în cadrul textului proiectului actului normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative.	<b>Nu se acceptă.</b> Redacția actuală a prevederii la care se referă obiecția a fost propusă de Ministerul Justiției în avizul nr. 04/1-8697 din 06.10.2023:
	II. Propunerile (recomandările)	
	Fără propuneri	
Ministerul Finanțelor (nr. 07/5-09/14892 din 27.11.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
Ministerul Apărării (nr. 11/1663 din 24.11.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
Serviciul de Informații și Securitate (nr. E/12575 din 21.11.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>
Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (nr. 01-DRAC/2327 din 22.11.2023)	I. Obiecțiile	
	Fără obiecții.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	1. la pct. 3 se propune expunerea în următoarea redacție: „Preavizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” precum și disponibilizarea salariaților care nu au fost angajați prin transfer sau au refuzat transferul în cadrul persoanei juridice absorbante se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile ce țin de	<b>Nu se acceptă.</b> Redacția propusă în mare parte repetă redacția din proiect, conținând suplimentar doar norma privind preavizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției publice

	<p>disponibilizarea personalului Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbite”;</p> <p>Considerăm că acțiunea de preavizare trebuie sa rămână pentru asigurarea drepturilor salariaților la informare și consultare, chiar dacă aceasta este prevăzută de art. 197/1 al Codului muncii. Hotărârea de Guvern trebuie sa stabilească clar acțiunile fiecărei părți implicate, inclusiv obligația expresă a IP „SNMFR” de a notifica angajații privind procesul de reorganizare inițiat.</p> <p>De fapt, sintagma de preavizare nu trebuie privită ca o acțiune ce derulează din procesul reorganizării, dar ca o acțiune care se întreprinde, inclusiv până la inițierea reorganizării conform prevederilor art.197/1 alin.(3) Codul Muncii. Exista multe hotărâri de Guvern anterior aprobate cu asemenea prevederi a se vedea exemplele de mai jos, ceea ce ne învederează să susținem anume o asemenea formulare ca fiind corectă.</p> <p><a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132127&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132127&amp;lang=ro</a>  <a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=135859&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=135859&amp;lang=ro</a>  <a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122594&amp;lang=ro#">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122594&amp;lang=ro#</a>  <a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=116725&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=116725&amp;lang=ro</a>  <a href="https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=66926&amp;lang=ro">https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=66926&amp;lang=ro</a></p> <p>Considerăm extrem de important de a include prevederi clare și imperative, care au drept scop, transparentizarea procesului de reorganizare și cel mai important garantarea drepturilor salariaților la informare.</p>	<p>„Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”. Norma propusă este redundantă, deoarece toate aspectele privind garanțiile în caz de reorganizare a unității se regăsesc în art. 197<sup>1</sup> din Codul muncii nr. 154/2005, inclusiv, obligația de preavizare a personalului, specificată în alin. (3) din acest articol:</p> <p><i>„(3) În caz de reorganizare a unității, schimbare a tipului de proprietate sau a proprietarului acesteia urmează a fi respectat dreptul salariaților la informare și consultare. <u>Cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de declanșarea procedurii de reorganizare a unității, de schimbare a tipului de proprietate sau a proprietarului acesteia, angajatorul în exercițiu va informa în scris reprezentanții salariaților săi referitor la:</u></i></p> <p><i>a) data sau data propusă a declanșării procedurii de reorganizare, a schimbării tipului de proprietate sau proprietarului unității;</i></p> <p><i>b) motivele reorganizării, schimbării tipului de proprietate sau proprietarului unității;</i></p> <p><i>c) consecințele juridice, economice și sociale ale reorganizării, schimbării tipului de proprietate sau proprietarului unității pentru salariați;</i></p> <p><i>d) măsurile preconizate cu privire la salariați.”.</i></p>
	<p>La pct.4 se propune completarea după sintagma „...30 zile” cu textul „din data creării Comisiei” pentru a avea termeni clari de realizare de către Comisie a procedurii de transmitere a patrimoniului. Propunerea este în concordanță cu prevederile pct.17 al Hotărârii de Guvern nr. 901/2015.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În proiect a fost operată modificarea propusă.</p>
	<p>2. la pct. 6, sbp. 2), textul „începând cu data de 01 iulie 2024” se propune a fi</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p>

	<p>modificat cu textul ”începând cu data de 01 septembrie 2024”;</p> <p>Această modificare se propune pentru a asigura respectarea de către ANRCETI a termenelor de elaborare și asigurare a transparenței în procesul decizional, având în vedere că potrivit prevederilor art. V alin. (4) al Legii 207/2023, ANRCETI, în termen de 6 luni de la finalizarea acțiunilor prevăzute la alin.(2) și (3) din acest articol, va aduce actele sale de reglementare în concordanță cu prezenta lege. ”Finalizarea acțiunilor prevăzute la alin.(2) și (3)” va necesita o serie de acțiuni după aprobarea prezentului proiect de hotărâre, cum ar fi cel puțin 2 luni pentru preavizare conform Codului muncii, dar și procese ample de evaluare și transmitere a activelor și perfectare de acte juridice, inclusiv radierea din registrele persoanelor juridice a SNMFR, doar după finalizarea cărora va începe curgerea termenului de 6 luni stabilit de lege pentru a ajusta și asigura ajustarea actelor sale de reglementare în concordanță cu noile prevederi legale. În felul acesta, ținând cont de prevederile sus citate, dar și de faptul că, pe de o parte, elaborarea unei Metodologii de calcul a plăților pentru utilizarea frecvențelor va presupune un lung proces de consultări cu utilizatorii, iar pe de altă parte, monitorizarea utilizării spectrului și toate acțiunile de utilizare eficientă a spectrului trebuie să continue să fie asigurate în mod sustenabil, apreciem că 01 septembrie 2024 este un termen maxim rezonabil de tranziție de la vechile norme la noile reglementări tarifare.</p>	<p>Ținând cont de obiecția expusă în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-10267 din 22.11.2023, textul „începând cu data de 01 iulie 2024” a fost exclus din subct. 2). Totodată pct. 8 a fost expus în următoarea redacție:</p> <p>„8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, care referitor la subpunctele 1) și 3) va intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în Registrul de Stat al Unităților de Drept, iar referitor la subpunctul 2) va intra în vigoare la data de 1 septembrie 2024.”.</p>
	<p>3. La pct. 8 se propune expunerea în următoarea redacție: ”Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, subpunctele 1) și 3), care vor intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în Registrul de Stat al Unităților de Drept, și subpunctul 2), care intră în vigoare la data de 01 septembrie 2024”.</p> <p>Propunerea dată decurge din argumentele expuse mai sus. Totodată, modificarea sintagmei ”actele de constituire” se înaintează deoarece înregistrarea reorganizării în raport cu ANRCETI, ca persoană absorbantă, presupune înregistrarea modificărilor, doar în Registrul de stat al unităților de drept (în continuare - R.S.U.D.), or RSUD este un sistem de evidență unică automatizată a autorităților publice.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont de propunerea dată, precum și de obiecția expusă în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-10267 din 22.11.2023, pct. 8 a fost expus în următoarea redacție:</p> <p>„8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6, care referitor la subpunctele 1) și 3) va intra în vigoare la data înregistrării modificărilor în Registrul de Stat al Unităților de Drept, iar referitor la subpunctul 2) va intra în vigoare la data de 1 septembrie 2024.”.</p>
	<p><b>La compartimentul: Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului:</b></p> <p>La pct.5 ce se referă la modificarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Ținând cont de propunerea dată, precum și de obiecția expusă în avizul Ministerului</p>

	<p>Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019, la subpunctul 2) se propune ca textul „Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” să se substituie cu textul „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”.</p> <p>Având în vedere că prevederile normei modificate sunt improprie activității autorității de reglementare, acestea fiind actualmente, potrivit prevederilor Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și Legii nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, în competența organului central de specialitate se propune ca anume Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării să aprobe și să publice reglementările tehnice privind interfețele radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvență.</p>	<p>Justiției nr. 04/1-10267 din 22.11.2023, reieșind din prevederile art. 2 din Legea nr. 420/2006, subpct. 2) și 3) au fost comasate într-un singur subpct. 2) în următoarea redacție:</p> <p>„2) în Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”:</p> <p>a) la pct. 22, textul „Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”” se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”;</p> <p>b) la pct. 36, cuvintele „ministrului economiei și infrastructurii” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării”.</p>
<p>Agencia de Guvernare Electronică (nr. 3007 – 242 din 16.11.2023)</p>	<p>Comunică lipsă de obiecții și propuneri</p>	<p><b>Se ia act</b></p>
<p>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/18588 din 21.11.2023)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b></p> <p>1. La anexa proiectului (Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului), pct.5 subpct.5) lit. a) <i>[în redacția finală a proiectului are alt conținut]</i>:</p> <p>Apreciind prin prisma art.9 alin.(1) lit.k) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007, coroborat cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 3 alin.(4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se remarcă faptul că aprobarea modificărilor propuse la pct.9 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, excede limitele competenței de reglementare ale Executivului instituite de cadrul normativ primar.</p> <p>Conform prevederilor pct.9 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 (supusă modificării): 9. <i>În vederea executării misiunii și funcțiilor de bază ce îi revin, Agenția exercită următoarele atribuții: 1) asigură, în limitele posibilităților tehnice, condiții egale de acces la rețelele de comunicații electronice și infrastructura asociată pentru toți utilizatorii, precum și garantează accesul liber</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Lit. a) din redacția inițială a pct.5 subpct.5) a fost exclusă.</p> <p>Numerotarea literelor următoare a fost modificată în mod corespunzător.</p>

	<p><i>la transmiterea informațiilor prin rețelele de comunicații electronice publice, indiferent de tipul lor de proprietate.</i></p> <p>Conform prevederilor art.9 alin.(1) lit.k) al Legii comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007: <i>(1) Agenția efectuează reglementarea comunicațiilor electronice prin: k) asigurarea, în limitele posibilităților tehnice, <u>a condițiilor egale de acces la rețelele de comunicații electronice și infrastructura asociată pentru toți utilizatorii</u>, precum și garantarea accesului liber la transmiterea informațiilor prin rețelele de comunicații electronice publice, indiferent de tipul lor de proprietate;</i></p> <p>Operarea amendamentului propus va determina incompatibilitatea textelor regulatorii, fapt care denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislative vizate de prevederile art.3 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, după cum urmează: (1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice; 4 (4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. În acest sens, în Hotărârea nr.26 din 27 septembrie 2016, Curtea a reținut că la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. De asemenea, textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile.</p> <p>Redacția propusă a prevederilor pct.9 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, corelează parțial cu prevederile cadrului normativ primar de referință (prevederilor), fapt care poate constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și creează premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile.</p> <p><b>Recomandări:</b> Reconsiderarea normei prin prisma cadrului normative primar citat supra.</p>	
	<p>2. La anexa proiectului (Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului), Pct 5 subpct.6):</p>	<p><b>Se acceptă.</b> În corespundere cu obiecția, în scopul</p>

	<p>Utilizarea în context a expresiei ”unor activități specifice”, atribuie caracter ambiguu normei, fapt care denotă neîntrunirea exigențelor de calitate a legii vizate de prevederile art.54 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, după cum urmează: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, [...];</p> <p>Formularea, de o manieră ambiguă, a atribuțiilor exercitate de către un agent public, admite interpretarea tendențioasă a normei, în dependență de interesul responsabililor de implementare și control al aplicării, fapt care vulnerabilizează procesele administrative realizate de către entitatea publică și poate condiționa multiple riscuri de corupție aferente aprecierii categoriilor de ”activități specifice” ce pot fi atribuite prin 5 contract unei entități distincte. Subsidiar, caracterul defectuos al normei, poate obstrucționa aprecierea oportunității deciziei/contractului și atragerea la răspundere a persoanelor cu funcție de răspundere/persoana publică și persoana cu funcție de demnitate publică, pentru eventualele abuzuri săvârșite sau favorizarea unor anumite categorii de subiecți în context.</p> <p>Deficiențele prenotate, determină caracterul excesiv al competenței reglementate și multiple riscuri aferente exercitării atribuțiilor de serviciu de către agenții publici vizați de executarea normei.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Reconsiderarea expresiei ”unor activități specifice”, cu evidențierea exhaustivă. a categoriilor de servicii vizate în context.</p>	<p>evitării ambiguității normei, cuvintele „<i>având ca obiect efectuarea unor activități specifice,</i>” au fost excluse.</p>
	<p style="text-align: center;"><u>IV. Concluzia expertizei</u></p> <p>Potrivit notei de argumentare a proiectului, scopul acestuia este realizarea exigențelor prescrise de art. V. alin. (3) din Legea nr. 207/2023, optimizarea proceselor de eliberare a actelor permissive și a altor procese aferente gestionării spectrului de frecvențe radio, precum și diminuarea costurilor administrative corespunzătoare.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate (inclusiv raportul de</p>	<p><b>Se ia act.</b></p> <p>Au fost revizuite prevederile proiectului prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al raportului de expertiză anticorupție.</p>



	<p>expertiză anticorupție asupra proiectului), fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 alin.(7) al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p> <p>Redacția propusă a prevederilor pct.9 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, corelează parțial cu prevederile cadrului normativ primar de referință (prevederilor), fapt care poate constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și creează premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile.</p> <p>Totodată, utilizarea la pct 5 subpct.6) al proiectului, a expresiei ”unor activități specifice”, atribuie caracter ambiguu normei și nemijlocit categoriilor de ”activități specifice” (entității publice) ce pot fi atribuite de către aceasta, prin contract, unei entități distincte. Carența în speță, denotă neîntrunirea exigențelor de calitate a legii vizate de art.54 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, creează precondiții pentru interpretarea extensivă tendențioasă a normei și poate condiționa o practică neuniformă de aplicare a acesteia.</p> <p>Implementarea amendamentelor propuse poate contribui la realizarea scopului anunțat de către autor, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile respectării recomandărilor vizate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.</p>	
	II. Propunerile (recomandările)	
	Fără propuneri	
Autoritatea Aeronautică Civilă (nr. 3498 din 17.11.2023)	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	<b>Se ia act</b>

Secretar de stat

Mihai Lupașcu

## Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare a proiectului hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice
<b>Data:</b>	14.09.2023
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Valeriu Gribincea, Tel. 022250630, e-mail: <a href="mailto:valeriu.gribincea@mded.gov.md">valeriu.gribincea@mded.gov.md</a>
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i>	
<p>1. Necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere și alinierea cadrului normativ la reglementările și standardele de operare ale Uniunii Europene, în mod particular activitatea de reglementare, monitorizare și control a pieței comunicațiilor electronice. Eliminarea deficiențelor de organizare a reglementării pieței comunicațiilor electronice.</p> <p>2. Punerea în aplicare a obiectivelor de reducere a costurilor de roaming pentru serviciile de comunicații electronice între Republica Moldova și țările UE și apropierea treptată a acestora de tarifele de roaming intracomunitare, prin alinierea la directivele UE pe domeniul comunicațiilor electronice inclusiv a organizării instituțiilor publice de profil din domeniu conform practicilor UE.</p> <p>3. Punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative prin care a fost pus în sarcina Guvernului efectuarea reorganizării prin absorbție a acestor 2 instituții publice.</p>	
<i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i>	
<p>Necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere și alinierea cadrului normativ la reglementările și standardele de operare ale Uniunii Europene, în mod particular activitatea de reglementare, monitorizare și control a pieței comunicațiilor electronice. Eliminarea deficiențelor de organizare a reglementării pieței comunicațiilor electronice.</p> <p>Pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de guvern și anume, Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE, este necesară alinierea structurii instituționale la modelele de operare europene pentru a asigura transpunerea mecanismelor de reglementare ale acquis-ului comunitar. De asemenea este necesară transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 16 art. 49 și art. 50 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului</p>	

European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018.

Deficiențele de administrare a domeniului constau și în procedura de administrare și coordonare a spectrului de frecvențe radio nealinată la modelul de operare UE și cu o complexitate nejustificată pentru furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice.

Actualmente, în Republica Moldova administrarea spectrului de frecvențe radio este realizată de mai multe autorități: Comisia de stat pentru frecvențe radio, organul central de specialitate – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (IP „SNMFR”), Consiliul Audiovizualului (CA) și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI).

Atribuțiile de administrare a spectrului de frecvențe radio sunt repartizate după cum urmează:

1) Comisia de Stat pentru Frecvențe Radio – elaborează și promovează politici de stat în domeniul repartizării și utilizării spectrului radio prin: aprobarea Tabelului național al atribuirii benzilor de frecvență radio pentru necesitățile civile, de apărare și de securitate, elaborat de către organul central de specialitate, precum și a modului de repartizare a frecvențelor în benzile de utilizare comune; adoptarea deciziilor referitor la implementarea în Republica Moldova a recomandărilor și hotărârilor organizațiilor regionale și internaționale în domeniul managementului și monitoringului spectrului de frecvențe radio; promovarea politicii interne de perspectivă în domeniul utilizării benzilor de frecvențe radio și elaborarea concepției coerente vizând utilizarea acestora; exercitarea controlului asupra îndeplinirii hotărârilor sale de către ministere și autorități administrative centrale.

2) Organul central de specialitate – asigură gestionarea și planificarea transparentă și eficientă a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală, stabilește modul de monitorizare a frecvențelor radio și de evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații și metodologia de calcul al tarifelor percepute de către IP „SNMFR”.

3) IP „SNMFR” - asigură gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală, ține evidența stațiilor de radiocomunicații, canalelor și frecvențelor radio și efectuează controlul asupra mijloacelor radioelectronice ce emit unde electromagnetice și acordă următoarele servicii:

a) asigurarea coordonării internaționale și interne, notificarea benzilor de frecvențe, canalelor sau frecvențelor radio în conformitate cu Regulamentul radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor;

b) planificarea, selectarea, calcularea și coordonarea canalelor și/sau frecvențelor radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe;

c) asigurarea compatibilității electromagnetice a stațiilor de radiocomunicații;

d) măsurarea parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală;

e) măsurarea și evaluarea acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații precum și a parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații;

f) elaborarea caietelor de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și expertiza proiectelor;

g) efectuarea încercărilor de certificare a echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformarea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice precum și certificarea produselor de comunicații electronice.

4) Consiliul Audiovizualului - stabilește condițiile, criteriile și procedura de acordare a licențelor de emisie și a autorizațiilor de retransmisie; organizează concursurile pentru selectarea serviciilor de programe audiovizuale care urmează a fi retransmise/difuzate pe anumite

frecvențe/canale radio și eliberează licențe de emisie sau autorizații de retransmisie; supraveghează respectarea modului în care radiodifuzorii publici și radiodifuzorii privați își îndeplinesc obligațiile asumate în licența de emisie, în condițiile și cu respectarea prevederilor legale etc.

5) ANRCETI – atribuțiile pe dimensiunea dată sunt limitate și se reduc doar la organizarea procedurii de eliberare a licențelor pentru utilizarea spectrului radio, de elaborare a condițiilor de licențe pentru utilizarea resurselor de spectru, conform documentelor de politici publice emise de organul central de specialitate, de acordare a dreptului de utilizare a frecvențelor/canalelor radio în baza regimului de autorizare generală și a permiselor tehnice de utilizare a stațiilor de radio în baza avizelor tehnice eliberate de către IP „SNMFR”, supraveghează respectarea modului în care furnizorii îndeplinesc condițiile de licența de utilizare a frecvențelor/canalelor radio, în condițiile și cu respectarea prevederilor legale.

Complexitatea procedurii de administrare și coordonare a spectrului de frecvențe radio cât și necesitatea promovării concurenței și a intereselor utilizatorilor finali impune o reformă a modelului actual de administrare al spectrului radio și de conformare la nivel european, inclusiv pentru asigurarea regulatorului pieței cu instrument de monitorizare și control.

#### ***c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei***

Evoluția practicilor de reglementare a piețelor de comunicații electronice și obiectivele trasate de Guvern privind alinierea la acquis-ul comunitar, dar și sarcina de reducere a tarifelor de roaming între RM și UE, fac ca modalitatea de organizare și mecanismele instituționale actuale să fie anacronice față de reformele ambițioase trasate. Din acest motiv, pentru ca domeniul de comunicații electronice să facă față reformelor trasate se necesită reorganizarea, atât a infrastructurii organizaționale de reglementare și control, dar și a mecanismelor de operare.

La eliberarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio, Agenția eliberează și Condițiile speciale-tip ale licenței de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio trebuie să fie obiectiv justificate în raport cu tipul de rețea sau de serviciu care urmează a fi furnizat, transparente, nediscriminatorii și proporționale.

Potrivit competențelor funcționale ANRCETI este responsabilă de verificarea realizării tuturor obligațiilor și cerințelor incluse în condițiile de licență de către furnizori, fără ca să existe capacitatea instituțională pentru a efectua aceste verificări.

Potrivit art. 43, pentru obținerea de la ANRCETI a permisului pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, solicitantul trebuie să depună la Agenție următoarele documente eliberate de IP „SNMFR”:

- a) avizul privind asignarea canalului sau a frecvenței radio, eliberat de către Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, care include rezultatul selectării, calculului și coordonării canalului sau frecvenței radio solicitate spre utilizare;
- b) proiectul tehnic al mijloacelor radioelectrice, aprobat de IP „SNMFR”;
- c) procesul-verbal al măsurărilor tehnice, întocmit de Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio.

Astfel, executarea fuziunii prin absorbție și transmiterea funcțiilor respective către Agenția de reglementare va facilita solicitantul prin reducerea barierelor birocratice, timpului și cheltuielilor financiare suplimentare pentru obținerea permisului tehnic, iar procedura respectivă va putea fi realizată prin Ghișeul unic al Agenției.

#### ***d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție***

ANRCETI a efectuat o analiză a situației în 40 de state membre CEPT, ale căror model de reglementare este orientat către modelul comun de reglementare al Uniunii Europene, [27 state

membre Uniunii Europene; 3 state din Spațiul Economic European (Elveția, Norvegia, Islanda); Marea Britanie; 5 state candidat pentru aderare la UE (Serbia, Muntenegru, Macedonia, Albania, Turcia); 2 state balcanice aflate în așteptarea statutului din partea UE (Bosnia și Herțegovina, Kosovo); 2 state din Parteneriatul Estic (Ucraina, Georgia)] și a stabilit că în 32 de state spectrul de frecvențe radio este administrat de către autoritățile de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, în 4 state (Danemarca, Letonia, Olanda, Spania) – funcțiile de reglementare în comunicații electronice sunt comasate cu funcții de reglementare din domeniul dezvoltării afacerilor, protecției concurenței, protecției consumatorilor finali, altor utilități publice, doar 2 state au modelul Republicii Moldova.

De asemenea, având în vedere obiectivele univoce ale Republicii Moldova și ale Guvernului în particular de a alinia cadrul de reglementare la mecanismele și practicile UE, menținerea status-quo-ului actual nu mai este posibilă. În acest sens, în scopul reducerii barierelor administrative, inclusiv de obținere a dreptului de utilizare a frecvențelor radio, promovării concurenței bazate pe infrastructură este necesară inițierea reorganizării instituțiilor publice după modelului european.

***e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați reglementările existente care condiționează intervenția statului***

Cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate este constituit din următoarele acte normative:

- Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;
- Legea nr. 2007/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio);
- Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea privind protecția consumatorilor, nr. 105/2003;
- Codul contravențional al Republicii Moldova, nr. 218/2008;
- Hotărârea Guvernului nr. 544/1997 cu privire la aprobarea componenței Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova și a Regulamentului Comisiei de stat pentru frecvențe radio a Republicii Moldova;
- Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 79-80, art. 814),
- Hotărârea Guvernului nr. 944/2010 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.202-205, art. 1038), cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” nr. 34/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art. 117);
- Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- Hotărârea Guvernului nr. 644/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1009);
- Hotărârea Guvernului nr. 950/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al frecvențelor și stațiilor de radiocomunicații” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 24),

- Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea;
- Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 143/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 341),
- Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 284-290, art. 724).

Pentru soluționarea problemelor menționate, prin Legea nr. 207/2023, au fost operate un șir de modificări la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, care se referă, în principal, la reorganizarea Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă) care urmează să preia funcțiile IP „SNMFR”.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) ***Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)***

Elaborarea proiectului hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice, rezultă din Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE și punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative prin care a fost pus în sarcina Guvernului fuziunea Agenției și SNMFR prin absorbție.

Proiectul de hotărâre are ca scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice prin transferul către aceasta de la organul central de specialitate a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung, asigurarea unei monitorizări eficiente și prompte în domeniul utilizării spectrului de frecvențe radio.

În urma analizei efectuate au fost stabilite obiectivele ce vor fi atinse datorită implementării proiectului de lege.

- 1. Alinierea modelului de organizare a regulatorului la practicile europene.**
- 2. Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura integral la ANRCETI.**
- 3. Promovarea concurenței și încurajarea investițiilor prin reducerea, atât a barierelor birocratice, cât și prin optimizarea fluxurilor operaționale ale autorității de reglementare în raport cu participanții pieții;**
- 4. Asigurarea unei conlucrări eficiente dintre specialiștii în domeniile spectrului de frecvențe radio și control, al instituției nou formate.**

## 3. Identificarea opțiunilor

a) ***Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție***

În cazul lipsei de intervenție nu vor fi onorate obiectivele strategice și planurile de acțiuni ale Guvernului, inclusiv alinierea la mecanismele și practicile de reglementare europene. Obiectivele trasate de reducere a tarifelor de roaming în raport cu UE impun o serie de reforme și costuri pentru furnizorii din domeniul telecomunicațiilor, inter alia reducerea veniturilor din aceste servicii. În

lipsa unor reforme, optimizări organizaționale, de procese și ale cadrului normativ, se riscă devansarea tehnologică, stagnarea pieței naționale, care este mică în una și mai puțin atractivă din perspectiva investițională, ceea ce ar putea duce la consecințe mai grave cum ar fi scăderea tempourilor de absorbție a noilor tehnologii în domenii și punerea sub risc a obiectivelor de digitalizare a economiei naționale și serviciilor publice.

Stagnarea reformelor pe acest domeniu ar putea duce la un impact negativ și asupra altor sectoare ale economiei care depinde direct de progresul pe domeniul comunicațiilor electronice.

***b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/ obligații ce se doresc să fie aprobate***

Prin proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice se propune:

1. Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).

2. Totalitatea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite trec cu titlul gratuit și integral la persoana juridică absorbantă, care devine succesoarea de drept a întregului patrimoniu al persoanei juridice absorbite.

3. Întru exercitarea atribuțiilor ce revin Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, ca persoană juridică absorbantă este în drept să dispună conform cadrului normativ în vigoare și ale reglementărilor sale interne de tot patrimoniul instituției absorbite transmis conform prezentei hotărâri, inclusiv mijloace fixe, active nemateriale, mijloace bănești, creanțe contractuale ș.a..

4. De la data publicării prezentei hotărâri, conducătorul Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” va iniția procedura de preavizare a personalului instituției cu privire la reorganizarea acestuia.

5. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbite.

6. Transmiterea integrală a patrimoniului gestionat de către Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901 din 31 decembrie 2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 1, art.2), cu modificările și completările ulterioare.

7. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, va institui Comisia de transmitere a bunurilor proprietate publică (în continuare – Comisia de transmitere) formată, inclusiv din reprezentanți ai părții care transmite, Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și care primește, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, reprezentanți ai ministerului și, după caz, ai altor instituții interesate.

8. Comisia de transmitere va efectua, în termen de 30 zile din data instituirii, procedura de transmitere a patrimoniului de la Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

De asemenea, în vederea realizării Legii 207/2023 se propun intervenții în Hotărârea Guvernului nr. 643/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției

Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, care vizează crearea, în special, a subdiviziunilor structurale cu atribuții de: ținere a evidenței stațiilor de radiocomunicații, a canalelor și frecvențelor radio; planificare, selectare, calculare și coordonare a canalelor și/sau frecvențelor radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe; asigurare a compatibilității electromagnetice a stațiilor de radiocomunicații; asigure a măsurărilor parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, care urmează a fi elaborat și aprobat de ANRCETI; asigure a măsurărilor și evaluare a acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații; asigurare a măsurării și evaluării parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații; elaborare a caietelor de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și efectuează expertiza proiectelor; efectuarea încercărilor tehnice ale echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformitatea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice.

Totodată, prin proiectul de hotărâre se propun modificări la un șir de acte normative care vizează transmiterea atribuțiilor IP „SNMFR” către ANRCETI: Hotărârea Guvernului nr. 544/1997; Regulile comerțului de consignație, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1010/1997; Hotărârea Guvernului nr. 944/2010; Hotărârea Guvernului nr. 950/2020; Regulamentul privind autorizarea emițătoarelor și coordonarea frecvențelor radio atribuite serviciilor din domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 527/2022

Având în vedere că atribuțiile IP „SNMFR” stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 644/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 388-392, art. 1009) se transpun în Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, Hotărârea nr. 644/2019 urmează a fi abrogată, iar Hotărârea Guvernului nr. 951/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” și a cuantumului tarifelor la acestea (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 22-32, art. 32) urmează a fi abrogată în data de 01.07.2024, dat fiind faptul că o asemenea Metodologie urmează a fi elaborată și aprobată de către ANRCETI, în termen de 6 luni după finalizarea procesului de reorganizare. Termenul dat transpune prevederea art.5 alin.(4) al Legii 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).

#### ***c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare***

Având în vedere că scopul proiectului este implementarea legii 207/2023, alte alternative nu pot fi analizate

#### **4. Analiza impacturilor opțiunilor**

##### ***a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate***

##### **Impact pozitiv**

1) Realizarea acțiunii respective va duce la următoarele beneficii:

Sub aspect funcțional și de administrare a domeniului comunicațiilor electronice

- Va permite identificarea oportunităților de maximizare a eficienței utilizării spectrului de frecvențe;



- Menținerea capacității de dezvoltare tehnologică a furnizorilor și absorbția impactului de reducere a tarifelor de roaming cu țările UE;
- Gestionarea eficientă a utilizării frecvențelor radio, și asigurarea faptului că acestea sunt alocate în mod corespunzător diferitelor servicii de comunicații. Astfel, pentru a-și îndeplini eficient această atribuție, Agenția urmează să dispună de capacitatea de a monitoriza modul de utilizare a frecvențelor pe tipuri de servicii de comunicații și de a identifica eventualele cazuri de interferență sau utilizare neconformă;
- Monitorizarea continuă în corelare cu departamentul de reglementare va oferi o flexibilitate sporită a cadrului de reglementare ce va stimula implementarea noilor tehnologii și servicii de către furnizorii de comunicații electronice;
- Asigurarea faptului că ANRCETI va dispune de resursele tehnice, financiare și umane precum și expertiza necesare pentru a efectua monitorizarea în mod eficient, și va fi capabilă să reacționeze prompt în cazul depistării unor neconformități, inclusiv prin elaborarea a acte de reglementare noi sau modificarea cadrului regulator existent;
- Va permite implementarea celor mai bune practici în domeniul de planificare a modalității de utilizare a spectrului și autorizării în domeniu, în corelare cu evoluțiile din domeniu;
- Eficientizarea mecanismului de aplicare a reglementărilor legate de utilizarea frecvențelor și impunerea de sancțiuni celor care încalcă aceste reglementări. Având capacitatea de a monitoriza utilizarea frecvențelor, ANRCETI va aplica în mod eficient aceste reglementări și va asigura că toate dispozitivele de comunicație sunt utilizate în conformitate cu reglementările în vigoare.
- Examinarea operativă, inclusiv cu efectuarea măsurărilor necesare, în procesul de examinare a petițiilor parvenite din partea cetățenilor.

#### Sub aspect operațional:

- Flexibilitatea mecanismului de stabilire și revizuire a plăților de reglementare și monitorizare pentru servicii de comunicații electronice, ce va avea un efect benefic asupra domeniului și va permite compensarea parțială a costurilor suplimentare suportate de către furnizorii de comunicații electronice în legătură cu creșterea tarifelor la resursele energetice;
- Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura direct la ANRCETI.
- În calitate de impact pozitiv secundar se vor crea primise pentru reducerea cheltuielilor generale și administrative prin optimizarea costurilor aferente întreținerii aparatului administrativ, după elaborarea hotărârii de guvern privind reorganizarea instituțională și absorbția IP „SNMFR” de către ANRCETI;

#### **Impact negativ**

Nu a fost identificat.

***b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea***

#### **Costuri:**

Realizarea proiectului nu prevede alocații suplimentare, în special de la bugetul de stat sau de furnizorii de comunicații electronice accesibile publicului.

#### **Beneficii:**

Urmare aprobării proiectului hotărârii Guvernului:

- va fi aprobată o structură și organigramă nouă a ANRCETI, ceea ce va permite o realizare eficientă a funcțiilor și atribuțiilor cu care a fost abilitată această autoritate, prin distribuția și coordonarea eficientă a responsabilităților subdiviziunilor structurale interioare, fapt ce va contribui

la creșterea nivelului de reacție a ANRCETI, precum și la eficacitatea funcțiilor de monitorizare și control;

- creșterea responsabilităților și sporirea profesionalismului specialiștilor ANRCETII.

### **Riscuri**

Nu au fost identificate

***b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea***

Nu este cazul.

***d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi.***

Nu este cazul.

### **Concluzie**

***e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați***

Considerăm că opțiunea propusă prin elaborarea proiectului hotărârii, este cea mai fezabilă la momentul actual, față de opțiunea „a nu face nimic”, din considerentul că atinge obiectivele dorite.

## **5. Implementarea și monitorizarea**

***a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare***

Implementarea opțiunii recomandate va fi realizată de către autoritățile existente (Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare și IP „SNMFR”.

Statele de personal vor fi majorate la ANRCETI prin transferarea angajaților de la IP „SNMFR”, în corespundere cu Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ANRCETI aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 643/2019, propus spre modificare.

***b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea***

Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatorii de performanță ce vizează activitatea ANRCETI:

- 1) Rapoartele de monitorizare a implementării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu UE.
- 2) Rapoartele de monitorizare a implementării planului strategic și planului de acțiuni al Guvernului.
- 3) Reducerea resurselor de timp și pentru solicitanții de acte permissive pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio și a stațiilor de radio.

***c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea.***

Impacturile estimate se vor resimți începând cu anul 2024. Rezultatele executării legii, după intrarea acesteia în vigoare vor fi monitorizate conform competențelor de către fiecare din

autoritățile responsabile: ANRCETI și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare și reflectate în rapoartele anuale de activitate ale acestor autorități.

## 6. Consultarea

### a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în intervenția propusă sunt:

- 1) Ministerul Justiției;
- 2) Ministerul Finanțelor;
- 3) Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- 4) Centrul Național Anticorupție;
- 5) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- 6) Furnizorii de rețele și/sau servicii de comunicații electronice care utilizează resurse de spectru de frecvențe radio

### b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Părțile interesate au fost consultate în procesul de elaborare a Lege nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).

Obiecțiile și propuneri în mare parte au fost luate în considerație. Menționăm că inclusiv și Ministerul Finanțelor a susținut promovarea acestui proiect neidentificând careva lacune sub aspectul finanțelor publice.

### c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	+1	0	0
povara administrativă	+1	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	0	0	0
cadru instituțional al autorităților publice	+2	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0

<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	+1	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	0	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0

riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
<b>Anexe</b>			
Proiectul preliminar de act normativ			
Nota informativa			



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-11138

Chișinău

19 octombrie 2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**

*Ref. la nr. 12-2994 din 28.09.2023*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 10 octombrie anul în curs a examinat și a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unei persoane juridice.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 38 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 10 octombrie 2023 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului**

*(semnat electronic)*

**Igor PȘENICINÎ**

Digitally signed by Pșenicinî Igor  
Date: 2023.10.19 14:51:06 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 38**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**10 octombrie 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

Vladislav Caminschi	- director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Eugen Dațco	- director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova
Cristina Tișcul	- Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte	- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	- Asociația Businessului European din Moldova (EBA Moldova)
Diana Russu	- șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie
Ion Rusu	- Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”
Victor Baci (mail)	- consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova
Oxana Barbaroș	- Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Roman Gapeev (mail)	- șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Angela Panciuc	- Ministerul Mediului
Ghenadie Rusu	- șef Direcția protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Corina Cristea (mail)	șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției
Dumitru Vleju	- Șef interimar Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, combaterii criminalității
Ina Chiruța (mail)	- consultant principal în Direcția politici fiscale și vamale, Ministerul finanțelor
Snejana Novac	- consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

**Responsabili din cadrul autorităților publice:** Sergiu Finciuc, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Dorin Dolghi, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Radu, Musteață, Mihail Jereghi, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Vitalie Railean, Ministerul Afacerilor Interne, Albina Mereuță, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Alexandru Andronic, ANRE.

**Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare:** dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

## **Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unei persoane juridice**

*Autor: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării*

### **Au luat cuvântul:**

#### **dl Sergiu Finciuc**

A menționat că elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice, rezultă din Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE și punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative prin care a fost pus în sarcina Guvernului fuziunea Agenției și SNMFR prin absorbție.

Proiectul de hotărâre are ca scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice prin transferul către aceasta de la organul central de specialitate a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung, asigurarea unei monitorizări eficiente și prompte în domeniul utilizării spectrului de frecvențe radio.

#### **Obiective:**

1. Alinierea modelului de organizare a regulatorului la practicile europene.
2. Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura integral la ANRCETI.
3. Promovarea concurenței și încurajarea investițiilor prin reducerea, atât a barierelor birocratice, cât și prin optimizarea fluxurilor operaționale ale autorității de reglementare în raport cu participanții pieții;
4. Asigurarea unei conlucrări eficiente dintre specialiștii în domeniile spectrului de frecvențe radio și control, al instituției nou formate.

#### ***Prin proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la reorganizarea unor persoane juridice se propune:***

1. Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).
2. Totalitatea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite trec cu titlul gratuit și integral la persoana juridică absorbantă, care devine succesoarea de drept a întregului patrimoniu al persoanei juridice absorbite.
3. Întru exercitarea atribuțiilor ce revin Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, ca persoană juridică absorbantă este în drept să dispună conform cadrului normativ în vigoare și ale reglementărilor sale interne de tot patrimoniul instituției absorbite transmis conform prezentei hotărâri, inclusiv mijloace fixe, active nemateriale, mijloace bănești, creanțe contractuale ș.a..
4. De la data publicării prezentei hotărâri, conducătorul Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” va iniția procedura de preavizare a personalului instituției cu privire la reorganizarea acestuia.

#### **Beneficii sub aspect operațional:**

- Flexibilitatea mecanismului de stabilire și revizuire a plăților de reglementare și monitorizare pentru servicii de comunicații electronice, ce va avea un efect benefic asupra domeniului și va permite compensarea parțială a costurilor suplimentare suportate de către furnizorii de comunicații electronice în legătură cu creșterea tarifelor la resursele energetice;
- Optimizarea procesului de eliberare a actelor permissive prin faptul că solicitantul (persoană fizică sau juridică) nu va mai avea nevoie să obțină acte suplimentare de coordonare (la moment eliberate de SNMFR), acest proces se va desfășura direct la ANRCETI.



- În calitate de impact pozitiv secundar se vor crea primise pentru reducerea cheltuielilor generale și administrative prin optimizarea costurilor aferente întreținerii aparatului administrativ, după elaborarea hotărârii de guvern privind reorganizarea instituțională și absorbția IP „SNMFR” de către ANRCETI.

***Solicită susținerea analizei de impact.***

#### **dl Nicolae Boțan**

A relatat că în opinie au fost expuse un șir de recomandări cum ar fi la ***definirea problemei***, în acest compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar de identificat clar ce probleme (existente sau potențiale) sunt depistate, care probabil necesită intervenția statului. Se clarifică în detaliu situația existentă, se identifică cauzele problemelor depistate, care exact sunt părțile afectate și în ce mod. Orice enunțuri în formă concluzivă din cadrul Definirii problemei necesită să fie susținute de date, exemple și analiză.

În afară de „necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de asociere” și aspecte de implementare a reformelor instituționale, din perspectiva reglementării mediului de afaceri sunt importante soluțiile propuse în proiect care se referă la drepturi suplimentare de reglementare pentru ANRCETI în raport cu agenții economici. Ori anume acest aspect în mare parte lipsește în analiza problemelor dar și analiza impacturilor.

Astfel doar se analizează din perspectivă instituțională problema administrării frecvențelor, dar și în acest caz doar se prezintă argumentul că sunt prea multe instituții implicate, însă nu se argumentează din ce cauză acest fapt este negativ și la ce costuri/prejudicii aduce și, cel mai important, nu se clarifică în mod cert ce impune soluția ca ANRCETI să-i fie acordate mai multe drepturi de reglementare, în special fortificarea atribuțiilor de a stabili plățile pentru utilizarea frecvențelor și pentru utilizarea resurselor de numerotare, contrar principiului fundamental din Legea nr.98/2012 de a separa elaborarea de politici de implementarea politicilor.

Concentrarea drepturilor de reglementare a tarifelor pentru plățile de utilizare a frecvențelor și utilizare a resurselor de numerotare (precum și a stabilirii unor cerințe speciale pentru licențe) este contradictorie cu o serie de principii, odată ce astfel de plăți necesită a fi aprobate doar prin lege, fie că este vorba despre cheltuieli legate de licențe sau dacă plățile în cauză reprezintă taxe oficiale. În acest sens art.15 alin.(4) din Legea nr.98/2012 stabilește că cuantumurile plăților pentru servicii publice ale autorităților/instituțiilor se prevăd în lege sau Hotărâre de Guvern, art.9 din Legea nr.160/2012 stabilește că toate plățile directe și indirecte, aferente unui act permisiv trebuie să fie stabilite în lege. Din altă perspectivă, dacă plățile în cauză se consideră ca și taxe pentru utilizarea resurselor limitate ale statului (făcând abstracție de la actele permissive), atunci și în acest caz acestea trebuie să fie stabilite expres în lege, după modelul taxelor pentru resurse naturale prevăzute în Codul fiscal (titlul VIII), așa cum prevede și Constituția la art.58 și 132.

La baza acestor încălcări de principii, necesită să stea raționamente bine argumentate, expunerea circumstanțelor care au impus astfel de abordări contradictorii și o analiză de riscuri cu maxime detalii, în baza căreia ar fi evident că astfel de comasare de funcții și atribuții nu vor duce la abuzuri din partea regulatorului.

La ***stabilirea obiectivelor*** este necesar ca acestea să fie racordate la cauzele problemelor, să fie măsurabile, tangibile și expuse în timp. O parte din obiectivele indicate sunt doar acțiuni de realizat, nu sunt obiective în sine.

***Analiza impactului opțiunilor.*** În cadrul acestui compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar să se indice impactul noilor prevederi din proiect și costurile de conformare în comparație cu beneficiile și costurile situației actuale, la fel să clarifice cum vor influența soluțiile propuse asupra cauzelor problemelor.

Impacturile expuse se referă în mare parte doar la schimbările instituționale și nu țin de impactul asupra mediului de afaceri. Este necesar de a efectua estimările corespunzătoare în raport cu preținsele „optimizări” de procese, în baza transferului de drepturi și funcții pentru ANRCETI. Și cel mai important, este crucială o analiză a riscurilor în privința comasării atribuțiilor de reglementare (elaborare de politici), control și implementare de politici în cazul Agenției, cu expunerea posibilelor soluții procesuale și/sau contrabalanța din partea altor autorități în procesul de reglementare al Agenției, pentru a nu admite riscurile de abuz.

În partea ce ține **de consultările publice** este importat ca în raport cu entitățile afectate, să fi derulat deja consultările necesare și să fie reflectată poziția agenților economici în compartimentul corespunzător.

**Concluzii:** *În raport cu prevederile care au impact asupra activității de întreprinzător, analiza prezentată nu corespunde în mare parte cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, odată ce nu examinează suficient problematica și nu reflectă impactul soluțiilor propuse. Atenționează că aceleași curenți fundamentale au fost constatate și în cazul analizei de impact la proiectul de lege, care servește temei pentru proiectul de hotărâre de Guvern înaintat pentru examinare. Analiza necesită completări substanțiale.*

**dl Vitalie Boboc MDED**

Referitor la obiecțiile expuse de expert relatează în legea actuală prevederile cu privire la plăți sunt, prin HG doar se pun în aplicare prevederile legii. Referitor la cifre, informează că în AIR au fost indicate doar beneficiile vizibile care rezultă imediat din reforma care are loc acum, vor fi careva reduceri de costuri administrative, care încă nu au fost determinate.

**S-a decis:** *analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (7 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține; 6 – nu se susține).*